



**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPERAN TERHADAP  
PENGADAAN BERAS PERUM BULOG  
SUB DIVRE BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

Oleh :

**Merys Gayun Asri Putri  
NIM. 081510601025**

**PROGRAM STUDI AGRIBISNIS  
FAKULTAS PERTANIAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPERAN TERHADAP  
PENGADAAN BERAS PERUM BULOG  
SUB DIVRE BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Agribisnis (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Pertanian

Oleh :

**Merys Gayun Asri Putri**  
**NIM. 081510601025**

**PROGRAM STUDI AGRIBISNIS**  
**FAKULTAS PERTANIAN**  
**UNIVERSITAS JEMBER**  
**2013**

## PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Skripsi ini kepada:

1. Kedua orang tua tercinta, ibuku Maya dan ayahku Sugit yang senantiasa memberikan doa dan dukungan yang tiada henti kepadaku.
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi.
3. Almamaterku yang kubanggakan Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian/Program Studi Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Jember.



## MOTO

Tidak ada hasil yang maksimal tanpa usaha yang maksimal

Tak akan ada keberhasilan tanpa doa dan usaha. Dan setiap usaha baik akan selalu mendapat cobaan dan rintangan. Tetap semangat – Denny Pratama <sup>1</sup>

Hati yang melihat baiknya, yang meyakini haknya untuk berbahagia, akan mampu melihat anugerah di balik kesulitan – Mario Teguh <sup>2</sup>



<sup>1</sup> Pratama, Denny. 2012. <http://www.pepatah.com>. Diakses tanggal 1 Februari 2013.

<sup>2</sup> Teguh, Mario. 2013. <http://marioteguh.tumblr.com>. Diakses tanggal 1 Februari 2013.

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Merys Gayun Asri Putri

NIM : 081510601025

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah tertulis berjudul: “Faktor-Faktor yang Berperan Terhadap Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 7 Februari 2013  
yang menyatakan,

Merys Gayun Asri Putri  
NIM 081510601025

**SKRIPSI**

**FAKTOR-FAKTOR YANG BERPERAN TERHADAP  
PENGADAAN BERAS PERUM BULOG  
SUB DIVRE BONDOWOSO**



Oleh:

**Merys Gayun Asri Putri**  
**NIM. 081510601025**

Pembimbing,

Pembimbing Utama

: Prof. Dr. Ir. Rudi Wibowo, M.S.  
NIP. 195207061976031006

Pembimbing Anggota

: Ir. H. Imam Syafi'i, M.S.  
NIP. 195212181980021001

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul: Faktor-Faktor yang Berperan Terhadap Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso, telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Pertanian pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 7 Februari 2013

Tempat : Fakultas Pertanian Universitas Jember

Tim Penguji,

Penguji 1,

Prof. Dr. Ir. Rudi Wibowo, M.S.  
NIP 195207061976031006

Penguji 2,

Penguji 3,

Ir. H. Imam Syafi'i, M.S.  
NIP 195212181980021001

Dr. Ir. Joni Murti Mulyo Aji, M.Rur.M  
NIP. 197006261994031002

Mengesahkan  
Dekan,

Dr. Ir. Jani Januar, MT.  
NIP. 195901021988031001

## RINGKASAN

**Faktor-Faktor yang Berperan Terhadap Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso**, Merys Gayun Asri Putri, 081510601025, Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian / Agribisnis Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Kegiatan distribusi Perum Bulog Sub Divre Bondowoso dilakukan dengan membeli beras langsung kepada petani. Pembelian beras secara langsung oleh Perum Bulog Sub Divre Bondowoso bertujuan untuk menjaga harga dasar beras itu sendiri, sebab apabila membeli melalui perantara pasti harga beras sudah berbeda. Dalam melaksanakan pengadaan beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso terdapat faktor-faktor yang berperan yaitu faktor internal dan faktor eksternal. Perum Bulog Sub Divre Bondowoso memiliki kendala dalam melaksanakan pengadaan beras yaitu harga beras di pasar lebih tinggi daripada harga beras yang ditetapkan oleh pemerintah, HPP (Harga Pembelian Pemerintah). Selain harga yang merupakan faktor eksternal, peneliti juga ingin mengetahui faktor internal Perum Bulog Sub Divre Bondowoso berkaitan dengan Standar Operasional Prosedur Pengadaan Gabah/Beras.

