



**FENOMENA AGENSI PROBLEM DALAM IMPLEMENTASI  
ALOKASI DANA DESA DI KECAMATAN PANARUKAN  
KABUPATEN SITUBONDO**

***AGENCY PROBLEM PHENOMENON OF ALLOCATION RURAL FUND  
IN PANARUKAN SITUBONDO***

**TESIS**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Magister Ilmu Ekonomi dan mendapat gelar Magister

Oleh :

**DADANG ARIES BINTORO**  
**NIM 090820201037**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM PASCASARJANA  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

TESIS

**FENOMENA *AGENCY PROBLEM* DALAM IMPLEMENTASI  
ALOKASI DANA DESA DI KECAMATAN PANARUKAN  
KABUPATEN SITUBONDO**

***AGENCY PROBLEM PHENOMENON OF ALLOCATION RURAL FUND  
IN PANARUKAN SITUBONDO***

Oleh :

**DADANG ARIES BINTORO  
NIM 090820201037**

**Pembimbing**

**Dosen Pembimbing Utama : Dr. Zainuri, M.Si**

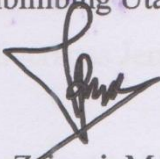
**Dosen Pembimbing Anggota : Dr. Regina Niken W., S.E., M.Si**

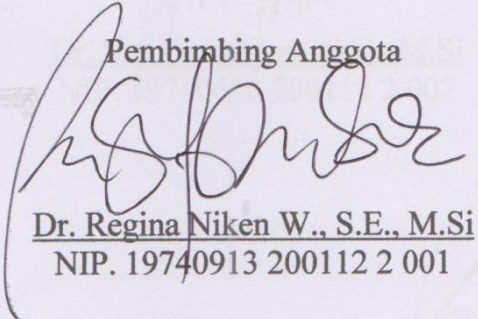
**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM PASCASARJANA  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## LEMBAR PERSETUJUAN

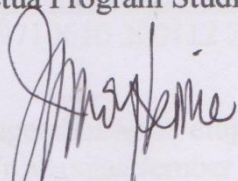
Tesis ini disetujui  
Tanggal 26 Juni 2013

Oleh :

Pembimbing Utama  
  
Dr. Zainuri, M.Si  
NIP. 19640325 198902 1 001

Pembimbing Anggota  
  
Dr. Regina Niken W., S.E., M.Si  
NIP. 19740913 200112 2 001

Mengetahui/Menyetujui  
Pascasarjana Universitas Jember  
Program Magister Ilmu Ekonomi  
Ketua Program Studi

  
Dr. Siti Komariyah, S.E., M.Si  
NIP. 19710610 200112 2 002

## LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Tesis berjudul “*FENOMENA AGENSI PROBLEM DALAM IMPLEMENTASI ALOKASI DANA DESA DI KECAMATAN PANARUKAN KABUPATEN SITUBONDO*” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ekonomi Universitas Jember

Hari : Rabu

Tanggal : 26 Juni 2013

Tempat : Gedung Pascasarjana Universitas Jember

Susunan Tim Pembimbing/Penguji

Ketua

Dr. Siti Komariyah, S.E., M.Si  
NIP. 19710610 200112 2 002

Anggota I

Dr. Zainuri, M.Si  
NIP. 19640325 198902 1 001

Anggota II

Dr. Regina Niken W., S.E., M.Si  
NIP. 19740913 200112 2 001

Mengetahui/Menyetujui  
Ketua Program Studi

Dr. Siti Komariyah, S.E., M.Si  
NIP. 19710610 200112 2 002



Mengetahui/Menyetujui  
Universitas Jember  
Dekan Fakultas Ekonomi



Dr. M. Fathorrazi, S.E., M.Si  
NIP. 19630614 199002 1 001

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : DADANG ARIES BINTORO, S.Sos

NIM : 090820201037

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Fenomena *Agensi Problem* Dalam Implementasi Alokasi Dana Desa Di Kecamatan Panarukan Kabupaten Situbondo” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 26 Juni 2013



## **PERSEMBAHAN**

Tesis ini kupersembahkan untuk :

1. Kedua orang tuaku, Bapak H. Makmur dan Ibu Hj. Nurwiyati
2. Kakak dan adikku, Dedy Muhartadi dan Pipit Susatiyo
3. Isteriku, Asri Prasetyorini S
4. Kedua puteriku, Clarissa Myra Ananta dan Chessa Felicia

## MOTO

Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan;  
sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.  
(terjemahan Surat *Alam Nasyrah* ayat 5 dan 6)<sup>\*)</sup>

Sesungguhnya manusia itu benar-benar berada dalam kerugian;  
Kecuali orang-orang yang beriman dan mengerjakan amal saleh...  
(terjemahan Surat *Al Asr* ayat 2 dan 3)<sup>\*)</sup>

