



**PENGARUH PRODUK DOMESTIK REGIONAL BRUTO (PDRB) TERHADAP
KEMANDIRIAN FISKAL DAERAH KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

Oleh

Titin Kartika Putri

NIM 090910201027

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014



**PENGARUH PRODUK DOMESTIK REGIONAL BRUTO (PDRB) TERHADAP
KEMANDIRIAN FISKAL DAERAH KABUPATEN JEMBER**

**INFLUENCE OF GROSS REGIONAL DOMESTIC PRODUCT (PDRB) OF FISCAL
INDEPENDENCE AREA JEMBER REGENCY**

SKRIPSI

ditujukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk
menyelesaikan Studi Ilmu Administrasi (S1) dan mencapai gelar
Sarjana Administrasi Negara

Oleh

Titin Kartika Putri

NIM 090910201027

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER**

2014

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku tercinta, Bapak H.M. Sudjoto, S.H. (Almarhum) dan Ibu Hj. Titik Sunarmi yang penulis cintai, ini adalah kado untuk papa yang telah bahagia di surga;
2. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang penulis banggakan.

MOTTO

“Kita tidak dapat mengubah arah angin tetapi kita dapat mengatur layar perahu”

(Kahlil Gibran)¹

“Jangan jadikan kegagalan kemarin sebagai penghambat hari ini, semangat untuk membuat hari esok lebih baik baik, melalui hari ini”

(Mario Teguh)*

¹) Kahlil Gibran. 2014. <http://cinta009.blogspot.com> diakses pada tanggal 13 Januari 2014

^{*)} Mario Teguh. 2014. <http://www.lokerseni.web.id> diakses pada tanggal 13 Januari 2014

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Titin Kartika Putri

NIM : 090910201027

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Pengaruh Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Terhadap Kemandirian Fiskal Daerah Kabupaten Jember” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Januari 2014

Yang menyatakan,



Titin Kartika Putri

NIM. 090910201027

SKRIPSI

**PENGARUH PRODUK DOMESTIK REGIONAL BRUTO (PDRB)
TERHADAP KEMANDIRIAN FISKAL DAERAH KABUPATEN JEMBER**

Oleh

Titin Kartika Putri

NIM 090910201027

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Boedijono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Hermanto Rohman, S.Sos, MPA

RINGKASAN

“Pengaruh Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Terhadap Kemandirian Fiskal Daerah Kabupaten Jember”; Titin Kartika Putri, 090910201027; 2014; 137 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Otonomi daerah merupakan hak, wewenang, dan kebijakan daerah otonom untuk mengatur dan mengurus sendiri urusan pemerintahannya sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Ciri utama yang menunjukkan suatu daerah otonom mampu berotonomi adalah terletak pada kemampuan keuangan daerah. Pengelolaan keuangan dengan baik serta meminimalisir ketergantungan bantuan keuangan dari pusat akan mampu menciptakan kemandirian fiskal daerah. Namun yang terjadi daerah banyak menggantungkan keuangannya dari bantuan pusat, oleh karena itu perlu adanya peningkatan PAD. Akan tetapi peningkatan PAD tidak hanya dari peningkatan pajak dan retribusi daerah saja, melainkan dari peningkatan pertumbuhan ekonomi daerah atau produk domestik regional bruto (PDRB).