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) mengetahui faktor-faktor internal yang mempengaruhi pengadaan beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso, (2) untuk mengetahui faktor-faktor eksternal yang mempengaruhi pengadaan beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso. Penentuan daerah penelitian menggunakan *purposive method*. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif, analitik, dan korelasional. Pengambilan contoh yang digunakan untuk penentuan sampel adalah dengan menggunakan metode *total sampling*. Metode pengumpulan data menggunakan data primer dan data sekunder. Alat analisis data yang digunakan adalah (1) analisa deskriptif dengan pendekatan IFE (*internal factor evaluation*) dan (2) pendekatan analisa statistik dengan analisis regresi berganda. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) faktor internal yang mempengaruhi pengadaan beras adalah harga beras di atas HPP; (2) faktor eksternal yang mempengaruhi pengadaan beras adalah harga beras dan pengadaan beras oleh pedagang besar.



## SUMMARY

**Factors Contributing to Rice Procurement at Perum Bulog (National Logistics Agency) Sub-Regional Division of Bondowoso**, Merys Gayun Asri Putri, 081510601025, Department of Social Economics of Agriculture/Agribusiness, Faculty of Agriculture, University of Jember.

Distribution activities at Perum Bulog (National Logistics Agency) Sub-Regional Division of Bondowoso are performed by buying rice directly to farmers. The direct purchase of rice by Sub-Regional Division of Bondowoso is in purpose of keeping the basic prices of the rice itself because, when buying through intermediaries, the rice prices are definitely different. In undertaking the rice procurement at Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso, there are factors that play roles, namely internal factors and external factors. Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso have constraints in conducting the rice procurement; that is, the rice prices in the market are higher than those set by the government, HPP (Government Purchase Price). In addition to the price which is an external factor, the researcher also wanted to know the internal factors at Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso related to Standard Operating Procedures for Procurement of Paddy/Rice.

This research was intended to: (1) identify the internal factors affecting the rice procurement at Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso, (2) to analyze the external factors affecting the rice procurement at Perum. Bulog Sub-Regional Division of Bondowoso. The research area was determined by using purposive method. The research used descriptive, analytic, and correlational methods. The samples were taken by total sampling method. Data collection method used primary data and secondary data. Data analysis tools used were (1) descriptive analysis with IFE (internal factors evaluation) approach and (2) statistical analysis approach with multiple regression analysis. The research results showed that: (1) The internal factor that affected the rice procurement was the rice prices surpassing the HPP, (2) The external factors that affected the rice price were the rice prices and rice procurement by wholesalers.

## PRAKATA

Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT atas segala limpahan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya Ilmiah Tertulis yang berjudul “Faktor-Faktor yang Berperan Terhadap Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso” dapat diselesaikan. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi Sarjana Strata 1 (S-1), Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Program Studi Agribisnis pada Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Penyusunan karya ilmiah tertulis ini banyak mendapat bantuan, arahan, bimbingan, dan saran-saran dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dekan Fakultas Pertanian Universitas Jember,
2. Ketua Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Jember,
3. Prof. Dr. Ir. Rudi Wibowo, M.S., selaku Dosen Pembimbing Utama, Ir. H. Imam Syafi'i, M.S., selaku Dosen Pembimbing Anggota dan Dr. Ir. Joni Murti Mulyo Aji, M.Rur.M. selaku Dosen Penguji yang telah banyak memberi bimbingan, nasihat, dan pengalaman berharga sehingga penulis mampu menyelesaikan karya ilmiah ini,
4. Prof. Dr. Ir. Soetrisno, MP., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan, nasihat, dan motivasi dari awal perkuliahan hingga terselesaikannya karya ilmiah ini,
5. Seluruh karyawan Perum Bulog Sub Divre Bondowoso atas segala informasinya.
6. Pihak-pihak yang telah membantu terselesaikannya karya ilmiah tertulis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Harapan penulis semoga karya tulis ini bermanfaat bagi pembaca dan pihak yang ingin mengembangkannya.

