



**KEPENTINGAN AMERIKA SERIKAT DALAM PROGRAM *DEBT FOR NATURE SWAPS (DNS)* DI INDONESIA**

*United States of America's Interest on Debt for Nature Swaps (DNS)  
Program in Indonesia*

**SKRIPSI**

**Oleh:  
Rizky Mahanani Pratiwi  
NIM 060910101108**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**KEPENTINGAN AMERIKA SERIKAT DALAM PROGRAM *DEBT FOR NATURE SWAPS (DNS)* DI INDONESIA**

*United States of America's Interest on Debt for Nature Swaps (DNS)  
Program in Indonesia*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Jurusan Ilmu Hubungan Internasional (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh  
**Rizky Mahanani Pratiwi**  
NIM 060910101108

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**

## **PERSEMBAHAN**

**Teruntuk,,**

**Aku,,**

**My Beloved Dad, Drs.H. Suprijanto, M.Pd  
My Beloved Mom, Dra.Hj. Sunarti  
Kakak-kakaku yang hebat,  
Keponakan-keponakanku tersayang...**

**Untuk Almamaterku...  
Guru-guruku dan Dosen-dosenku...**

**Untuk Bumi,,  
dan Tanah Airku.....**

## **MOTTO**

**“...Ingatlah, hanya dengan mengingat Allah hati menjadi tenteram...”<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> QS ar-Ra'd (13) : 28

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizky Mahanani Pratiwi

NIM : 060910101108

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: *Kepentingan Amerika Serikat dalam Program Debt for Nature Swap (DNS) di Indonesia* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 23 Februari 2011

Yang menyatakan,

Rizky Mahanani Pratiwi

NIM 060910101108

**SKRIPSI**

**KEPENTINGAN AMERIKA SERIKAT DALAM PROGRAM DEBT FOR  
NATURE SWAP DI INDONESIA**

*United States of America's Interest on Debt for Nature Swaps (DNS)  
Program in Indonesia*

Oleh :

Rizky Mahanani Pratiwi

NIM 060910101108

Dosen Pembimbing I : Dr. A. Habibullah, M.Si

Dosen Pembimbing II : Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Kepentingan Amerika Serikat Dalam Program *Debt for Nature Swap* (DNS) di Indonesia ” telah diuji dan disahkan pada:

Hari : Rabu  
Tanggal : 2 Februari 2011  
Waktu : 09.00  
Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji :

Ketua

Drs. Supriyadi, M.Si  
NIP 195803171985031003

Penguji II

Penguji III

Suyani Indriastuti, S.Sos, M.Si  
NIP 197701052008012013

Drs. Himawan Bayu P, MA, Ph.D  
NIP 19610281992011001

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP. 19520727 198103 1 003

**Rizky Mahanani Pratiwi**

*Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember*

**ABSTRAK**

Pemerintah Indonesia dan Pemerintah Amerika Serikat menyepakati perjanjian yang akan mengurangi sebagian porsi hutang Indonesia untuk dialihkan kepada dana konservasi alam. Perjanjian ini diimplementasikan dalam program *Debt for Nature Swaps* (DNS). Amerika Serikat memberlakukan sejumlah persyaratan kepada Indonesia untuk dapat mengikuti skema pengalihan hutang. Syarat-syarat yang ditetapkan Amerika Serikat kepada Indonesia antara lain adalah adanya program IMF dan World Bank di Indonesia, serta adanya reformasi investasi atau perjanjian investasi bilateral dengan Amerika Serikat. Terdapat kepentingan ideologi yang memberikan fondasi terhadap ekspansi ekonomi Amerika Serikat ke Indonesia.

Kata Kunci : Amerika Serikat, Indonesia, *Debt for Nature Swap*, kepentingan



## **PRAKATA**

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“KEPENTINGAN AMERIKA SERIKAT DALAM PROGRAM DEBT FOR NATURE SWAP (DNS) DI INDONESIA”**.

Penulisan skripsi ini merupakan sebuah syarat untuk menyelesaikan studi pada jurusan Ilmu Hubungan Internasional dan untuk mendapatkan gelar sarjana sosial. Semua ini tidak akan pernah terwujud tanpa dukungan, bantuan dan peran serta dari jurusan Hubungan Internasional Universitas Jember.

Dalam proses penulisan skripsi ini, penulis sadar bahwa banyak sekali kekurangannya. Namun, karena adanya dukungan semangat dan bantuan dari banyak pihak, akhirnya penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Himawan Bayu Patriadi, M.A. Ph.D selaku Pembantu Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Bapak Dr. A. Habibullah, M.Si selaku Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan saran-saran yang sangat berguna dalam proses penulisan skripsi.
4. Ibu Suyani Indriastuti, SIP, M.Si selaku Pembimbing II atas segala waktu, perhatian, saran, dan bimbingan yang sangat membantu penulis dalam pembuatan skripsi.
5. Bapak Drs. Supriyadi, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional
6. Bapak Drs. Agung Purwanto selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional.
7. Bapak Heri Alfian, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis atas segala bantuan yang diberikan

