



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN STRATEGI TATA LETAK  
PABRIK KARET  
(STUDI KASUS PADA PABRIK GENTHONG PERUSAHAAN  
DAERAH PERKEBUNAN GUNUNG PASANG PANTI JEMBER)**

*The Implementation of Policy and Layout Strategy of Rubber Factory  
( Case Study at Genthong Factory in Perusahaan Daerah Perkebunan Gunung  
Pasang Panti Jember)*

**SKRIPSI**

Oleh

**Sri Endah Budiasih  
NIM 100910202018**

**Dosen Pembimbing I : Dr.Djoko Poernomo, M.Si  
Dosen Pembimbing II : Drs. Sugeng Iswono, MA**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI BISNIS  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2015**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN STRATEGI TATA LETAK  
PABRIK KARET  
(STUDI KASUS PADA PABRIK GENTHONG PERUSAHAAN  
DAERAH PERKEBUNAN GUNUNG PASANG PANTI JEMBER)**

*The Implementation of Policy and Layout Strategy of Rubber Factory  
( Case Study at Genthong Factory in Perusahaan Daerah Perkebunan Gunung  
Pasang Panti Jember)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk  
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Bisnis (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Administrasi Bisnis

Oleh

**Sri Endah Budiasih  
NIM 100910202018**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI BISNIS  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2015**

## **PERSEMBAHAN**

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah sampai proses penulisan skripsi ini selesai. Puji syukur pula pada kekasih Allah, yaitu Muhammad SAW yang telah bersedia membimbing umat yang meski belum pernah ditemuinya. Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang tercinta yang selalu menyertai dengan doa, semangat, motivasi, cinta, dan kasih sayang:

1. Kedua orang tua saya tercinta, ayahanda Supriyadi yang dengan sabar membimbing ananda dengan nasehat lembutnya dan Ibunda Siti Dawiyah yang senantiasa melantunkan doa disetiap sujud sepertiga malamnya untuk kesuksesan ananda, dan selalu mencurahkan kasih sayang yang tulus, serta pengorbanan yang tidak terhitung selama hidup ananda, sehingga membuat ananda tumbuh menjadi pribadi yang kuat dan siap mengabdikan untuk kepentingan masyarakat secara umum.
2. Kakek nenek saya tercinta, Almarhum Sutomo Tamziz, Almarhum Subandi. Almarhum Jaitun setiap doa teriring untuk beliau dalam shalatku dan Sutami Tamziz yang menjadi satu-satunya nenek yang masih bisa ananda peluk saat beliau bersedih.
3. Kakak yang sekaligus menjadi sahabat yang menemani ananda selama kurang lebih 23 tahun umur ananda saat ini, Dodik Nur Hidayat, Faizul Muqorobin dan Dian Agus Kurniawan yang selalu menghibur dan memberi motivasi kepada penulis.

## **MOTTO**

Efisiensi perusahaan dicapai dengan biaya perusahaan yang lebih rendah dan jumlah produksi yang lebih besar<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>Assauri. 1998. “Manajemen Produksi dan Operasi”. Jakarta: Lembaga Penerbitan Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia.

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Sri Endah Budiasih

NIM : 100910202018

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul Implementasi Kebijakan Dan Strategi Tata Letak Pabrik Karet (Studi Kasus Pada Pabrik Genthong Perusahaan Daerah Perkebunan Gunung Pasang Panti Jember) adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 Desember 2014

Yang menyatakan

Sri Endah Budiasih

NIM 100910202018

## **SKRIPSI**

# **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DAN STRATEGI TATA LETAK PABRIK KARET (STUDI KASUS PADA PABRIK GENTHONG PERUSAHAAN DAERAH PERKEBUNAN GUNUNG PASANG PANTI JEMBER)**

*The Implementation of Policy and Layout Strategy of Rubber Factory  
( Case Study at Genthong Factory in Perusahaan Daerah Perkebunan Gunung  
Pasang Panti Jember)*

Oleh

Sri Endah Budiasih  
NIM 100910202018

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dr. Djoko Poernomo, M.Si

NIP. 196002191987021001

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Sugeng Iswono, M.A

NIP. 195402021984031004

## **PENGESAHAN**

Skripsi berjudul “Implementasi Kebijakan Dan Strategi Tata Letak Pabrik Karet (Studi Kasus Pada Pabrik Genthong Perusahaan Daerah Perkebunan Gunung Pasang Panti Jember)” telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal : Senin, 5 Januari 2015  
tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember  
jam : 11.00 WIB