Jember, 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>viii</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Identifikasi Permasalahan .....</b>	<b>10</b>
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat .....</b>	<b>10</b>
1.3.1 Tujuan .....	10
1.3.2 Manfaat .....	11
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
<b>2.1 Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>12</b>
<b>2.2 Landasan Teori.....</b>	<b>19</b>
2.2.1 Kebijakan Ketahanan Pangan.....	19
2.2.1.1 Ketahanan Pangan .....	21
2.2.1.2 Bulog.....	22
2.2.1.3 Kebijakan Pangan/Beras .....	32
2.2.1.4 Kebijakan Harga.....	33

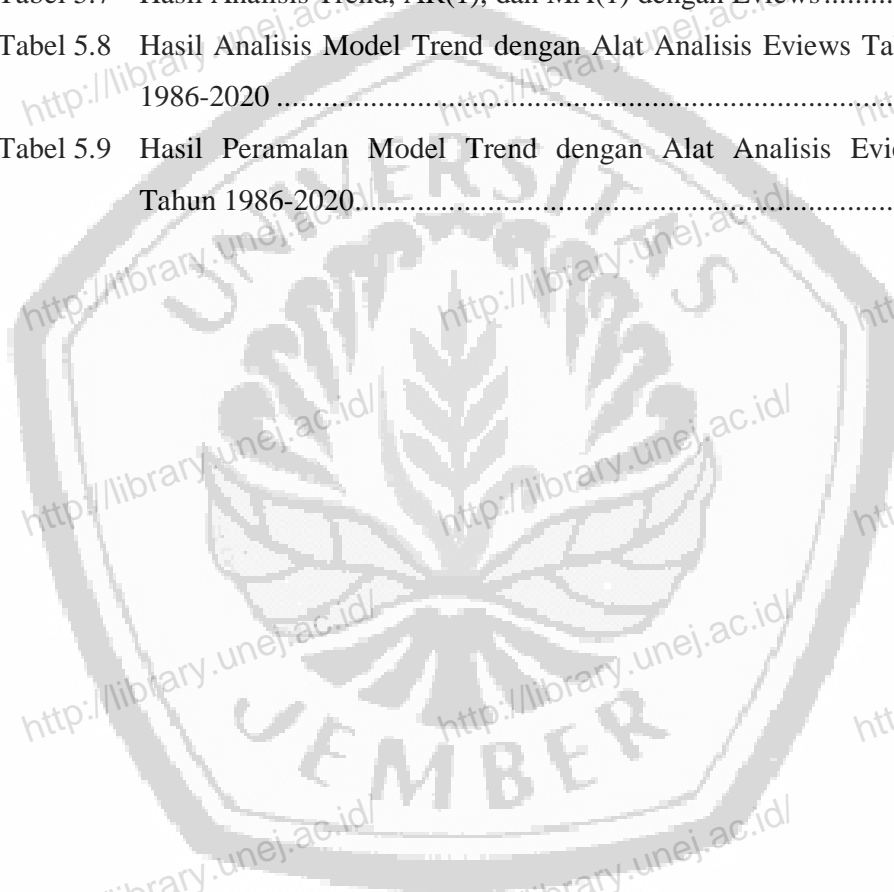
2.2.2 Teori dan Analisis Pemecahan Masalah .....	39
2.2.2.1 <i>Internal Factor Evaluation</i> .....	39
2.2.2.2 Regresi Linear Berganda .....	40
2.2.2.3 Teori Peramalan .....	42
<b>2.3 Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>44</b>
<b>2.4 Hipotesis .....</b>	<b>49</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>50</b>
<b>3.1 Penentuan Daerah Penelitian .....</b>	<b>50</b>
<b>3.2 Metode Penelitian .....</b>	<b>50</b>
<b>3.3 Metode Pengambilan Contoh .....</b>	<b>50</b>
<b>3.4 Metode Pengumpulan Data .....</b>	<b>51</b>
<b>3.5 Metode Analisis Data .....</b>	<b>51</b>
3.5.1 <i>Internal Factor Evaluation</i> .....	51
3.5.2 Regresi Linear Berganda .....	53
<b>3.6 Definisi Operasional Variabel .....</b>	<b>56</b>
<b>3.7 Istilah dan Singkatan .....</b>	<b>57</b>
<b>BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN .....</b>	<b>59</b>
<b>4.1 Keadaan Umum Daerah Penelitian .....</b>	<b>59</b>
4.1.1 Keadaan Geografi .....	59
4.1.2 Kondisi dan Ciri Geologis Wilayah .....	60
<b>4.2 Keadaan Penduduk .....</b>	<b>60</b>
4.2.1 Keadaan Penduduk Menurut Jenis Kelamin .....	60
4.2.2 Keadaan Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan .....	61
<b>4.3 Keadaan Pertanian .....</b>	<b>62</b>
4.3.1 Jenis Tanah .....	62
4.3.2 Jenis Penggunaan Lahan .....	63
4.3.3 Produktivitas Tanaman Pertanian .....	64
<b>4.4 Perkembangan Komoditi Pertanian Tanaman Pangan di         Kabupaten Bondowoso .....</b>	<b>66</b>