8. Bapak Maurin Sitorus, SH selaku Direktur Direktorat Pinjaman dan Hibah Direktorat Jenderal Pengelolaan Utang Kementerian Keuangan Republik Indonesia atas izin untuk mencari data yang diberikan kepada penulis
9. Bapak Haris Sitorus, SE, M.Si selaku Kepala Seksi PH IV A Direktorat Jenderal Pengelolaan Utang Kementerian Keuangan Republik Indonesia atas izin dan bantuan yang diberikan kepada penulis
10. Bapak Djarot Hartono, S.Sos, M.SF selaku Plt.Kasubdit PH IV Direktorat Jenderal Pengelolaan Utang Kementerian Keuangan Republik Indonesia atas izin dan bantuan yang diberikan kepada penulis
11. Bapak Restog K.Kusuma selaku Kabid Multilateral Non PBB Kementerian Koordinator Perekonomian Republik Indonesia atas waktu dan informasi yang diberikan kepada penulis
12. Bapak Ir. Samedi, Ph.D selaku Program Director TFCA Indonesia atas waktu dan informasi yang diberikan kepada penulis
13. Saudara Rizki Sumartyo, S.IP selaku staff PH IV Direktorat Jenderal Pengelolaan Utang Kementerian Keuangan atas segala bantuan dan informasi yang diberikan, maaf merepotkan ☺
14. Keluarga di Malang, Bapak, Ibu, Kakak-Kakak di Malang, Jakarta dan Palembang terimakasih atas kasih sayang dan semangat yang diberikan, untuk Mas Eko, terimakasih atas bantuannya ☺
15. Saudara-saudara di Halmahera II/9A, Tice, Maya, Mb Dinda, Mba Na, Vita, Tanti, terimakasih sekali ini atas selama ini, semoga semuanya mendapatkan yang terbaik. *I will really miss this..keep in touch ya....*
16. Teman-teman HI 06, yang semuanya terasa special untuk penulis, terimakasih atas kebersamaannya selama ini, semoga sukses semuanya.
17. Himpunan Mahasiswa Islam, yang menjadi awal dari banyak cerita lainnya, terimakasih banyak.
18. Dan untuk Jember, yang telah begitu mendewasakan.

Akhir kata dengan segala kerendahan hati penulis mempersembahkan tulisan ini sebagai tanda penghormatan dan terima kasih kepada mereka.

Jember, 23 Februari 2011

Rizky Mahanani Pratiwi

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	4
<b>1.3 Ruang Lingkup Pembahasan</b> .....	4
1.3.1 Batasan Waktu .....	4
1.3.2 Batasan Materi .....	4
<b>1.4 Kerangka Pemikiran</b> .....	5
1.4.1 Pengaruh .....	5
1.4.2 Neoliberalisme .....	6
<b>1.5 Argumen Utama</b> .....	11
<b>1.6 Metode Penelitian</b> .....	11
1.6.1 Teknik Pengumpulan Data.....	11

1.6.2 Teknik Analisa .....	12
<b>BAB 2. DEBT FOR NATURE SWAP, IMF dan WORLD BANK .....</b>	<b>13</b>
<b>2.1 Deskripsi debt for Nature Swap.....</b>	<b>13</b>
<b>2.2 Undang-Undang Tropical Forest Conservation Act</b>	
<b>Amerika Serikat .....</b>	<b>14</b>
2.2.1 Pilihan Perlakuan Hutang.....	15
2.2.2 Proses TFCA .....	18
2.2.3 Syarat-Syarat TFCA.....	19
<b>2.3 IMF dan World Bank.....</b>	<b>20</b>
2.3.1 IMF .....	21
2.3.2 World Bank .....	25
2.3.3 Posisi Amerika Serikat dalam IMF dan World Bank.....	27
<b>BAB 3. HUBUNGAN INDONESIA-AS, DEBT FOR NATURE SWAP</b>	
<b>di INDONESIA .....</b>	<b>29</b>
<b>3.1 Hubungan Indonesia-AS.....</b>	<b>29</b>
3.1.1 Gambaran Hutang Luar Negeri Indonesia .....	29
3.1.2 Hutang Luar Negeri Indonesia kepada Amerika Serikat .....	31
3.1.3 Hubungan Indonesia dengan IMF dan World Bank.....	32
<b>3.2 Debt for Nature Swap di Indonesia.....</b>	<b>35</b>
3.2.1 Proses DNS di Indonesia .....	36
3.2.2 Mekanisme DNS di Indonesia.....	37
3.2.3 Prioritas Kegiatan DNS di Indonesia.....	41
3.2.4 Kawasan Prioritas Program .....	42
<b>BAB 4. KEPENTINGAN AMERIKA SERIKAT DALAM</b>	
<b>PROGRAM DEBT FOR NATURE SWAPS DI INDONESIA.....</b>	<b>47</b>
<b>4.1 Agenda Ideologi Amerika Serikat di Indonesia .....</b>	<b>49</b>
<b>4.2 IMF dan World Bank sebagai Instrumen AS</b>	
<b>Mempengaruhi Indonesia .....</b>	<b>50</b>
<b>4.3 Investasi Amerika Serikat di Indonesia.....</b>	<b>54</b>

<b>4.4 Perdagangan Indonesia-Amerika Serikat .....</b>	<b>60</b>
<b>BAB 5.KESIMPULAN .....</b>	<b>64</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>66</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>72</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Hutang Indonesia pada AS tahun 1974-1976 .....	38
Tabel 2. Neraca Perdagangan Indonesia terhadap AS Periode 2005-2009	62

## DAFTAR GRAFIK

Halaman

Grafik1. Posisi Hutang Luar Negeri Pemerintah Indonesia menurut Lima Negara Kreditor Terbesar .....	33
--	----



## DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1. Skema Mekanisme Debt Swap Indonesia-AS.....	41
---	----

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Lampiran 1. *Debt Swap Agreement*
2. Lampiran 2. Persyaratan *Tropical Forest Conservation Act* (TFCA)