



**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PENATAAN PKL BERDASARKAN
PERATURAN BUPATI NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG PENATAAN
PKL KABUPATEN JEMBER**

*(Studi kasus penataan PKL jalan Samanhudi dan jalan Untung Suropati
Kabupaten Jember)*

*Effectiveness Of Arrangement Under Regulations Of Regents PKL Number 36 Of
2009 Concerning The District Organization PKL Jember*

*(A case study of street vendors arrangement of streets and roads Fortunately
Suropati Samanhudi Jember)*

SKRPSI

Oleh:

ELLIZA ARIFTIANI

NIM 060910201181

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku Ayahanda Sugiyanto S.Pd dan Ibunda tercinta Sarmi S.Pd terima kasih untuk semua cinta, do'a, semangat dan perjuangan dalam mengantarkan kehidupan yang lebih baik;
2. Adikku tercinta Sulis dan Yusuf yang selalu mendukungku;
3. Imam hidupku, Aris
4. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
5. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Hari ini aku akan lebih bertenaga, aku tak mungkin menjadi pribadi dewasa yang mapan dan dihargai jika aku memelihara kebiasaan lemah dan malas bergerak sejak muda, aku adalah makhluk yang bertenaga, berarti aku sudah bertenaga, maka aku kuat atau tidaknya aku tergantung pada kemauanku untuk bertenaga atau tidak, hari ini aku akan lebih bertenaga
(Mario Teguh)^{*}

Yaa ayyuhaladzinaamanuu intangsyuruallah yarsurkum wayutsabit aqdaa laku
(hai orang yang beriman jika kalian menolong allah maka allah akan menolong kalian dan menetapkan telapak kaki kamu sekalian
(alqur'an surat Muhammad ayat 7)^{**})

^{*}) Kata Bijak dalam <https://www.facebook.com/pages/Mario-Teguh/52472954880?fref=ts>

^{**}) Alqur'an surat Muhammad ayat 7

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Elliza Ariftiani

NIM : 060910201181

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Efektifitas Pelaksanaan Penataan PKL Berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Penataan PKL Kabupaten Jember *Studi kasus penataan PKL jalan Samanhudi dan jalan Untung Suropati Kabupaten Jember*” adalah benar-benar karya tulis sendiri (kecuali jika dalam pengutipan substansi dan disebutkan sumbernya) dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukanlah karya jiplakan. Saya berani bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 24 Januari 2014

Yang menyatakan,

Elliza ariftiani

NIM. 060910201181

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PENATAAN PKL BERDASARKAN PERATURAN BUPATI NOMOR 36 TAHUN 2009 TENTANG PENATAAN PKL KABUPATEN JEMBER

*(Studi kasus penataan PKL jalan Samanhudi dan jalan Untung Suropati
Kabupaten Jember)*

*Effectiveness Of Arrangement Under Regulations Of Regents PKL Number 36 Of
2009 Concerning The District Organization PKL Jember*

*(A case study of street vendors arrangement of streets and roads Fortunately
Suropati Samanhudi Jember)*

Oleh:

Elliza Ariftiani
NIM 060910201181

Pembimbing :

Dosen Pembimbing I : Dra. Inti Wasiati, MM
Dosen Pembimbing II : Selfi Budi H.S.Sos M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Efektifitas Pelaksanaan Penataan PKL Berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Penataan PKL Kabupaten Jember (*Studi kasus penataan PKL jalan Samanhudi dan jalan Untung Suropati Kabupaten Jember*)” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Kamis/ 30

Januari 2014

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Boedijono, M,Si

Dra. Inti Wasiati, MM

NIP. 196103311989021001

NIP. 195307311980022001

Anggota Penguji:

1. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

()

NIP. 19741007200012001

Mengesahkan

Dekan,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Efektifitas Pelaksanaan Penataan PKL Berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Penataan PKL Kabupaten Jember Studi kasus penataan PKL jalan Samanhudi dan jalan Untung Suropati Kabupaten Jember

;Elliza ariftiani, 060910201181; 2013;110 Halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Kehadiran PKL di wilayah perkotaan merupakan suatu realitas sosial yang sering menimbulkan permasalahan pada penataan fisik kota serta permasalahan lingkungan. Khususnya di kabupaten Jember Hal ini disebabkan lokasi yang digunakan tempat berjualan PKL menyalahi tata ruang kota yang telah ditetapkan oleh Pemerintah Daerah dan secara otomatis hal ini menyebabkan kesan kumuh dan akibatnya membuat pemandangan yang tidak sedap.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah keingintahuan akan Efektivitas Peraturan Bupati nomor 36 Tahun 2009 tentang Penataan Pedagang Kaki Lima di Kabupaten Jember. Penelitian ini dilakukan di Jalan Samanhudi dan Jalan Untung Surapati Kabupaten Jember. Dalam penelitian ini menggunakan metode purposive sampling dan teknik *snowball* (bola salju). Sedangkan untuk menganalisa data yang dipaparkan oleh Miles dan Hubermann yang kemudian diuraikan kedalam analisis data secara deskriptif.