---

<sup>\*)</sup> Departemen Agama Republik Indonesia, 1989. *Al Quran dan Terjemahnya*. Semarang:  
CV Toha Putra

Fenomena *Agensi Problem* Dalam Implementasi Alokasi Dana Desa Di Kecamatan  
Pandarukan Kabupaten Situbondo

**Dadang Aries Bintoro**

*Program Studi Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember*

**ABSTRAK**

Desa merupakan pemerintahan terdepan dalam menggapai keberhasilan segala urusan dan program dari Pemerintah. Kendala umum yang dirasakan oleh sebagian besar desa pada saat ini adalah terkait keterbatasan dalam keuangan desa. Transfer dana dengan kondisi keterbatasan pemerintahan desa maka transfer menjadi penting untuk menjaga dan menjamin tercapainya standar pelayanan publik minimum. Realisasi transfer dana oleh pemerintah kabupaten kepada desa adalah pemberian Alokasi Dana Desa (ADD). Tujuan penelitian ini adalah untuk mengungkap fenomena *agensi problem* implementasi ADD sehingga dapat menghambat implementasi ADD. Penelitian dilakukan di Kecamatan Pandarukan. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif. Informan penelitian mulai dari tingkat pemerintah kabupaten, informan kecamatan dan informan desa. Penelitian dilakukan dengan wawancara mendalam dan pengamatan langsung pada implementasi ADD. Sumber data yang digunakan adalah sumber data primer dan data sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja pengelolaan ADD di Kecamatan Pandarukan tergolong rendah, permasalahan utamanya adalah *asymmetric information* agen (kepala desa) dengan pihak *principal*, baik ditinjau dari proses perencanaan ADD, pelaksanaan ADD, dan pertanggungjawaban ADD, mengakibatkan *transaction cost*, *slack* dan *flypaper effect*.

Kata kunci : *Principal Agent Problem*, Implementasi Alokasi Dana Desa



*Agency Problem Phenomenon Of Allocation Rural Fund  
In Panarukan Situbondo*

**Dadang Aries Bintoro**

*Program Studi Ilmu Ekonomi, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember*

**ABSTRACT**

*Village is the forefront of achieving success all matters and programme of government. Common obstacles perceived by most of the village at this time is related to the financial limitations in the village. Transfer of funds to the conditions governing the transfer of village constraints becomes essential for maintaining and ensuring the achievement of the minimum standards of public services. The realization of the transfer of funds by governments to the village is Allocation Rural Fund (ADD). The aim of this research is to reveal the phenomenon of agency implementation problems that could impede the implementation of ADD. The research was conducted in Panarukan. The research method used was qualitative. Informant research ranging from the level of local Government, districts and villages. The study was conducted with in-depth interviews and direct observations on the implementation of ADD. Source of data used is the primary data and secondary data. The results showed that the management performance of ADD in Panarukan is low, the main problem is asymmetric information agent (the village head) with the principal, both in terms of the planning process ADD, ADD implementation, and accountability ADD, resulting in transaction costs, slack and flypaper effect.*

*Key words: Principal Agent Problem, Allocation Rural Fund Implementation*

## PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis yang berjudul “Fenomena *Agensi Problem* Dalam Implementasi Alokasi Dana Desa Di Kecamatan Panarukan Kabupaten Situbondo”. Tesis ini disusun guna memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Magister pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Tesis ini merupakan sebuah karya kecil yang diharapkan mampu memberikan kontribusi bagi semua pihak yang membaca. Selama penelitian sampai dengan penulisan Tesis, penulis telah mendapat bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Dr. Zainuri, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama (DPU) yang telah banyak memberikan bimbingan, pengarahan, dan saran serta bersedia meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian kepada penulis hingga selesainya Tesis ini.
2. Dr. Regina Niken W, S.E, M.Si selaku Dosen Pembimbing Anggota (DPA) yang juga telah banyak memberikan bimbingan, pengarahan, dan saran serta bersedia meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian kepada penulis hingga selesainya Tesis ini.
3. Dr. Siti Komariyah, S.E, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Ekonomi beserta seluruh Dosen Pengajar yang telah memberikan bekal ilmu yang tidak ternilai harganya dan telah membantu kelancaran studi di Program Magister Ilmu Ekonomi Universitas Jember.
4. Secara khusus buat Bapakku (Makmur) dan Ibuku (Nurwiyati) tercinta dan tersayang yang selalu mendoakan keberhasilan dan memberikan motivasi untuk menyelesaikan studi.
5. Isteriku tercinta (Asri Prasetyorini S) yang telah memberikan motivasi dan semangat untuk menyelesaikan Tesis ini.
6. Kedua puteriku (Clarissa Myra Ananta dan Chessa Felicia) tersayang, yang lucu dan ceria, merupakan semangat tersendiri sebagai pendorong untuk menyelesaikan Tesis ini.
7. Sahabat-sahabatku Magister Ilmu Ekonomi kelas 2010, atas segala kebersamaan dan kekompakan selama ini. Semoga kita semua menjadi orang yang sukses dalam menggapai impian.

8. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian Tesis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan karunia, limpahan, rahmat dan hidayah-Nya atas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk kesempurnaan penulisan. Semoga Tesis ini bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat luas.

Jember, 26 Juni 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
HALAMAN MOTO .....	vii
ABSTRAK .....	viii
<i>ABSTRACT</i> .....	ix
PRAKATA .....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Ekonomi Kelembagaan.....	11
2.2 <i>Agency Theory</i> .....	15
2.2.1 <i>Principal-Agent Problem</i> .....	17
2.2.2 <i>Prinsipal-Agent Problem Pada Instansi Pemerintahan</i> .....	18
2.2.3 <i>Agency Problem Pada Perusahaan</i> .....	19
2.2.4 <i>Asymetric Information dalam Principal-Agent</i> .....	21
2.3 Biaya Transaksi.....	24
2.4 Alokasi Dana Desa dan Formulasi Penghitungannya.....	27
2.5 Implementasi Kebijakan Publik .....	32
2.6 <i>Good Governance</i> Pengelolaan Keuangan Desa .....	35

2.7 Kinerja Keuangan Pemerintah Desa.....	39
2.8 Pengawasan Organisasi .....	41
2.8.1 Pengawasan Pengelolaan ADD .....	43
2.8.2 Tujuan, Fungsi dan Sasaran Pengawasan .....	44
2.9 Struktur APBDes .....	46
2.10 Flypaper Effect Transfer Antar Pemerintah .....	49
2.11 Pengertian Fenomena .....	50
2.12 Hasil Penelitian Terdahulu.....	50
2.13 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	55
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>58</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	58
3.2 Instrumen Penelitian.....	60
3.3 Rancangan Penelitian .....	61
3.4 Sumber Data .....	62
3.5 Informan Penelitian .....	63
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	63
3.7 Triangulasi Data.....	65
3.8 Analisis Data .....	65
3.9 Keabsahan Data .....	68
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>71</b>
4.1 Gambaran Umum Kecamatan Panarukan.....	71
4.2 Sejarah dan Dinamika Perkembangan ADD .....	74
4.3 Implementasi ADD di Kecamatan Panarukan .....	83
4.3.1 <i>Agensi Problem</i> Perencanaan ADD.....	84
4.3.2 <i>Agensi Problem</i> Pada Pelaksanaan ADD.....	107
4.3.3 <i>Agensi Problem</i> Pada Pertanggungjawaban ADD .....	125
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>137</b>
5.1 Kesimpulan .....	137
5.2 Saran.....	140
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>143</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Besaran ADD tahun 2007 sampai dengan tahun 2012.....	4
1.2 Daftar Hasil Pemeriksaan Atas Pengelolaan ADD TA 2012 Kecamatan Pantarukan.....	7
2.1 Struktur APBDes.....	47
2.2 Hasil Penelitian Terdahulu .....	54
3 Ikhtisar Kriteria Teknik Pemeriksaan .....	70
4.1 Luas Wilayah Kecamatan Pantarukan.....	71
4.2 Jumlah Penduduk dan Jumlah Rumah Tangga .....	72
4.3 Penduduk menurut kelompok umur dan Jenis Kelamin .....	72
4.4 Penetapan APBDes Desa Tahun 2012 .....	95
4.5 Jumlah Usulan RKPDes Yang tidak terakomodir dalam APBDes.....	101
4.6 Data PADes Tahun 2010, 2011 dan 2012 .....	102
4.7 Hasil perencanaan ADD (dalam ribuan rupiah).....	106
4.8 Data Pencairan ADD Tahun 2012 Tahap I dan II .....	110
4.9 Data kegiatan fisik ADD tahap II dengan situasi pencairan terlambat .....	112
4.10 Data Penyampaian SPJ ADD Tahap I dan II Tahun 2012 .....	129
4.11 Data Temuan Hasil Pemeriksaan Tahun 2009, 2010 dan 2011 .....	133

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Bangunan Pendekatan Biaya Transaksi Williamson .....	13
2.2 Kerangka Pemikiran Penelitian.....	49
3 <i>Analysis Interactive Model</i> dari Miles dan Huberman.....	66
4.1 Penduduk menurut kelompok umur di Kecamatan Panarukan Tahun 2012.....	73
4.2 Mekanisme proses penetapan APBDes.....	84
4.3 Mekanisme Proses Pencairan ADD .....	117

## **DAFTAR LAMPIRAN**

LAMPIRAN TRANSKRIP WAWANCARA