<b>4.5 Produksi Komoditi Padi di Kabupaten Bondowoso .....</b>	<b>67</b>
<b>4.6 Gambaran Umum Perum Bulog Sub Divre Bondowoso .....</b>	<b>68</b>
4.6.1 Sejarah Perusahaan .....	69
4.6.2 Struktur Organisasi .....	71
<b>4.7 Standar Operasional Prosedur Pengadaan Gabah/Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso.....</b>	<b>73</b>
4.7.1 Maksud dan Tujuan .....	73
4.7.2 Prosedur Pengadaan .....	73
<b>4.8 Pengadaan Gabah/Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso .....</b>	<b>81</b>
<b>4.9 Penyaluran Persediaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso .....</b>	<b>84</b>
<b>BAB 5. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>86</b>
<b>5.1 Faktor-Faktor Internal yang Mempengaruhi Pengadaan     Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso.....</b>	<b>86</b>
<b>5.2 Faktor-Faktor Eksternal yang Mempengaruhi Pengadaan     Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso .....</b>	<b>93</b>
<b>5.3 Peramalan Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Dive     Bondowoso .....</b>	<b>98</b>
<b>BAB 6. SIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>107</b>
<b>6.1 Simpulan .....</b>	<b>107</b>
<b>6.2 Saran .....</b>	<b>107</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>109</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>114</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Luas panen, produktivitas, dan produksi tanaman padi di Indonesia tahun 2006-2011 .....	3
Tabel 1.2	Luas panen, produksi, dan produktivitas tanaman padi Kabupaten/Kota di Wilayah Tapal Kuda, Jawa Timur tahun 2010....	9
Tabel 2.1	Jenis Keputusan Pemerintah tentang Fungsi dan Bentuk Organisasi Bulog .....	30
Tabel 3.1	Matrik bobot faktor-faktor internal yang mempengaruhi pengadaan beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso .....	52
Tabel 3.2	Matriks <i>Internal Factor Evaluation</i> (IFE) urutan prioritas berdasarkan perkalian jumlah frekuensi pilihan dengan bobotnya ....	53
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk dan <i>Sex Ratio</i> menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin .....	61
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk menurut Tingkat Pendidikan.....	62
Tabel 4.3	Luas Wilayah (Ha) Kecamatan menurut Jenis Tanah .....	63
Tabel 4.4	Penggunaan Lahan di Kabupaten Bondowoso.....	64
Tabel 4.5	Produktivitas tanaman pertanian di Kabupaten Bondowoso tahun 2011 .....	65
Tabel 4.6	Produksi tanaman pangan di Kabupaten Bondowoso tahun 2007-2011 .....	66
Tabel 4.7	Luas panen, produksi, dan rata-rata produksi padi di Kabupaten Bondowoso.....	68
Tabel 4.8	Realisasi Kontrak Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso 2007-2011 .....	82
Tabel 4.9	Persediaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2007-2011 .....	85
Tabel 5.1	Matrik <i>Internal Factor Evaluation</i> (IFE) yang Mempengaruhi Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso.....	87
Tabel 5.2	Kriteria Kualitas Gabah Perum Bulog.....	88

