



**REKRUTMEN PARTAI POLITIK TERHADAP KETERWAKILAN
PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA DPRD PADA
PEMILIHAN UMUM**

*RECRUITMENT POLITICAL PARTIES OF REPRESENTATIVENESS
WOMAN IN CANDIDACY MEMBERS OF REGIONAL PARLIAMENT ON
ELECTION*

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
Untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum (S1)
Dan mencapai gelar Sarjana Hukum

Oleh

**MAS RIZAL AM
NIM. 090710101148**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**



SKRIPSI

**REKRUTMEN PARTAI POLITIK TERHADAP KETERWAKILAN
PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA DPRD PADA
PEMILIHAN UMUM**

*RECRUITMENT POLITICAL PARTIES OF REPRESENTATIVENESS WOMAN
IN CANDIDACY MEMBERS OF REGIONAL PARLIAMENT ON ELECTION*

MAS RIZAL AM

NIM. 090710101148

**KEMENTRIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

SKRIPSI

**REKRUTMEN PARTAI POLITIK TERHADAP KETERWAKILAN
PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA DPRD PADA
PEMILIHAN UMUM**

*RECRUITMENT POLITICAL PARTIES OF REPRESENTATIVENESS WOMAN
IN CANDIDACY MEMBERS OF REGIONAL PARLIAMENT ON ELECTION*

MAS RIZAL AM

NIM. 090710101148

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

**REKRUTMEN PARTAI POLITIK TERHADAP KETERWAKILAN
PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA DPRD PADA
PEMILIHAN UMUM**

*RECRUITMENT POLITICAL PARTIES OF REPRESENTATIVENESS WOMAN
IN CANDIDACY MEMBERS OF REGIONAL PARLIAMENT ON ELECTION*

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Hukum

MAS RIZAL AM

NIM. 090710101148

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM
2014**

MOTTO

**“THE BIGGEST ADVENTURE YOU CAN EVER TAKE IS TO LIVE THE
LIFE OF YOUR DREAM”¹**

*“Petualangan terbesar yang akan Anda dapatkan adalah untuk hidup dalam
mimpi Anda sendiri”*

--- Oprah Winfrey ---

¹ http://www.goodreads.com/author/quotes/3518.Oprah_Winfrey/ diakses pada tanggal 3 Januari 2014 pukul 19.00 WIB.

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji syukur atas rahmat Allah SWT, penulis persembahkan skripsi ini untuk:

1. Ayahanda Didik Kuswinardi dan Ibunda Yuliana Wahyuningsih yang tercinta atas kasih sayang, doa, nasihat, dan dukungan serta pengorbanan yang tulus;
2. Almamater tercinta Universitas Jember yang penulis banggakan;
3. Para Guru dan Dosen yang terhormat, yang telah memberikan ilmu, suri tauladan dan membimbing penulis hingga bisa menjadi seperti saat ini;

PERSETUJUAN

**SKRIPSI INI TELAH DI SETUJUI
TANGGAL 30 JANUARI 2014**

Oleh :

Pembimbing

Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H.
NIP. 197004101998021001

Pembantu Pembimbing

Rosita Indrayati, S.H., M.H.
NIP. 197805312005012001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul:

**REKRUTMEN PARTAI POLITIK TERHADAP KETERWAKILAN PEREMPUAN
DALAM PENCALONAN ANGGOTA DPRD PADA PEMILIHAN UMUM**

*RECRUITMENT POLITICAL PARTIES OF REPRESENTATIVENESS WOMAN IN
CANDIDACY MEMBERS OF REGIONAL PARLIAMENT ON ELECTION*

Oleh

**MAS RIZAL AM
NIM. 090710101148**

Pembimbing,

Pembantu Pembimbing,

**Iwan Rachmad Soetijono, S.H., M.H.
NIP. 197004101998021001**

**Rosita Indrayati, S.H., M.H.
NIP. 197805312005012001**

**Mengesahkan,
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan
Universitas Jember
Fakultas Hukum
Dekan,**

**Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum.
NIP. 197105011993031001**

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 30

Bulan : Januari

Tahun : 2014

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji :

Ketua,

Sekretaris,

R.A. RINI ANGGRAINI, S.H., M.H.
NIP : 195911151985122001

WARAH ATIKAH, S.H., M. Hum.
NIP : 197303252001122002

Anggota Penguji :

1. **IWAN RACHMAD SOETIJONO, S.H., M.H.** :
NIP: 196112021988022001
2. **ROSITA INDRAYATI, S.H., M.H.** :
NIP: 197805312005012001