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui seberapa besar pengaruh PDRB terhadap kemandirian fiskal daerah Kabupaten Jember, serta mengetahui sektor-sektor yang menjadi prioritas dalam peningkatan pertumbuhan PDRB dengan menggunakan analisis tipologi klassen, dan meramalkan penerimaan PDRB dan PAD untuk lima tahun mendatang yaitu tahun 2012 sampai tahun 2016. Untuk analisis data, peneliti menggunakan analisis data kuantitatif dan analisis data kualitatif. Analisis data kuantitatif untuk menghitung pengaruh PDRB terhadap kemandirian fiskal daerah, analisis tipologi klassen, serta untuk menghitung proyeksi PDRB dan PAD. Sedangkan analisis data kualitatif peneliti gunakan untuk mengetahui upaya-upaya atau peran pemerintah dalam meningkatkan pertumbuhan ekonomi daerah yang peneliti peroleh dari berbagai dinas-dinas terkait dengan sektor PDRB.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa tidak terdapat pengaruh yang signifikan antara PDRB terhadap kemandirian fiskal daerah. Koefisien determinasi dari hasil perhitungan regresi sederhana adalah 28,6% kemampuan otonomi fiskal daerah Kabupaten Jember dapat dijelaskan oleh faktor PDRB, sedangkan sisanya yakni 71,4% dijelaskan oleh faktor lainnya yang tidak dimasukkan dalam model ini. Dari kesembilan sektor PDRB, sektor pertanian memberikan kontribusi terbesar terhadap kemandirian fiskal daerah yaitu sebesar 56,1%. Tidak terdapatnya pengaruh yang signifikan ini disebabkan karena laju pertumbuhan PDRB yang sangat lambat, sehingga walaupun terdapat peningkatan namun tidak tampak pada peningkatan PAD. Pada perhitungan posisi fiskal, peningkatan 1% PDRB hanya dapat meningkatkan PAD sebesar 2,89%. Jadi dapat dikatakan potensi-potensi yang ada di kabupaten Jember kurang dapat dioptimalkan dalam meningkatkan pendapatan daerah Kabupaten Jember.

Identifikasi pada masing-masing sektor PDRB, sektor perdagangan, hotel, dan restoran berada pada kategori unggulan sedangkan sektor pertanian berada pada kategori potensial. Sektor industri pengolahan, pengangkutan dan komunikasi, serta sektor jasa-jasa masuk ke dalam kategori berkembang. Dalam kategori terbelakang terdapat sektor listrik, pertambangan, bangunan, dan sektor keuangan. Untuk peramalan penerimaan PDRB dan PAD mengalami peningkatan tiap tahunnya, akan tetapi perlu peningkatan PDRB sebanyak 19% untuk dapat menggenjot nilai PAD yang masih relatif kecil.

Terkait dengan peran pemerintah Kabupaten Jember dalam meningkatkan pertumbuhan ekonomi daerah adalah melakukan pembangunan dan pengembangan objek wisata, pemberdayaan dan pelatihan SDM dan para petani, pemberian modal kepada para usahawan. Dengan demikian, nantinya diharapkan akan dapat menarik minat investor untuk melakukan investasi di Kabupaten Jember. Masuknya investasi tersebut memiliki *multiplier effect* seperti meningkatkan lapangan pekerjaan dan membuka peluang usaha baru bagi masyarakat sehingga nantinya dapat berpengaruh terhadap pertumbuhan ekonomi daerah Kabupaten Jember.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengaruh Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Terhadap Kemandirian FIskal Daerah Kabupaten Jember”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember serta selaku dosen pembimbing akademik yang telah memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
4. Drs. Boedijono, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam penulisan skripsi ini;
5. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA, selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu serta memberikan banyak masukan serta arahan untuk dapat terselesaikannya skripsi ini dengan baik;
6. Tim penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
7. Bapak Bambang Soeparto selaku Kepala Bidang beserta Bapak Rudi Danarto selaku Staff Badan Perencanaan Pembangunan Kabupaten Jember, Bapak Eko Wahyu selaku Kepala Bidang Perdagangan, Ibu Nanis selaku Kepala Bidang

Industri Pengolahan, Bapak Widodo Julianto selaku Kepala Bidang ESDM, Ibu Erna selaku Kepala Bidang Pertanian, yang telah banyak membantu penulis dalam memberikan data, serta meluangkan waktu untuk memperoleh informasi terkait dengan penelitian yang penulis perlukan;

