



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN
USAHA MIKRO MELALUI LEMBAGA KREDIT
MIKRO MASYARAKAT (LKMM)**

*THE IMPLEMENTATION POLICY OF DEVELOPING MICRO BUSINESS
BY LEMBAGA KREDIT MIKRO MASYARAKAT (LKMM)*

TESIS

MAGISTER ILMU ADMINISTRASI

Oleh:
Drs. Sulistiyono.
NIM: 080920101018

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
KONSENTRASI ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JURUSAN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENGEMBANGAN USAHA MIKRO MELALUI
LEMBAGA KREDIT MIKRO MASYARAKAT (LKMM)**

TESIS

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Magister Ilmu Administrasi
dan mencapai gelar Magister Sains (M.Si)

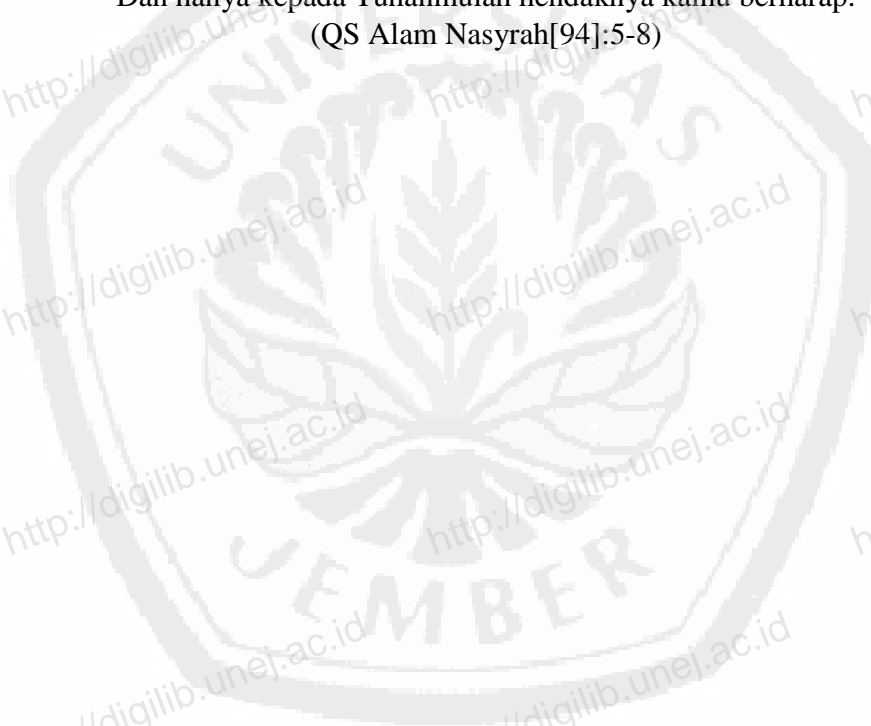
Oleh
Drs. Sulistiyono
NIM 080920101018

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
KONSENTRASI ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**

MOTTO

**Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan,
sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.**

**Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan),
kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain,
Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.
(QS Alam Nasyrah[94]:5-8)**



PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Drs. Sulistiyono

NIM : 080920101018

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengembangan Usaha Mikro Melalui Lembaga Kredit Mikro Masyarakat (LKMM)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 5 Oktober 2010

Yang menyatakan,

Drs. Sulistiyono

NIM 080920101010

TESIS

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENGEMBANGAN USAHA MIKRO MELALUI
LEMBAGA KREDIT MIKRO MASYARAKAT (LKMM)**

Oleh

Drs. Sulistiyono
NIM 080920101018

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama,

Dr. Achmad Habibullah, M.Si.
NIP 19640321 199103 1 002

Dosen pembimbing Anggota,

Drs. M.Affandi, M.A
NIP 19500304 197603 1 002

PENGESAHAN

Tesis berjudul "Implementasi Kebijakan Pengembangan Usaha Mikro Melalui Lembaga Kredit Mikro Masyarakat (LKMM)" telah diuji dan disahkan pada :

Hari, tanggal : Jum'at, 15 Oktober 2010

Tempat : Gedung Pascasarjana – FISIP Universitas Jember

Tim Penguji :
Ketua,

Dr. Achmad Habibullah, M.Si.
NIP 19640321 199103 1 002

Anggota I,

Drs. M. Affandi, M.A
NIP 19500304 197603 1 002

Anggota II,

Dr. Sasongko, M.Si
NIP 19570407 198609 1 001

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi,

Prof. Dr. Kabul Santoso, M.S.
NIP 19430714 197008 1 001

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 19520727 198103 1 003

RINGKASAN

Implementasi Kebijakan Pengembangan Usaha Mikro Melalui Lembaga Kredit Mikro Masyarakat (LKMM); Drs. Sulistiyono, 080920101018, 2010, 197 halaman, Program Studi Magister Ilmu Administrasi, Konsentrasi Administrasi Dan Kebijakan Publik, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Pengusaha mikro adalah pelaku ekonomi terbesar di Indonesia. Persoalan yang terbesar bagi mereka adalah kesulitan dalam memperoleh akses modal, khususnya dari lembaga-lembaga formal yang ada. Penelitian ini ingin menjawab persoalan, bagaimana implementasi kebijakan pengembangan usaha mikro, khususnya melalui program Lembaga Kredit Mikro Masyarakat (LKMM)? Fokus penelitian dipusatkan pada peran lembaga informal masyarakat dalam rumusan program LKMM serta peran lembaga informal dalam implementasinya. Lokus penelitian adalah LKMM yang berada di Kabupaten Jember. Secara khusus LKMM yang didirikan antara tahun 2005 sampai dengan 2009.