Tim Penguji:  
Ketua,

**Drs. Suhartono, M.P**  
**NIP. 196002141988031002**

Pembimbing Utama,

Pembimbing Anggota,

**Dr. Djoko Poernomo, M.Si**  
**NIP. 196002191987021001**

**Drs. Sugeng Iswono, M.A**  
**NIP. 195402021984031004**

Anggota I,

**Drs. Totok Supriyanto M.Si**  
**NIP.195010041977021001**

Mengesahkan  
Dekan,

**Prof. Dr. Hary Yuswandi, M.A**  
**NIP. 195207271981031003**

## RINGKASAN

**Implementasi Kebijakan Dan Strategi Tata Letak Pabrik Karet (Studi Kasus Pada Pabrik Genthong Perusahaan Daerah Perkebunan Gunung Pasang Panti Jember);** Sri Endah Budiasih, 100910202018; 2014: 162 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Bisnis; Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Indonesia merupakan negara produsen dan pengeksportir karet terbesar dunia nomor dua setelah Thailand. Hal ini sangat disayangkan, karena Indonesia memiliki lahan perkebunan karet yang terluas daripada Thailand. Potensi lahan yang terluas ternyata tidak berbanding lurus dengan produktivitas yang tinggi pula. Hal ini disebabkan oleh beberapa faktor seperti iklim, geografis, luas areal, hama dan penyakit serta dipengaruhi oleh faktor tata letak pabrik. Perusahaan Daerah Perkebunan (PDP) Gunung Pasang Panti Jember merupakan perusahaan yang dikelola oleh pemerintah daerah. Komoditas utama yang dihasilkan yaitu *sheet*. Perusahaan Daerah Perkebunan (PDP) merupakan salah satu penyumbang bagi Pendapatan Asli Daerah (PAD) Jember.

Jenis penelitian ini menggunakan tipe penelitian deskriptif yang didasarkan pada paradigma kualitatif yang bertujuan untuk mendeskripsikan Implementasi Kebijakan Dan Strategi Tata Letak Pabrik Karet (Studi Kasus Pada Pabrik Genthong Perusahaan Daerah Perkebunan Gunung Pasang Panti Jember). Penentuan informan didasarkan melalui metode purposif untuk mendapatkan *key informan* lalu dilanjutkan dengan metode *snowball*, dimana disesuaikan dengan kecukupan data karena penelitian ini menggunakan metodologi kualitatif. Proses pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dokumentasi kepada obyek penelitian. Tahap analisis data menggunakan analisis domain dan taksonomi yang berguna untuk memilah-milah dan memfokuskan data yang dibutuhkan.



Hasil penelitian pada Pabrik Genthong Kebun Gunung Pasang Panti Jember menunjukkan bahwa kebijakan dan strategi tata letak pabrik telah lama tidak diperbaharui. Penggunaan bantuan alat yang minim dalam pemindahan bahan dari stasiun satu ke stasiun berikutnya. Hasil lain yaitu, Manajemen pabrik belum mengatur secara formal dan tertulis pembagian kerja pada tiap stasiun kerja, sehingga terjadi pembagian kerja yang tidak terjadwal. Pembagian kerja hanya didasarkan pada siapa karyawan yang paling cepat datangnya.

## **PRAKATA**

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan inayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Dan Strategi Tata Letak Pabrik Karet (Studi Kasus Pada Pabrik Genthong Perusahaan Daerah Perkebunan Gunung Pasang Panti Jember)". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata-1 (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Bisnis Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dr.Edy Wahyudi,S.Sos., M.M, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Drs. Suhartono, M.P, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Bisnis Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Dr. Djoko Poernomo, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama atas bantuan pemikiran, motivasi, harapan yang telah diberikan kepada penulis selama ini;
5. Drs. Sugeng Iswono, M.A, selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam penulisan skripsi ini;
6. Sukemi, selaku Kepala Kantor PDP Gunung Pasang Panti Jember yang telah membantu memberikan ijin Observasi pada Pabrik Genthong;
7. Syaifudin, selaku Asisten Pabrik Genthong PDP Kebun Gunung Pasang Panti Jember yang telah membantu memberikan banyak informasi selama kegiatan penelitian;

8. Kasmini, selaku Mandor Pengolahan dan Sortasi pada Pabrik Genthong PDP Kebun Gunung Pasang Panti Jember yang selalu membantu dan memberikan informasi selama penulis melakukan kegiatan penelitian.
9. Seluruh narasumber yaitu karyawan-karyawan pada Pabrik Genthong PDP Kebun Gunung Pasang Panti Jember yang telah membantu memberikan informasi demi kesempurnaan skripsi penulis.
10. Seluruh Dosen dan Civitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
11. Teman-teman dari Program Studi Ilmu Administrasi Niaga tahun 2010 terima kasih telah menjadi teman, sahabat dan saudara selama masa kuliah ini;
12. Teman-teman sekamar saya, Dian Anggraeni, Dewi Citra dan Niertara, yang telah menemani selama pengerjaan skripsi ini, dan seluruh santri PPIM Ath-Thoyyibah yang telah menjadi bagian dari kehidupan saya disini.
13. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu

Penulis menyadari bahwa di dalam Skripsi ini belum sempurna, saran dan kritik yang membangun kami harap dari segenap pihak. Semoga Tuhan senantiasa membalas semua budi baik yang diberikan kepada dan demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, 20 Desember 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	ii
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	iii
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>PERNYATAAN</b> .....	v
<b>PEMBIMBINGAN</b> .....	vi
<b>PENGESAHAN</b> .....	vii
<b>RINGKASAN</b> .....	viii
<b>PRAKATA</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	9
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	10
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	10
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	11
<b>2.1 Teori</b> .....	11
2.1.1 Administrasi .....	11
2.1.2 Kebijakan dan Strategi Bisnis .....	13
2.1.3 Pabrik .....	14
2.1.4 Tata Letak.....	18
2.1.5 Tata Letak Pabrik .....	18

2.1.6 Tipe Tata Letak Pabrik .....	19
2.1.7 Perlunya Perencanaan Layout .....	22
2.1.8 Tujuan Perencanaan Layout .....	24
2.1.9 Ciri-ciri Tata Letak yang Baik .....	25
<b>2.2 Tinjauan Penelitian Terdahulu</b> .....	28
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b> .....	31
<b>3.1 Jenis Penelitian</b> .....	31
<b>3.2 Tahap Persiapan</b> .....	32
<b>3.3 Tahap Pengumpulan Data</b> .....	36
<b>3.4 Tahap Pemeriksaan Keabsahan Data</b> .....	39
<b>3.5 Tahap Analisis Data</b> .....	40
<b>3.6 Tahap Penarikan Kesimpulan</b> .....	41
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	43
<b>4.1 Gambaran Umum Perusahaan</b> .....	43
4.1.1 Sejarah Singkat Perusahaan .....	43
4.1.2 Struktur Perusahaan.....	44
4.1.3 Tujuan Perusahaan .....	45
<b>4.2 Pabrik Genthong</b> .....	45
4.2.1 Struktur Organisasi.....	45
4.2.2 Tenaga Kerja .....	48
4.2.3 Peralatan Produksi.....	49
4.2.4 Bahan Produksi .....	51
4.2.5 Tahapan Produksi .....	52
<b>4.3 Pembahasan</b> .....	57
4.3.1 Kebijakan Tata Letak Pabrik Karet PDP Gunung Pasang Panti Jember .....	57
4.3.2 Strategi Tata Letak Pabrik Karet PDP Gunung Pasang Panti Jember .....	75
<b>BAB 5 PENUTUP</b> .....	93

**5.1 Kesimpulan .....93**

**5.2 Saran .....94**

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Tiga Negara Terbesar Produsen dan Pengekspor Karet Dunia Tahun 2010....	1
1.2 Sebaran Produksi Karet di Indonesia .....	3
1.3 Luas PNP (Perusahaan Negara Perkebunan) Karet di Jawa Timur .....	4
1.4 Data Produksi Pabrik Genthong PDP Gunung Pasang Panti .....	5
1.5 Data Kapasitas Produksi Pabrik Genthong PDP Gunung Pasang Panti .....	6
2.1 Relevansi Objek Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang .....	29
2.2 Relevansi Topik Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	29
3.1 Analisis Domain Kebijakan dan Strategi Tata Letak Pabrik pada Pabrik Genthong PDP Gunung Pasang Panti .....	41
4.1 Luasan Tiap-tiap Komoditas di PDP Gunung Pasang Panti Jember .....	44
4.3 Jumlah Tenaga Kerja Pabrik Genthong PDP Gunung Pasang Panti .....	48

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
4.2 Bagan Struktur Organisasi Pabrik Genthong PDP Gunung Pasang Panti ....	46



## DAFTAR LAMPIRAN

- A. Analisis Taksonomi Kebijakan dan Strategi Tata Letak Pabrik Karet pada Pabrik Genthong PDP Gunung Pasang Panti
- B. Struktur Organisasi Kebun Gunung Pasang
- C. Hasil Wawancara
- D. Denah Pengolahan Sheet di Pabrik Genthong Kebun Gunung Pasang Panti Jember
- E. Arah Kebijakan Pabrik Genthong PDP Gunung Pasang Panti yang Tertuang dalam RAB (Rencana Anggaran Biaya) Tahun 2014
- F. Hasil Dokumentasi
- G. Surat Tugas Pembimbing
- H. Surat Pengantar dari Lembaga Penelitian
- I. Surat Balasan dari Perusahaan
- J. Surat Keterangan Selesai Penelitian dari Perusahaan
- K. Surat Rekomendasi BAKESBANGPOL