Tabel 5.3 Hasil Analisis Regresi Linier Berganda Terhadap Faktor-Faktor Eksternal Yang Mempengaruhi Pengadaan Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2012.....	94
Tabel 5.4 Pengadaan Beras Mitra Kerja Kabupaten Bondowoso.....	97
Tabel 5.5 Hasil Analisis <i>Unit Root Test</i> Level dengan Eviews.....	99
Tabel 5.6 Hasil Analisis <i>Unit Root Test</i> 1 <sup>st</sup> Difference dengan Eviews.....	100
Tabel 5.7 Hasil Analisis Trend, AR(1), dan MA(1) dengan Eviews.....	101
Tabel 5.8 Hasil Analisis Model Trend dengan Alat Analisis Eviews Tahun 1986-2020 .....	102
Tabel 5.9 Hasil Peramalan Model Trend dengan Alat Analisis Eviews Tahun 1986-2020.....	104



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kurva Pembentukan Harga Dasar Gabah dan Harga Dasar Pembelian Pemerintah .....	35
Gambar 2.2 Dampak Kebijakan Harga Dasar Gabah terhadap Surplus Konsumen dan Surplus Produsen .....	37
Gambar 2.3 Dampak Kebijakan Harga Dasar Pembelian Pemerintah terhadap Surplus Konsumen dan Produsen .....	38
Gambar 2.4 Skema Kerangka Pemikiran.....	48
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi Perum Bulog Sub Divre Bondowoso....	71
Gambar 4.2 Bagan Alur Pelaksanaan Pengadaan Gabah/Beras Melalui SATGAS ADA DN.....	75
Gambar 4.3 Bagan Alur Pelaksanaan Pengadaan Gabah/Beras Melalui Mitra Kerja .....	78
Gambar 4.4 Bagan Alur Pelaksanaan Pengadaan Gabah/Beras Melalui UPGB .....	80
Gambar 5.1 Data Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso.....	98
Gambar 5.2 Hasil Forecast Model Trend dengan Alat Analisis Eviews.....	103
Gambar 5.3 Data Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso dan Hasil Peramalan Model Trend .....	105



## DAFTAR LAMPIRAN

A	Luas Panen, Produksi, dan Produktivitas Kabupaten Bondowoso.....	114
B	Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso.....	115
C	Pengadaan Beras oleh Pedagang Besar Bondowoso .....	116
D1	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2007 .....	117
D2	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2008 .....	118
D3	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2009 .....	119
D4	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2010 .....	120
D5	Persediaan, Pemasukan, dan Penyaluran Beras Perum Bulog Sub Divre Bondowoso Tahun 2011 .....	121
E	Kebijaksanaan Harga Dasar Gabah dan Pembelian Beras oleh Pemerintah.....	122
F1	Hasil Analisis Model Trend dengan Alat Analisis Eviews .....	124
F2	Hasil Analisis Model AR dengan Alat Analisis Eviews.....	125
F3	Hasil Analisis Model MA dengan Alat Analisis Eviews.....	126
G	Hasil Peramalan Model Trend dengan <i>E Views</i> .....	127
H1	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward.....	128
H2	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward ( <i>Correlations</i> ).....	129
H3	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward ( <i>Variables Entered/Removed</i> ).....	130
H4	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward ( <i>Model Summary</i> ).....	131
H5	Analisis SPSS dengan Metode Backward ( <i>ANOVA</i> ) .....	132
H6	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward ( <i>Coefficients</i> ).....	133
H7	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward ( <i>Collinearity Diagnostics</i> ).....	134
H8	Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward ( <i>Excluded Variables</i> ).....	135

H9 Hasil Analisis SPSS dengan Metode Backward ( <i>Residuals Statistics</i> ).....	136
I1 Hasil Kuisioner Faktor Internal yang Berperan terhadap Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso .....	139
I2 Tabulasi hasil kuisioner.....	141
I3 Hasil Matrik <i>Internal Factor Evaluation</i> (IFE) yang Mempengaruhi Pengadaan Beras Bulog Sub Divre Bondowoso.....	142
J Kuisioner .....	143

