



**KEBIJAKAN AMNESTI PEMERINTAH ARAB SAUDI
DALAM MENANGANI TENAGA KERJA MIGRAN ILEGAL**
*(The Amnesty Policy of Saudi Arabia Government in Dealing with
Illegal Migrant Worker)*

SKRIPSI

oleh
RizkyKurnia Devi A.
NIM 070910101098

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**KEBIJAKAN AMNESTI PEMERINTAH ARAB SAUDI
DALAM MENANGANI TENAGA KERJA MIGRAN ILEGAL**
*(The Amnesty Policy of Saudi Arabia Government in Dealing with
Illegal Migrant Worker)*

SKRIPSI

**diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1) dan
mencapai gelar Sarjana Sosial**

**oleh
Rizky Kurnia Devi A.
NIM 070910101098**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Elys Erna Fiyatim dan Ayahanda Nanang Eko Pujiono yang tercinta;
2. Adinda Shafira Luthfiana Yasmin yang tercinta;
3. Guru-guru dari taman kanak-kanak sampai perguruan tinggi;
4. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

MOTTO

semua impian-impian kita dapat menjadi kenyataan jika kita memiliki keberanian
untuk mengejar mereka

*Walt Disney**

* <http://frisili7.tumblr.com/post/22507709045/semua-impian-impian-kita-dapat-menjadi-kenyataan>
[10 Agustus 2012]

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

nama : Rizky Kurnia Devi Ariani

NIM : 070910101098

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Kebijakan Amnesti Pemerintah Arab Saudi dalam Menangani Tenaga Kerja Migran Ilegal” ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun. Karya tulis ini juga bukan hasil jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, tanpa ada tekanan atau paksaan dari pihak manapun, serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Juni 2014

Yang menyatakan,

Rizky Kurnia Devi A.
NIM 070910101098

SKRIPSI

**KEBIJAKAN AMNESTI PEMERINTAH ARAB SAUDI
DALAM MENANGANI TENAGA KERJA MIGRAN ILEGAL**

oleh
Rizky Kurnia Devi A.
NIM 070910101098

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. M. Nur Hasan, M.Hum
Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Pra Adi Soelistijono, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Kebijakan Amnesti Pemerintah Arab Saudi dalam Menangani Tenaga Kerja Migran Ilegal” telah diuji dan disahkan pada:

hari : Senin
tanggal : 2 Juni 2014
waktu : pukul 11.00 WIB
tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember

Tim Penguji:
Ketua,

Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si
NIP 197701052008012013

Sekretaris I,

Sekretaris II,

Drs. M. Nur Hasan, M.Hum
NIP 195904231987021001

Drs. Pra Adi S., M.Si
NIP 196105151988021001

Anggota I,

Dra. Sri Yuniati, M.Si
NIP 196305261989022001

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Kebijakan Amnesti Pemerintah Arab Saudi dalam Menangani Tenaga Kerja Migran Ilegal; Rizky Kurnia Devi Ariani, 070910101098; 2014: 87 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Pada April 2013 pemerintah Arab Saudi mengeluarkan pengumuman program perbaikan status ketenagakerjaan atau dikenal amnesti bagi para pekerja ilegal. Amnesti ini berupa pemutihan dokumen bagi para pekerja ilegal dimana mereka bisa memilih untuk meninggalkan Arab Saudi atau tetap tinggal dengan mengurus kelengkapan dokumen. Tulisan ini bersifat studi pustaka (*library research*). Metode pengumpulan data yang dilakukan penulis yaitu metode pengamatan kualitatif dari berbagai literatur dan nara sumber melalui pengamatan, wawancara, atau penelaahan dokumen.

