



**PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)
DITINJAU DARI AKUNTABILITAS**
(Studi Kasus pada SD Jember Lor 3 tahun Anggaran 2012)

SKRIPSI

**Oleh:
Afida Juwita Sari
NIM 090210301034**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN EKONOMI
JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS)
DITINJAU DARI AKUNTABILITAS**
(Studi Kasus pada SD Jember Lor 3 Tahun Anggaran 2012)

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan S1 pada Program Studi Pendidikan Ekonomi
dan mencapai gelar Sarjana Pendidikan

Oleh:
Afida Juwita Sari
NIM 090210301034

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN EKONOMI
JURUSAN PENDIDIKAN ILMU PENGETAHUAN SOSIAL
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

Karya ini merupakan sebagian dari rangkaian proses yang masih panjang. Atas berkah dan rahmat Allah SWT, serta do'a dari orang-orang tersayang karya ini dapat terselesaikan.

Dengan rasa syukur dan tulus hati saya persembahkan karya ini kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ibuku Abdaria Umi Kulsum dan Ayahku Agus Riyadi yang telah memberikan perhatian, do'a, dukungan, pengorbanan, serta cinta dan kasih sayang yang tiada terputus;
2. Adikku Adinda Dwi Sofia yang telah membantuku, memberiku semangat dan kasih sayang tiada henti;
3. Almamater kebanggaanku Program Studi Pendidikan Ekonomi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember;

*

MOTO

Allah selalu memberi apa yang terbaik untuk hambanya bukan sesuatu yang
hambanya inginkan
(HR Al Bukhari) *

Harapan itu disertai amal. Jika tidak, itu hanyalah angan-angan
(Ibnu 'Athailah) **

* Kementrian Agama RI. 2010. *Ummul Mukminin Al-Qur'an dan Terjemahan untuk Wanita*. Jakarta: Wali

** El-Hasani, I.S. 2010. *Al-Hikam Untaian Hikmah Ibnu Athaillah*. Jakarta: Zaman

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Afida juwita Sari

NIM : 090210301034

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SESKOLAH (BOS) DITINJAU DARI AKUNTABILITAS (Studi Kasus pada SD Jember Lor 3 tahun Anggaran 2012)”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 16 Januari 2014

Yang menyatakan,

Afida Juwita Sari
NIM 090210301034

HALAMAN PERSETUJUAN

PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DITINAJU DARI AKUNTABILITAS (Studi Kasus pada SD Jember Lor 3 Tahun Anggaran 2012)

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan S1 pada Program Studi Pendidikan Ekonomi dan mencapai gelar Sarjana Pendidikan

Oleh

Nama : Afida Juwita Sari
NIM : 090210301034
Angkatan : 2009

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Drs. Sutrisno Djaja, M.M
NIP. 19540302 198601 1 001

Drs. Bambang Suyadi, M. Si
NIP. 19530605 198403 1 003

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi berjudul “PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH (BOS) DITINJAU DARI AKUNTABILITAS (*Studi Kasus pada SD Jember Lor 3 Tahun Anggaran 2012*)” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember pada:

Hari/ Tanggal : Kamis, 16 Desember 2013

Tempat : Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Sutrisno Djaja, M.M
NIP. 19540302 198601 1 001
Anggota I,