Untuk menjawab persoalan tersebut, penelitian ini menggunakan pendekatan diskriptif kualitatif dengan model “bottom up”. Pertama, menganalisa asumsi-asumsi, baik yang bersifat filosofis maupun teoritis yang dijadikan dasar dalam merumuskan kebijakan program LKMM. Asumsi-asumsi tersebut oleh perumus kebijakan diwujudkan dalam bentuk tujuan dan pedoman pelaksanaan dari program LKMM yang dibuatnya. Ke dua, dipusatkan pada pemahaman tentang strategi yang digunakan oleh pengurus LKMM dalam mengelola lembaganya. Yang dimaksudkan dengan strategi di sini adalah upaya dari pengurus LKMM dalam memaknai dan mewujudkan tujuan dari program dibuatnya LKMM dengan situasi dan kondisi di lapangan.

Dari penelitian di lapangan dihasilkan temuan sebagai berikut. Pertama, Dinas Koperasi Dan UMKM Kabupaten Jember dalam membuat desain program LKMM berupaya memanfaatkan tokoh-tokoh informal di tingkat dusun sebagai pengurus LKMM, tujuannya adalah untuk mengurangi biaya transaksi dalam pengelolaan lembaga tersebut. Ke dua, pembentukan pengurus LKMM yang memanfaatkan tokoh-tokoh informal di tingkat dusun dan peran pemerintah sebagai fasilitator telah berhasil menjadikan LKMM sebagai lembaga kredit mikro yang berkelanjutan dan berkembang.

Kata kunci;

akses modal.

pengusaha mikro.

lembaga informal,

lembaga informal.

SUMMARY

The Policy Implementation Of Developing Micro Business By Lembaga Kredit Mikro Masyarakat (LKMM), Drs. Sulistiyono, 080920101018, 2010, 197pages, Program Study of Public Administration, Major of Administrative Science Social and Political Science Faculty, University of Jember.

Small entrepreneur is the biggest business sector in Indonesia. The most difficult problem for them is to have a modal access especially that of from formal institutions. This study is aiming at responding to the problem on how is the policy implementation of small entrepreneur especially when applying LKMM. The study is focused on the society informal institution applying LKMM program and the influence of the implementation of the informal institution. The study elaborates the LKMM situated in Jember especially those were established since 2005 to 2009.

This study applies a qualitative descriptive approach using a bottom up model to answer the problems. First, assumption is analyzed both theoretically and philosophically as the basis to formulate LKMM program. Those assumptions are formulated by the policy makers as the goals and the rules of the game the LKMM program created. Second, it is centralized on understanding of strategy used LKMM in running the program. Strategy is an effort made by LKMM to meet the goals of LKMM based on situation and condition.

The results of the study are as follows: First, Dinas Koperasi Dan UKM N Jember try to use informal leaders a part of village (dusun) to design LKMM program in order that they can decrease the operational cost in running that program. Second, LKMM program which uses informal leaders in “dusun” and the government roles as facilitator has made LKMM as developing and sustainable small credit institution.

Key words

capital access, small entrepreneur, informal institution, formal institution

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengembangan Usaha Mikro Melalui Lembaga Kredit Mikro (LKMM)”. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata dua (S2) pada Program Studi Magister Ilmu Administrasi Konsentrasi Administrasi dan Kebijakan Publik Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan tesis ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Dr. Achmad Habibullah, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Utama dan Drs. M. Affandi, M.A selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan tesis ini;
2. Dr. Sasongko, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa;
3. Seluruh Dosen dan segenap civitas akademika Program Studi Magister Ilmu Administrasi Dan Kebijakan Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember atas semua bantuannya;
4. Ir. Mirfano Kepala Dinas Koperasi Dan UMKM beserta stafnya yang telah dengan kesabaran membantu memberikan informasi yang diperlukan penulis dalam melakukan penelitian;
5. Sulthon Akim, SH, MH dan H. Sulisty Adiwinarto SH, MH selaku Dekan dan Pembantu Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang telah memberikan ijin dan motivasi penulis untuk melanjutkan studi dengan banyak meninggalkan kegiatan fakultas.
6. Rekan-rekan staf pengajar dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Jember yang penuh pengertian dan membantu penulis dalam menyelesaikan studi ini.