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : MAS RIZAL AM

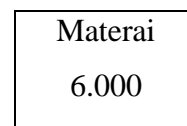
NIM : 090710101148

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: **“REKRUTMEN PARTAI POLITIK TERHADAP KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA DPRD PADA PEMILIHAN UMUM”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Januari 2014

Yang menyatakan,



(MAS RIZAL AM)

NIM. 090710101148

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“REKRUTMEN PARTAI POLITIK TERHADAP KETERWAKILAN PEREMPUAN DALAM PENCALONAN ANGGOTA DPRD PADA PEMILIHAN UMUM”**.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Iwan Rachmat Soetijono, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan dalam penulisan skripsi ini hingga mencapai hasil yang maksimal. Merupakan suatu kebanggaan tersendiri bagi penulis mendapatkan bimbingan beliau;
2. Ibu Rosita Indrayati, S.H., M.H. selaku dosen pembantu pembimbing yang dapat meluangkan waktu selalu sabar dalam memberikan bimbingan dan banyak memberikan arahan dalam penulisan skripsi ini, serta memberikan motivasi bagi penulis. Merupakan suatu kebanggaan bagi penulis mendapatkan bimbingan beliau;
3. Ibu R.A. Rini Anggraini, S.H., M.H. selaku Ketua Dosen Penguji yang telah memberikan kritik, saran, masukan, dan ilmu yang sangat bermanfaat bagi penulis untuk perbaikan penulisan skripsi ini;
4. Ibu Warah Atikah, S.H., M. Hum. selaku Sekretaris Dosen Penguji yang telah memberikan tambahan ilmu serta masukan yang sangat bermanfaat bagi penulis;
5. Bapak Dr. Widodo Eka Tjahjana, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah memberikan persetujuan skripsi ini;
6. Bapak Dr. Nurul Ghufron, S.H., M.H. , Bapak Mardi Handono, S.H., M.H. dan Iwan Rachmat Soetijono, S.H., M.H. selaku Pembantu Dekan I, Pembantu Dekan II dan Pembantu Dekan III yang telah memberikan bimbingan dan motivasi kepada penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Jember;

7. Para Dosen yang terhormat dan seluruh staf serta karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah memberikan ilmu dan membantu penulis dalam perkuliahan;
8. Kedua orang tua penulis, Ayahanda Didik Kuswinardi dan Ibunda Yuliana Wahyuningsih yang penulis hormati dan cintai, terimakasih yang tak terhingga atas segala bimbingan, doa dan kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis;
9. Kepada adikku Rona Alkanza yang selama ini telah memberi semangat, doa untuk segera menyelesaikan tugas akhir ini (skripsi), dan yang selalu menghibur disaat mulai tidak bersemangat.
10. Kepada Nenek, Hj Siti Hatijah yang telah membesarkanku dan selalu senantiasa memberikan doa, kasih sayang, nasehat serta motivasi agar penulis menjadi orang yang baik dan berguna;
11. Kepada Om Wartoyo, Om Agustinus, Om Sumartono, Om Karjono, Om Tugas, dan Mas Muchlis yang penulis hormati yang juga ikut mengurus dan merawatku serta selalu memberikan semangat dan doa kepada penulis hingga terselesaikannya skripsi ini;
12. Kepada Tante Maria, Tante Siti, Tante Ika, Tante Hartik, Tante Yayuk, Tante Sri yang penulis hormati yang ikut membesarkan dan merawat selalu senantiasa memberikan doa, kasih sayang, nasehat serta motivasi agar penulis menjadi orang yang baik dan berguna;
13. Kepada seluruh keluarga besar Ayahanda dan Ibunda yang senantiasa memberikan doa, dukungan, serta kepercayaan kepada penulis sehingga apa yang diharapkan dapat tercapai;
14. Kepada Kak Indah, Kak Vian, Kak Kiki, Mbak Vily, Kak Adenta, Kak Yovi, Kak Oky, Kak Dina, Kak Dian, dan Kakak-kakak dan Adik-adik sepupuku yang telah memberikan dukungan, doa dan nasehat kepada penulis untuk mencapai apa yang penulis harapkan;
15. Teman teristimewa Ayu Anggraini, S.H. yang telah memberikan doa, semangat, dukungan, menemani dalam suka maupun duka, mendengar segala

keluh kesah, memberikan kasih sayang, serta memberikan motivasi kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini;