Ada dua faktor yang mendorong Pemerintah Arab Saudi mengeluarkan program amnesti, yakni faktor internal dan faktor eksternal. Faktor internal yang mendorong Arab Saudi mengeluarkan amnesti adalah pertama, kebijakan amnesti diambil untuk memutus pasar gelap pekerja asing murah, memangkas jumlah pekerja asing, mengurangi arus keluar uang ke negara lain, dan memomorsatukan warga Arab Saudi bekerja di sektor swasta. Kedua, kebijakan pemerintah Arab Saudi yang mereformasi bidang ketenagakerjaan dilakukan sebagai upaya peningkatan perlindungan terhadap pekerja migran. Program amnesti digulirkan untuk memberi sanksi tegas kepada semua pihak yang tidak patuh regulasi ketenagakerjaan. Faktor eksternal yang mendorong Arab Saudi mengeluarkan amnesti adalah Arab Saudi ingin memperbaiki citra akibat sering terjadinya permasalahan dengan para buruh migran menyangkut kondisi perburuhan disana. Hukum perburuhan dan situasi HAM, terutama di kalangan pekerja migran informal di Arab Saudi mendapat sorotan tajam dari organisasi-organisasi internasional.

PRAKATA

Puji syukurkehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia yang diberikan olehNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kebijakan Amnesti Pemerintah Arab Saudi dalam Menangani TKI Ilegal”. Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Drs. M. Nur Hasan, M. Hum., selaku Dosen Pembimbing Utama; Drs. Pra Adi Soelistijono, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah meluangkan waktu, pikiran, tenaga, dan perhatian selama penyusunan skripsi;
2. Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si dan Dra. Sri Yuniati, M.Si selaku dosen penguji yang banyak memberi arahan dan masukan selama proses revisi.
3. Bapak dan ibu dosen di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional FISIP Universitas Jember yang telah memberikan ilmu selama penulis menjadi mahasiswa;
4. Teman dan sahabat Hubungan Internasional angkatan 2007 yang telah berbagi waktu untuk berdiskusi selama proses pengerjaan skripsi ini.;
5. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu atas bantuannya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, tiada gading yang tak retak. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Mei 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GRAFIK	xiv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Ruang Lingkup Pembahasan	7
1.2.1 Batasan Materi	7
1.2.2 Batasan Waktu	7
1.3 Rumusan Permasalahan	8
1.4 Kerangka Pemikiran	8
1.4.1 Konsep Amnesti	9
1.4.2 Teori Pengambilan Keputusan	10
1.5 Argumen Utama	13
1.6 Metodologi Penelitian	14
1.6.1 Metode Pengumpulan Data	14
1.6.2 Metode Analisis Data	15
1.7 Sistematika Penulisan	15

BAB 2. TENAGA KERJA MIGRAN DI ARAB SAUDI	17
2.1 Munculnya Tenaga Kerja Migran di Arab Saudi	17
2.2 Ketentuan Tenaga Kerja Asing di Arab Saudi	22
2.2.1 Ketentuan Keimigrasian	22
2.2.2 Ketentuan Umum	25
2.3 Faktor-faktor yang Mendorong Munculnya Tenaga Kerja Migran Ilegal di Arab Saudi	31
2.3.1 Masuk ke Arab Saudi Secara Ilegal	33
2.3.2 Kehilangan Status Resmi di Arab Saudi	34
2.4 Masalah Akibat Adanya Tenaga Kerja Migran Ilegal	39
BAB 3. AMNESTI PEMERINTAH ARAB SAUDI TERHADAP PEKERJA MIGRAN ILEGAL	44
3.1 Amnesti Pemerintah Arab Saudi	44
3.2 Syarat dan Kendala dalam Mengurus Amnesti bagi Tenaga Kerja Migran Ilegal	55
BAB 4. FAKTOR-FAKTOR PENDORONG ARAB SAUDI MENGELUARKAN KEBIJAKAN AMNESTI	60
4.1 Faktor Internal yang Mendorong Arab Saudi Mengeluarkan Amnesti	60
4.1.1 Pengangguran dan Program Saudisasi	60
4.1.2 Jaminan Perlindungan terhadap Pekerja Migran	68
4.2 Faktor Eksternal yang Mendorong Arab Saudi Mengeluarkan Amnesti	75
4.2.1 Citra Internasional terhadap Arab Saudi	75
BAB 5. KESIMPULAN	79
DAFTAR PUSTAKA	81

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1. Komposisi Jumlah Penduduk, Angkatan Kerja, Angka Partisipasi Kerja, dan Jumlah Pengangguran Berdasarkan Data BPS Arab Saudi hingga Triwulan Kedua 2010	77

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 2.1 Tingkat Pertumbuhan Penduduk di Arab Saudi	19