7. Rekan-rekan Program Pascasarjana Ilmu Administrasi 2008 (Dra. Syemim Achter, Setyo Utomo, SH, Nur Wahdatul, S.Sos, Pebdi Arisdiawan, SE, Raden Saudia Yourdan, S.STP, Danang Kurniawan, SE, Setya P, S.Sos, Drs. Kabul Wibowo, dan semua rekan yang tidak dapat disebutkan satu per satu) atas bantuan dan dukungannya.
 8. Tentu saja tidak akan lupa atas pengertian, kesabaran dan dukungan dari istriku tercinta Siti Muslichah serta anakku Ahsani Farisa, Asfia Falasifa dan Cintya Hastri.
 9. Terakhir semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.
- Penulis juga menerima segala kritik dan saran semua pihak demi kesempurnaan tesis ini. Akhirnya penulis berharap, semoga tesis ini dapat bermanfaat.

Jember, 15 Oktober 2010

Penulis

Drs. Sulistiyono

DAFTAR ISI

	Halaman
JUDUL	i
MOTTO	ii
PERNYATAAN	iii
PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
RINGKASAN	vi
SUMMARY	vii
PRAKATA	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian	13
1.4. Kegunaan Penelitian	13
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Kebijakan Dan Implementasi Kebijakan	14
2.1.1. Demensi Kebijakan	14
2.2.2. Implementasi Kebijakan	18
2.2. Program Kredit Mikro	20
2.2.1. Kredit Mikro, Lembaga Kredit Mikro dan Pengusaha Mikro	20
2.2.2. Peran Kelembagaan Dalam Perluasan Akses Modal Usaha Mikro	27
2.3. Penelitian Terdahulu	39
2.4. Kerangka Analisis	43
BAB III. METODE PENELITIAN	
3.1. Pendekatan Penelitian	44
3.2. Lokus Penelitian	44
3.3. Informan	45
3.4. Teknik Pengumpulan Data	47
3.6. Analisis Data	49
3.7. Pemeriksaan Keabsahan Data	50

BAB IV. GAMBARAN UMUM DAERAH DAN PROGRAM LEMBAGA KREDIT MIKRO MASYARAKAT(LKMM) DI JEMBER	
4.1. Kabupaten Jember	52
4.1.1. Kondisi geografis	52
4.1.2. Keadaan penduduk	53
4.1.3. Kondisi perekonomian	55
4.1.4. Pertumbuhan ekonomi	58
4.2. Program Lembaga Kredit Mikro Masyarakat	63
4.2.1. Landasan konsep	63
4.2.2. Pembentukan pengurus	68
4.2.3. Tugas pengurus	74
4.2.4. Pertanggung-jawaban	81
4.3. Perkembangan LKMM	82
4.3.1. Unit organisasi dan anggota	82
4.3.2. Keuangan	83
BAB V. IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN USAHA MIKRO MELALUI PENGURUS LKMM:	
5.1. Kepengurusan	85
5.1.1. Perekrutan pengurus	85
5.1.2. Latar belakang pengurus	93
5.1.3. Pergantian pengurus	96
5.2. Kegiatan Pengurus	101
5.2.1. Keanggotaan	101
5.2.2. Keuangan	122
5.2.3. Pertanggung-jawaban	146
BAB VI. KESIMPULAN	
6.1. Kesimpulan	156
6.1.1. Desain program	156
6.1.2. Implementasi program	157
6.2. Rekomendasi	158
6.3. Implikasi Teoritis	160
DAFTAR PUSTAKA	162
LAMPIRAN	166

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1. Jenis Kesulitan Pengembangan Industri Kecil Dan Industri	4
1.2. Sumber Perolehan Modal Pengusaha Mikro	5
1.3. Perbandingan Total Kredit Dengan Kredit Untuk Pengusaha Kecil	9
4.2. Distribusi Persentase Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten Jember Atas Dasar Harga Konstan 2000,	56
4.3. Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten Jember Atas Dasar Harga Konstan 2000 Tahun 2003 – 2007	59
4.4. Pertumbuhan PDRB Sektoral Kabupaten Jember Tahun 2001 – 2007 dari PDRB	60
4.5. Perkembangan unit organisasi dan anggota LKMM 2005 – 2009	82
4.6. Bantuan Modal Kepada LKMM 2005-2009	84
4.7. Perkembangan Keuangan LKMM Tahun 2005- 2009	85

DAFTAR GAMBAR

Halaman

2.1 Kerangka Analisis

43



DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Tabel 4.1. Penduduk Umur 15 Tahun Keatas Menurut Kategori Angkatan Kerja dan Bukan Angkatan Kerja	167
B. Juknis Program Pengembangan Sistem Pendukung Usaha Bagi Usaha Mikro Kecil Dan Menengah	168
C. Gambar Pengurus Dan Kegiatan Beberapa LKMM	196
D. Surat Ijin Penelitian	198