16. Sahabat-sahabat terbaikku FH Unej 2009 Vicky baihaqi, Arwiyanto, Fachrul Huda S.H, Wendi Apriadi, Eddo, Fathir, Ferry Yulianto, Indra, Ayu Citra, Ayu Kartika Sari S.H, Johan Sandi S.H., Adriyana S.H., Eva, Merita, Triono Budi, Defri Yusron, Mohammad Hasan, Ardhya dan Kawan-kawan saat Praktek Perdata, Pidana, dan Tata Usaha Negara serta kawan-kawanku dalam satu angkatan 2009 yang tidak dapat disebutkan satu-persatu terimakasih atas luapan canda dan semangat serta segala bantuan terhadap penulis mulai masa perkuliahan sampai Skripsi ini selesai. Suatu kebanggaan tersendiri bagi penulis memiliki kawan dan sahabat seperti kalian semua;
17. Teman-temanku seperjuangan dalam Kuliah Kerja Mahasiswa di KPU Daerah Jember, Kynantie, Bintana, Hindun, Sofie, Andini, Revita, Aldis terima kasih atas dukungan dan yang selalu mengingatkan untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
18. Sahabat seperjuangan pendaki Puncak Mahameru “Bo-Merambo”, R. Vahreza Dwi Angga, Yuri Sulisty, Ableh, Elip, Gery Walleza, Yogi Saputra terima kasih kalian telah memberikan semangat dan pengalaman yang tidak akan terlupakan dalam hidup ini ketika kita berhasil menaklukan dan berada di atas awan puncak tertinggi Pulau Jawa mencari kedamaian, mengasah pribadi, dan mengukir cinta dalam ikatan persahabatan yang kuat diketinggian 3676 meter di atas permukaan laut;
19. Semua teman-teman seperjuanganku Lulusan 2009 SMA Negeri 2 Bondowoso Edo, Kelcas, Iyok, Omik, Dhelia, Ponok, Ade Bacoli, Ade Dul, Koko, Tino, Joe, Ryan, Tapil, Adit, Dhya, Gimot yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih untuk semua semangat dan dukungan yang diberikan kepada penulis
20. Saudara-saudaraku yang penulis anggap sebagai keluarga kedua Ayah Ahmad, Bunda Rina, Kak Ucup, Kak Umar, Kak Nay, Kak Mbul, Kak Anik, Kak Titin, Adik Sopi Jah, Adik Memey terima kasih yang telah membuat penulis semangat, mendapatkan Ilmu baru dalam Ekonomi Bisnis.

21. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut membantu dalam penyelesaian Skripsi ini.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan balasan pahala yang baik dan berkah bagi kita semua dan mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Jember, Januari 2014

Penulis

RINGKASAN

Demokrasi menuntut sistem perwakilan yang memungkinkan semua kelompok masyarakat terwakili. Tujuannya agar dalam pengambilan keputusan tidak ada kelompok yang ditinggalkan. Namun sejak gagasan demokrasi dipraktikkan, parlemen tidak pernah mewakili semua kelompok yang ada di masyarakat. Kenyataan ini menyebabkan parlemen sering mengeluarkan kebijakan yang justru mendiskriminasi kelompok masyarakat yang diklaim diwakilinya. Rendahnya perwakilan perempuan tersebut tidak semata-mata merugikan kelompok perempuan, tetapi juga masyarakat secara keseluruhan. Di sinilah perlunya gerakan peningkatan keterwakilan perempuan memilih sistem pemilu yang memberi kesempatan lebih terbuka bagi para calon perempuan untuk memasuki parlemen. Oleh karena itu, perlu dilakukan kembali pemaknaan demokrasi perwakilan, dengan menekankan pentingnya politik kehadiran (*the political of presence*), yaitu kesetaraan perwakilan antara laki-laki dan perempuan, keseimbangan perwakilan di antara kelompok-kelompok yang berbeda, dan melibatkan kelompok-kelompok termarjinalkan ke dalam lembaga perwakilan. Ketidakseimbangan komposisi anggota parlemen Indonesia sekaligus menjadi representasi masyarakat patriarki.

Berdasarkan latar belakang diatas, Disinilah penulis mengangkat permasalahan yang masih di keluhkan oleh masyarakat kita pada umumnya. Penulis akan menjelaskan dengan bahasa dan pola pikir sendiri terkait skripsi yang berjudul **“Rekrutmen Partai Politik Terhadap Keterwakilan Perempuan Dalam Pencalonan Anggota DPRD pada Pemilihan Umum”**

Tujuan dari penelitian skripsi ini yakni untuk menganalisis mekanisme dan prosedur rekrutmen partai politik terhadap keterwakilan perempuan dalam pencalonan anggota DPRD pada Pemilu, dan kendala-kendala yang ada didalam penerapan kebijakan kuota terwakilinya perempuan di legislatif dan parpol sekurang-kurangnya 30% dihadapkan dengan UU Pemilu dan Partai Politik yang berlaku saat ini.