Berdasarkan hasil analisis data yang dilakukakan oleh peneliti dengan cara mendeskripsikan bahwa bahwa Penataan PKL berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Penataan Pedagang Kaki Lima di Jalan Samanhudi dan Jalan Untung Surapati Jember dikatakan cukup efektif. Peran Satpol PP sebagai ketua tim dalam melaksanakan kebijakan pelaksanaan penataan PKL di Kabupaten Jember sangat penting akan tetapi dalam pelaksanaan penataan PKL ini terkendala banyaknya pelanggaran yang dilakukan oleh PKL, karena jumlah PKL di Jl. Samanhudi dan Jl. Untung Suropati yang padat dan berkelompok sehingga sulit untuk ditertibkan, Pemerintah Kabupaten Jember

kurang tegas dalam menerapkan aturan, Koordinasi antar anggota tim lemah , sering kali muncul saling lempar tanggungjawab antara Satpol PP dengan Dinas Pasar sebagai anggota pelaksana penataan inti. belum lagi pendekatan yang dilakukan terhadap Satpol PP menggunakan pendekatan formal.

PRAKATA

Puji syukur Alhamdulillah robbil a'lammin, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT serta segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Efektifitas Pelaksanaan Peraturan Gubernur No. 112 Tahun 2010 tentang Pemutihan Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor (BBNKB) dan Pajak Kendaraan Bermotor (PKB)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Dalam pelaksanaan dan proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa bantuan dan bimbingan semua pihak yang selama ini membantu penulis. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada.

1. Prof.Dr.HaryYuswadi,M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember dan selaku dosen pembimbing Akademik
4. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Selfi Budi H. S.Sos.M.Si Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
6. Seluruh dosen, staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember .

7. Seluruh Pihak dari Satpol PP Bapak. M.Soeryadi, bpk Andriyanto serta seluruh pegawai di lingkungan Kantor pemerintahan Kabupaten Jember.
8. Orang tuaku tercinta Ayahanda Sugiyanto S.Pd dan Ibunda Sarmi S.Pd
9. Imam hidupku, Aris yang selalu mendukungku
10. Seluruh teman-teman Administrasi Negara Angkatan 2006, yang selalu memberikan motivasi dan dukungan elcy,ulia, dewi fajar, niar arli, vivin dll.
11. Semua pihak yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu
12. Almamaterku fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 20 Januari 2014

Penulis

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|---------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| HALAMAN PEMBIMBINGAN | v |
| HALAMAN PENGESAHAN | vi |
| RINGKASAN | vii |
| PRAKATA | viii |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xii |
| DAFTAR GAMBAR | xiii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 7 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 7 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 8 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 9 |
| 2.1 Konsepsi Dasar | 9 |
| 2.1.1 Konsep Kebijakan Publik | 10 |
| 2.1.2 Kosep Kebijakan Penataan PKL Berdasarkan Perbup No. 36 Tahun 2009 | 17 |
| 2.1.3 Konsep Efektifitas | 18 |
| 2.1.4 Konsep Efektifitas Kebijakan terhadap PKL | 20 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 23 |
| 3.1 Tipe Penelitian | 23 |
| 3.2 Fokus Penelitian | 24 |

| | |
|--|----|
| 3.3 Lokasi Penelitian | 25 |
| 3.4 Sumber Data | 25 |
| 3.5 Teknik Penentuan Informan | 27 |
| 3.6 Teknik Pengumpulan Data | 30 |
| 3.7 Teknik Analisis Data | 33 |
| 3.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data | 35 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN | 37 |
| 4.1 Pengantar | 37 |
| 4.2 Deskripsi Lokasi Penelitian | 37 |
| 4.3 Gambaran Umum Kantor Satuan Polisi Pamong Praja | 41 |
| 4.4 Dasar Hukum Peraturan Bupati No. 36 Tahun 2009 | 55 |
| 4.5 Peraturan Bupati No. 36 Tahun 2009 tentang PKL di Kabupaten Jember | 57 |
| 4.6 Skala Prioritas Penanganan PKL di Kabupaten Jember | 61 |
| 4.7 Gambaran Umum PKL di Jl. Samanhudi dan Jl. Untung Suropati | 69 |
| 4.7.1 Keadaan Kawasan Jalan Samanhudi dan Untung Suropati | 69 |
| 4.7.2 Keadaan PKL Jalan Samanhudi dan Jalan Untung Suropati | 70 |
| 4.7.3 Komoditi yang diperdagangkan | 70 |
| 4.7.3.1 Jenis/Komoditi yang diperdagangkan PKL jln. Samanhudi | 71 |
| 4.7.3.2 Jenis/Komoditi yang diperdagangkan PKL jln. Untung Suropati | 71 |
| 4.7.4 Waktu Berjualan | 71 |
| 4.7.5 Organisasi Pedagang | 71 |
| 4.8 Gambaran Umum Perbup No. 36 tahun 2009 tentang Penataan PKL Kabupaten Jember | 79 |
| 4.9 Mekanisme Pelaksanaan Kebijakan Penataan PKL menurut Perbup No. 36 tahun 2009 | 73 |
| 4.9.1 Kebijakan Penataan PKL Jl. Samanhudi dan Jl. Untung Suropati menurut Perbup No. 36 tahun 2009 | 78 |