8. Seluruh Dosen yang terhormat beserta seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember yang telah membantu kelancaran selama studi;
9. Kakakku H. Djulianto Adi, Febri Arianto, Totok Kurniawan, S.H., saudara kembarku Titin Sartika Putri, S.H., kakak iparku Dian Arieska serta keponakanku Moch. Ramizah Ramadhani dan Raji Mubarak terima kasih atas dukungannya selama ini;
10. Terkasih Muhammad Nurhadi terima kasih atas support yang kakak berikan;
11. Sahabat-sahabatku dan teman sehidup semati, seperjuangan, sependeritaan Dian Sarifatul S.Sos (tante), Sally Nurmalasari (Salmon), dan Mega Sistiana S.Sos (mega megs). Terima kasih telah senantiasa ada disaat bahagia maupun di kala penulis terpuruk dan sempat merasa tidak mampu melakukan apa-apa;
12. Teman-teman setiaku yang selalu menemani Heppy Setyawan, Dian Maulana (om), Hendy, Bahtiar, Erfan, Aji, Mutia, dan teman-teman AN 2009 yang tidak bisa disebutkan satu persatu oleh penulis. Terima kasih banyak telah memberikan support dan doa kepada penulis. Sukses buat kalian semua;
13. Terima kasih banyak kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Jember, 30 Januari 2014

Penulis

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Pengaruh Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Terhadap Kemandirian Fiskal Daerah Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, tanggal : Senin, 30 Januari 2014

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji

Ketua,

Dr. Anastasia M. M.Si
NIP. 195805101987022001

Sekretaris,

Drs. Boedijono, M.Si
NIP. 196103311989021001

Anggota Penguji,

Hermanto Rohman, S.Sos, MPA
NIP. 197903032005011001

(.....)

(.....)

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si
NIP. 195607261989021001

Mengesahkan
Dekan,



Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP. 19520727 198103 1 003

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN SAMPUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBING SKRIPSI	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
LEMBAR PENGESAHAN	xii
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	16
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Konsep Dasar	17
2.2 Otonomi Daerah	18
2.3 Keuangan Daerah	24
2.4 Produk Domestik Regional Bruto	33
2.5 Kemandirian Fiskal Daerah	38
2.6 Pengaruh PDRB Terhadap Kemandirian Fiskal Daerah	40

2.7 Penelitian Terdahulu	42
2.8 Kerangka Berpikir	43
2.9 Hipotesis	45
BAB 3. METODE PENELITIAN	46
3.1 Jenis Penelitian	46
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian	49
3.3 Variabel dan Definisi Operasional	49
3.3.1 Variabel Penelitian	49
3.3.2 Definisi Operasional	50
3.4 Penentuan Informan	51
3.5 Jenis dan Sumber Data	52
3.6 Teknik Pengumpulan Data	53
3.7 Teknik Analisis Data	54
3.7.1 Analisa Kuantitatif	55
3.7.2 Analisa Kualitatif	64
3.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	66
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	68
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	68
4.1.1 Keadaan Geografis Kabupaten Jember	68
4.1.2 Kependudukan.....	69
4.1.3 Pendidikan	71
4.1.4 Kesehatan	72
4.1.5 Populasi Usaha	72
4.1.6 PDRB Kabupaten Jember	73
4.1.7 Keuangan Kabupaten Jember	81
4.2 Analisis Data	88
4.2.1 Pengaruh PDRB Terhadap Kemandirian Fiskal Daerah ...	88
4.2.2 Analisis Tipologi Klassen	98