Tipe penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan metode pendekatan undang-undang dan pendekatan konseptual. Bahan hukum yang digunakan terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Tinjauan Pustaka dalam penulisan skripsi ini memuat uraian yang sistematis tentang teori, konsep dan pengertian-pengertian yuridis yang relevan yakni mencakup: konsep dasar demokrasi, pemilihan umum dan azas-azasnya, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah di Indonesia beserta tugas dan wewenangnya di provinsi dan kabupaten/kota, peran partai politik, dan pengertian dari rekrutmen politik itu sendiri.

Kesimpulan dalam skripsi ini yaitu *pertama*, Untuk meningkatkan keterwakilan perempuan dalam politik dan calon legislatif ini terhambat oleh kendala-kendala yang masih sulit diatasi, seperti peran budaya patriarki, Persoalan kemiskinan, kuantitatif yang kurang, kebijakan dari banyak partai menempatkan posisi perempuan ke dalam *second class*, kendala agama digunakan untuk memperkuat kedudukan laki-laki yang pada saat bersamaan melemahkan kedudukan atau tidak memberdayakan perempuan, SDM dari perempuan yang kurang berpengalaman dalam politik. Kesimpulan *kedua*, menjelaskan mekanisme dan prosedur dalam rekrutmen perempuan ke dalam partai politik upaya *affirmative action* dilakukan dengan mengelaborasi sistem kuota, *zipper system* sistem selang seling atau zigzag dan aturan nomor urut, serta variabel teknis pemilu tidak langsung dan variabel teknis langsung.

Saran yaitu Peran KPU dan Bawaslu sebagai panitia penyelenggara pemilihan umum diharapkan untuk semakin cermat, independen, obyektif, adil, dan diharapkan untuk dapat membantu dalam memberikan afirmatif terhadap perempuan yang berpartisipasi dalam politik, agar menjadikan jaminan bagi perempuan mendapatkan kesetaraan gender dengan laki-laki. Diharapkan adanya kejelasan dan ketegasan dari KPU terkait kewajibannya memberikan sanksi administratif apabila suatu partai politik tidak mampu memenuhi 30% keterwakilan perempuan dalam pencalonan anggota DPR, DPRD Provinsi dan DPRD kabupaten/kota.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN SAMPUL DEPAN	ii
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI	viii
HALAMAN PERNYATAAN	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMAKASIH	x
HALAMAN RINGKASAN	xiv
HALAMAN DAFTAR ISI	xvi
DAFTAR DAFTAR TABEL.....	xviii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penulisan.....	6
1.5 Metode Penelitian.....	7
1.5.1 Tipe Penelitian	7
1.5.2 Pendekatan Masalah.....	7
1.5.3 Sumber Bahan Hukum	8
1.5.4 Bahan Hukum Primer	8
1.5.5 Bahan Hukum Sekunder	9
1.5.6 Bahan non-Hukum	9
1.5.7 Analisis Bahan Hukum	10
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Konsep Dasar Demokrasi	11

2.2	Pemilihan Umum.....	12
2.2.1	Pengertian Pemilihan Umum	13
2.2.2	Azas Pemilihan Umum	16
2.3	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Republik Indonesia.....	20
2.4	Partai Politik	26
2.4.1	Peran Partai Politik di Legislatif	29
2.4.2	Pengertian Rekrutmen Politik	30
BAB 3	PEMBAHASAN	32
3.1	Kendala Yang Bepengaruh Terhadap Pemenuhan Kuota Minimal 30 % Keterwakilan Perempuan Dalam Partai Politik Pada Pencalonan Anggota DPRD Melalui Pemilihan Umum.....	32
3.2	Mekanisme Dan Prosedur Pengaturan Hukum Rekrutmen Partai Politik Terhadap Keterwakilan Perempuan Untuk Mewujudkan Keadilan Gender. Dalam Pencalonan Anggota DPRD	37
BAB 4	PENUTUP.....	55
4.1	Kesimpulan	55
4.2	Saran	57
DAFTAR BACAAN		

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1	: Hasil Riset Puskapol UI tentang pencalonan perempuan pada Pemilu 2009	44
Tabel 2	: Data Puskapol UI Perolehan suara partai politik di setiap daerah pemilihan pada Pemilu 2009.....	45