| | |
|---|------------|
| 4.9.2 Pelaksana Kebijakan Penataan PKL menurut Perbup No. 36 tahun 2009 | 91 |
| 4.9.3 Sasaran/Target Kebijakan Penataan PKL menurut Perbup No. 36 Tahun 2009 Kabupaten Jember | 97 |
| 4.9.4 Lingkungan Kebijakan Penataan PKL jln. Samanhudi dan jln. Untung Suropati No. 36 tahun 2009 | 100 |
| 4.10 Efektifitas Kebijakan | 104 |
| 4.11 Verifikasi Hasil Kebijakan Penataan PKL jln. Samanhudi dan jln. Untung Suropati No. 36 tahun 2009 | 107 |
| BAB V KESIMPULAN DAN SARAN | 108 |
| 5.1 Kesimpulan | 108 |
| 5.2 Saran | 109 |
| DAFTAR PUSTAKA | |
| LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1.1 Persentase jumlah PKL yang tidak tertib data yang diolah Satpol PP pada tahun 2012 | 6 |
| Tabel 4.1. Penduduk Umur 15 Tahun Ke Atas Menurut Jenis Kegiatan Selama Seminggu yang Lalu dan Jenis Kelamin pada Semester II, Hasil Survey Angkatan Kerja Nasional (SAKERNAS) bulan Tahun Agustus 2012..... | 38 |
| Tabel 4.2. Banyaknya Pencari Kerja Menurut Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin | 39 |
| Tabel 4.3 Jumlah kendaraan Dinas Operasional Satpol PP Kabupaten Jember..... | 42 |
| Tabel 4.4 Jumlah Alat komunikasi Satpol PP Kabupaten Jember..... | 42 |
| Tabel 4.5 Jumlah Anggota Satpol PP Kabupaten Jember..... | 54 |
| Tabel 4.6 Jumlah Tugas Satpol PP Kab. Jember..... | 54 |
| Tabel 4.7 Jumlah Tingkat Pendidikan Satpol PP Kabupaten Jember..... | 54 |
| 4.6 Tabel Susunan Tim Pelaksana Kebijakan Penataan PKL Kabupaten jember..... | 99 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1.1 Kawasan Lalu lintas Kabupaten Jember..... | 3 |
| Gambar 2.1 Tahap Kebijakan Publik | 11 |
| Gambar 2.2 Siklus dari Kebijakan..... | 16 |
| Gambar 3.1 Skema Model Analisis Interakti..... | 34 |
| Gambar 4.1 jumlah Penduduk Hasil registrasi 2008-2010..... | 38 |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Jember..... | 44 |

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 Permohonan Ijin melaksanakan penelitian (Lembaga Penelitian UNEJ)
- Lampiran 3 Ijin Penelitian (Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Jember)
- Lampiran 4 Peraturan Daerah nomor 6 Tahun 2008 tentang Pedagang kaki Lima di Kabupaten jember
- Lampiran 5 Peraturan Bupati Nomor 36 tahun 2009 tentang Penataan pedagang Kaki Lima di Kabupaten Jember
- Lampiran 6 Keputusan Bupati Nomor 188.45/456/012/2009 tentang Tim Penataan dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember tahun 2009
- Lampiran 7 Peraturan Bupati Nomor 36 tahun 2008 tentang Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 tahun 2008 tentang Pedagang Kaki Lima
- Lampiran 8 Peraturan Bupati Nomor 73 tahun 2008 tentang Tugas Pokok dan fungsi Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Jember
- Lampiran 9 Skala Prioritas Penataan PKL tahun 2012
- Lampiran 10 Daftar Nama- nama Pedagang Kaki Lima (PK 5) Wilayah : Jl. Untung suropati Unit Pasar Johar
- Lampiran 11 Daftar Nama-nama Pedagang Kaki Lima (PK 5) wilayah : Jl Syamanhudi Unit Pasar Johar Jember
- Lampiran 12 Penataan Jl Samanhudi, Untung Suropati, Diponegoro
- Lampiran 13 Materi Penataan Pasar Tanjung
- Lampiran 14 Penanganan PKL Jember tahun 2012