Drs. Bambang Suyadi, M. Si
NIP. 19530605 198403 1 003
Anggota II,

Drs. Umar HMS, M. Si
NIP. 19621231 198802 1 001

Hety Mustika Ani, S.Pd.,M.Pd
NIP. 19800827 200604 2 001

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Universitas Jember,

Prof. Dr. Sunardi, M.Pd
NIP. 19540501 198303 1 005

RINGKASAN

Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Ditinjau Dari Akuntabilitas (*Studi Kasus pada SD Jember Lor 3 Tahun Anggaran 2012*). Afida Juwita Sari; 090210301034; Tahun 2014; 53 Halaman; Jurusan Pendidikan IPS Fakultas Keguruan Dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Salah satu bentuk bantuan biaya pendidikan dari pemerintah bagi masyarakat ialah dana BOS (Bantuan Operasional Sekolah). Dana BOS yang diberikan oleh pemerintah dikelola secara mandiri oleh pihak sekolah. Sekolah sebagai suatu entitas sekolah harus mampu mengelola dana BOS secara profesional dan akuntabel untuk mendukung kegiatan belajar mengajar yang berkualitas. Pengelolaan dana yang baik tidak terlepas dari prinsip ekonomis, efisiensi, efektifitas, transparansi, akuntabilitas, keadilan, kejujuran, dalam pengelolaan dan pengendalian. Sehubungan dengan hal tersebut pemerintah mengeluarkan buku yang berisi petunjuk teknis tentang penggunaan dana BOS (Bantuan Operasional Sekolah) tiap tahunnya. SD Jember Lor 3 dijadikan tempat penelitian dalam karya tulis ilmiah ini dikarenakan masih ada iuran bagi orang tua siswa.

Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah untuk mengetahui pengelolaan dana BOS SD Jember Lor 3 ditinjau dari akuntabilitas tahun anggaran 2012. Jenis penelitian ini adalah penelitian evaluatif. Tempat penelitian ditentukan dengan menggunakan metode *Purposive Area* yang dilaksanakan di SD Jember Lor 3 dan penentuan informan penelitian menggunakan *Purposive*. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data yang digunakan ialah dengan cara membandingkan dana yang direncanakan dengan dana yang digunakan oleh sekolah SD Jember Lor 3.

Hasil dari analisis data yang dilakukan peneliti mendapatkan bahwa ratio antara perencanaan dengan penggunaan pada bulan Januari-Juni 2012 yang mengalami kekurangan dana perencanaan meliputi kegiatan pengembangan kurikulum/ KTSP, pengembangan pendidik dan tenaga kependidikan, pengembangan sarana dan prasarana. Sedangkan bulan Juli-Desember 2012 yang mengalami

kekurangan dana perencanaan pengembangan kurikulum/KTSP, pengembangan sarana dan prasarana, pengembangan dan implementasi manajemen sekolah. Belanja pegawai merupakan kegiatan yang selalu mengalami kesamaan antara dana yang direncanakan dengan dana yang digunakan.

Selain membandingkan dana perencanaan dengan dana yang digunakan peneliti juga meneliti tentang pengelolaan secara administratifnya. Ternyata peneliti menemukan bahwa laporan keuangan SD Jember Lor 3 masih ada kekurangan untuk pencatatan laporan realisasi pada bulan Juli-Desember 2012 seharusnya ada saldo dari semester lalu sebesar Rp. 9.002.200 yang harusnya dicantumkan sebagai tambahan penerimaan sekolah tetapi pada realisasi anggaran dana tidak ada. Untuk penerbitan sekolah sudah melakukannya sesuai dengan aturan dari pemerintah dimana RKAS dan laporan realisasi harus dipajang di sekolah dan diberikan kepada orang tua siswa sebagai bentuk pertanggungjawaban sekolah.

Berdasarkan hasil penelitian maka peneliti menyimpulkan bahwa pengelolaan dana BOS SD Jember Lor 3 jika ditinjau dari akuntabilitas masih belum bisa menyesuaikan jumlah dana yang sekolah rencanakan diawal pembelajaran dengan dana yang sekolah gunakan pada saat periode pembelajaran. Hal ini dikarenakan sekolah belum melakukan taksiran harga dengan cermat dan kurangnya sekolah dalam memaksimalkan peran komite dan wali murid.

Kata Kunci : Pengelolaan, Dana BOS, Akuntabilitas

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS) Ditinjau Dari Akuntabilitas (*Studi Kasus pada SD Jember Lor 3 Tahun Anggaran 2012*)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Sarjana Strata Satu (S1) Jurusan Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial Program Studi Pendidikan Ekonomi pada Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember.

Penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Sunardi, M.Pd. selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Jember;
2. Drs. Pudjo Suharso, M.Si selaku Ketua Jurusan Pendidikan IPS;
3. Dr. Sri Kantun, M. Ed selaku Sekretaris Jurusan Pendidikan IPS;
4. Dr. Sukidin, M. Pd selaku Ketua Program Studi Pendidikan Ekonomi;
5. Drs. Sutrisno Djaja M. M dan Drs. Bambang Suyadi M. Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, pikiran dan perhatian hingga selesainya penulisan skripsi ini;
6. Drs. Umar HMS, M. Si dan Hety Mustika Ani, S. Pd, M. Pd selaku Dosen Pembahas dan Penguji yang telah memberikan masukan dan kritikan terhadap skripsi ini;
7. SD Jember Lor 3 yang telah memberikan izin penelitian;
8. Keluarga besarku yang selalu memberi semangat, do’a dan dukungan untukku dalam menyelesaikan tugas akhir ini;
9. Sahabatku Vina, Rezel, Iin, Desi, Surya, Ika, Fike, Yana, Levi dan teman seperjuangan Pendidikan Ekonomi Angkatan 2009, terima kasih atas semangat dan semua kenangan selama ini;

10. Lembaga bimbingan belajar tempat aku bekerja terimakasih atas dukungannya sampai skripsi ini selesai;
11. Seluruh murid-muridku yang telah hadir dan memberikan kenangan yang tak pernah terlupakan;
12. Semua pihak yang membantu terselesaikannya penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 16 Januari 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PERSETUJUAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Batasan Masalah	4
1.3 Rumusan masalah	4
1.4 Tujuan Penelitian	4
1.5 Manfaat Penelitian	4
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Tinjauan Penelitian terdahulu	5
2.2 Dana BOS	6
2.3 Pengelolaan Keuangan	6
2.4 Pengelolaan Keuangan Dana BOS	8
2.4.1 Tim BOS Sekolah	9
2.4.2 Penggunaan Dana BOS	10
2.5 Akuntabilitas	13

2.6 Akuntabilitas Dana BOS	18
2.6.1 Pembukuan Dana BOS	20
2.6.2 Pelaporan Dana BOS	21
2.7 Kerangka Berfikir Penelitian	22
BAB 3. METODE PENELITIAN	
3.1 Pendekatan dan Jenis penelitian.....	24
3.2 Lokasi Penelitian.....	24
3.3 Definisi Operasional variabel	25
3.3.1 Pengelolaan	25
3.3.2 Akuntabilitas	25
3.4 Jenis dan Sumber data.....	25
3.4.1 Jenis Data.....	25
3.4.2 Sumber Data.....	26
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	26
3.6 Metode Analisis Data.....	27
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Data Pendukung	30
4.1.1 Gambaran Lokasi Penelitian	30
4.1.2 Gambaran Dana BOS	31
4.2 Data Utama.....	33
4.2.1 Rencana kegiatan dan Anggaran Sekolah BOS.....	33
4.2.2 Laporan Realisasi Penggunaan Dana BOS	34
4.3 Hasil Penelitian	35
4.3.1 Pengelolaan Dana BOS	35
4.3.2 RKAS dan Realisasi Anggaran	39
4.4 Pembahasan.....	41
4.4.1 Pengelolaan Dana BOS.....	41
4.4.2 RKAS dan Realisasi Anggaran	45

BAB 5. PENUTUP

5.1 Kesimpulan.....	50
5.2 Saran.....	51
Daftar Bacaan	52
Lampiran-lampiran	54

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data penerimaan Dana BOS selama 3 Tahun.....	3
Tabel 3.1 Tabel Analisis Data.....	28
Tabel 4.1 Jumlah Siswa.....	30
Tabel 4.2 Ketercapaian Kegiatan Hasil Dana BOS Tahun 2012	32
Tabel 4.3 Ratio Perencanaan dan Penggunaan Dana BOS SD Jember Lor 3 Bulan Januari-Juni Tahun Anggaran 2012.....	35
Tabel 4.4 Ratio Perencanaan dan Penggunaan Dana BOS SD Jember Lor 3 Bulan Juli-Desember Tahun Anggaran 2012.....	38

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	23
Gambar 4.1 Skema Pembuatan RKAS.....	49

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran A. Matrik Penelitian	54
Lampiran B. Tuntunan Penelitian	55
Lampiran C. Pedoman wawancara.....	56
Lampiran D. Transkrip Wawancara.....	58
Lampiran E. Foto Penelitian pada SD Jember Lor 3	64
Lampiran F. Surat Ijin Penelitian	66
Lampiran G. Surat Keterangan Penelitian	67
Lampiran H. Lembar Konsultasi.....	68
Lampiran I. Daftar Riwayat Hidup	70
Lampiran J. Laporan BOS SD Jember Lor 3	71