4.2.3 Peramalan (Forecasting) PDRB dan PAD	101
4.2.4 Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Dalam Meningkatkan PDRB	108
4.3 Pembahasan Hasil Analisis Data	121
4.3.1 Pengaruh PDRB Terhadap Kemandirian Fiskal Daerah	121
4.3.2 Analisis Tipologi Klassen	124
4.3.3 Peramalan (Forecasting) PDRB dan PAD	126
4.3.4 Peran Pemerintah Daerah Kabupaten Jember Dalam Meningkatkan PDRB	127
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	131
5.1 Kesimpulan	131
5.2 Saran	132
DAFTAR PUSTAKA	134
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Proporsi Realisasi Pendapatan Daerah Kab. Jember Tahun 2007-2011.....	8
Tabel 2.1	Skala interval DDFD	40
Tabel 3.1	Informan Penelitian	51
Tabel 3.2	Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen	63
Tabel 4.1	Gambaran Penduduk Pada Masing-masing Wilayah di Kabupaten Jember tahun 2011	70
Tabel 4.2	PDRB Kab. Jember Menurut Lapangan Usaha tahun 2007-2011 Atas dasar harga konstan	79
Tabel 4.3	Realisasi APBD Kab. Jember tahun 2007-2011	81
Tabel 4.4	Target dan Realisasi PAD Kab. Jember tahun 2007-2011	85
Tabel 4.5	Derajat Desentralisasi Fiskal Daerah Kab. Jember	89
Tabel 4.6	Tingkat Pertumbuhan Ekonomi Daerah Kab. Jember	90
Tabel 4.7	Analisis Regresi Sederhana	91
Tabel 4.8	Pertumbuhan PAD dan PDRB Kab. Jember tahun 2007-2011	98
Tabel 4.9	Tipologi Klassen Persektor PDRB Kab. Jember tahun 2007-2011.....	99
Tabel 4.10	Perhitungan trend Dengan Least Squares Berdasarkan data PDRB	103
Tabel 4.11	Perhitungan trend dengan Least Squares Berdasarkan data PAD	105
Tabel 4.12	Pertumbuhan Ekonomi sektor Pertanian tahun 2007-2011	114
Tabel 4.13	Peramalan PDRB dan PAD Kab. Jember tahun 2012-2016	127

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Realisasi Penerimaan Daerah Kab/Kota Seluruh Indonesia.....	6
Gambar 1.2	Trend Komposisi Penerimaan Prov Jatim tahun 2008-2012	7
Gambar 1.3	Trend Pertumbuhan PDRB Kab. Jember tahun 2007-2011	11
Gambar 1.4	PAD Wilayah Eks Karesidenan Besuki Tahun 2007-2011.....	12
Gambar 1.5	PDRB Atas Dasar Harga Konstan Wilayah Eks Karesidenan Besuki.....	13
Gambar 2.1	Bagan Kerangka Berpikir Penelitian	44
Gambar 3.1	Desain Metode Gabungan Paralel	48
Gambar 3.2	Model Analisis Interaktif Miles dan Huberman	65
Gambar 4.1	Jumlah Usaha Menurut Sektor Kegiatan Usaha tahun 2010	73
Gambar 4.2	Perkembangan Makro Ekonomi Kab. Jember Tahun 2007-2011	74
Gambar 4.3	Peranan Perekonomian Masing-masing Sektor di Kab. Jember Atas dasar harga berlaku tahun 2007-2011	76
Gambar 4.4	Besaran PDRB atas dasar harga konstan dan Tingkat Pertumbuhan Ekonomi Kab. Jember tahun 2007-2011	78
Gambar 4.5	Realisasi Penerimaan Daerah Kab. Jember tahun 2007-2011	83
Gambar 4.6	Proporsi Realisasi Penerimaan Daerah Kab. Jember	84
Gambar 4.7	Realisasi Sumber Penerimaan PAD Kab. Jember Tahun 2007-2011	86
Gambar 4.8	Normal Probability Plot	92
Gambar 4.9	Scatterplot	94
Gambar 4.10	Koefisien Determinasi Masing-masing Sektor PDRB.....	95
Gambar 4.11	Identifikasi Masing-masing sektor lapangan Usaha	100

Gambar 4.12	Kecenderungan & Proyeksi PDRB Kab. Jember.....	107
Gambar 4.13	Kecenderungan & Proyeksi PAD Kab. Jember.....	107