



SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS TENTANG SOCIAL FORESTRY (KEHUTANAN
SOSIAL), (STUDI KASUS TENTANG SOCIAL FORESTRY
DI DESA BURNO, BKPH SENDURO, RPH SENDURO,
KPH PROBOLINGGO, UNIT II JAWA TIMUR**

***STUDY ON JURIDICAL SOCIAL FORESTRY, (A CASE STUDY OF
SOCIAL FORESTRY IN THE BURNO VILLAGE,
BPKH SENDURO, RPH SENDURO,
KPH PROBOLINGGO,
UNIT II EAST JAVA)***

**ANDI MAHMUDI YASIR
NIM. 050710101069**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2012

SKRIPSI

**KAJIAN YURIDIS TENTANG SOCIAL FORESTRY (KEHUTANAN
SOSIAL), (STUDI KASUS TENTANG SOCIAL FORESTRY
DI DESA BURNO, BKPH SENDURO, RPH SENDURO,
KPH PROBOLINGGO, UNIT II JAWA TIMUR**

*STUDY ON JURIDICAL SOCIAL FORESTRY, (A CASE STUDY OF
SOCIAL FORESTRY IN THE BURNO VILLAGE,
BPKH SENDURO, RPH SENDURO,
KPH PROBOLINGGO,
UNIT II EAST JAVA)*

ANDI MAHMUDI YASIR

NIM. 050710101069

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN REPUBLIK INDONESIA
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2012

MOTTO

“Bumi menyediakan cukup untuk memenuhi setiap kebutuhan manusia, tetapi tidak keserakahan setiap orang”¹. (*Mahatma Gandhi*)



¹ <http://arjunandini.wordpress.com/2011/12/08/kata-bijak-untuk-bumi/>

PERSEMBAHAN

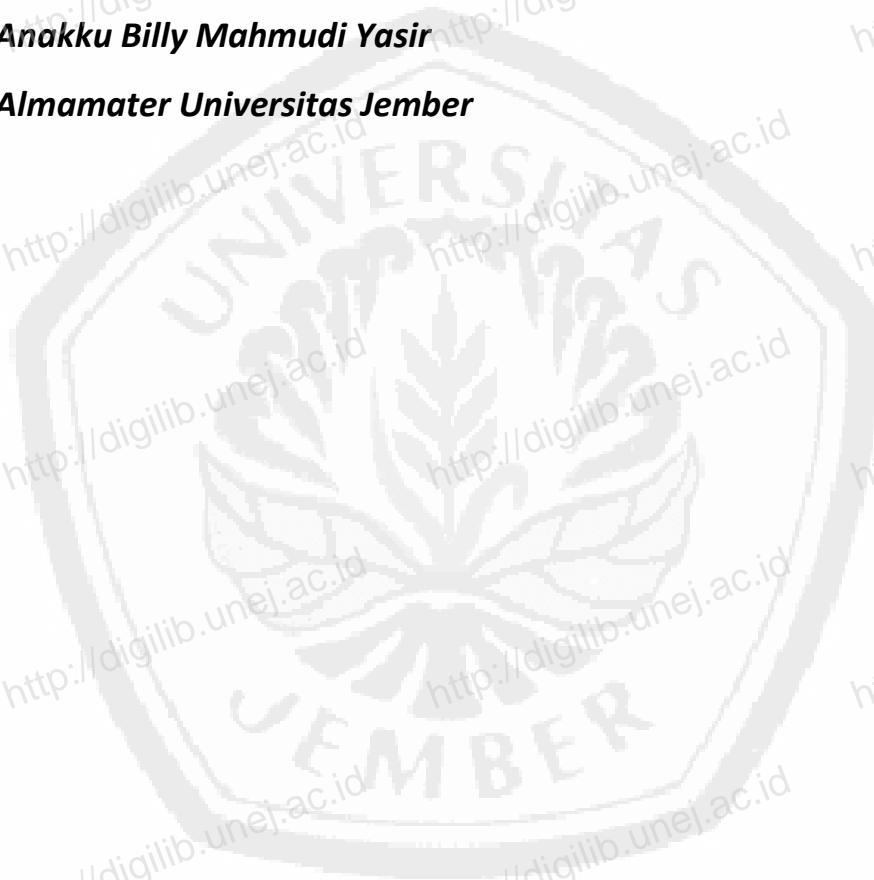
Karya Ini Penulis Persembahkan Kepada :

1. Ayahanda Misman Dan Ibunda Juma'iyah

2. Istriku Indriyatiningasih

3. Anakku Billy Mahmudi Yasir

4. Almamater Universitas Jember



**KAJIAN YURIDIS TENTANG SOCIAL FORESTRY (KEHUTANAN
SOSIAL), (STUDI KASUS TENTANG SOCIAL FORESTRY
DI DESA BURNO, BPKH SENDURO, RPH SENDURO,
KPH PROBOLINGGO, UNIT II JAWA TIMUR)**

***STUDY ON JURIDICAL SOCIAL FORESTRY (A CASE STUDY OF
SOCIAL FORESTRY IN THE BURNO VILLAGE,
BPKH SENDURO, RPH SENDURO,
KPH PROBOLINGGO,
UNIT II EAST JAVA)***

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Jember

ANDI MAHMUDI YASIR

NIM. 050710101069

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

JEMBER, JUNI 2012

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL 25 JUNI 2012

Oleh

PEMBIMBING

RIZAL NUGROHO, S.H.,M.HUM

NIP. 195611251984031002

PEMBANTU PEMBIMBING

ASMARA BUDI DYAH DARMA SUTJI, S.H.

NIP. 195007101980022001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul:

**KAJIAN YURIDIS TENTANG SOCIAL FORESTRY (KEHUTANAN
SOSIAL), (STUDI KASUS TENTANG SOCIAL FORESTRY
DI DESA BURNO, BKPH SENDURO, RPH SENDURO,
KPH PROBOLINGGO, UNIT II JAWA TIMUR**

Oleh:

ANDI MAHMUDI YASIR

NIM: 050710101069

Pembimbing,

Pembantu Pembimbing,

RIZAL NUGROHO, S.H., M.hum.

ASMARA BUDI DYAH DARMA SUTJI, S.H.

NIP. 195611251984031002

NIP. 195007101980022001

MENGESAHKAN

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN REPUBLIK INDONESIA**

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

DEKAN

Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S.H.,M.Hum

NIP. 196001011988021001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Senin

Tanggal : 25

Bulan : Juni

Tahun : 2012

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

PANITIA PENGUJI

KETUA

SEKRETARIS

IDA BAGUS OKA ANA S.H., M.M IWAN RACHMAD SOETIJONO, S.H., M.H

NIP. 196011221989021001

NIP. 197004101998021001

ANGGOTA PANITIA PENGUJI

1. RIZAL NUGROHO, S.H., M.HUM : (.....)

NIP. 195611251984031002

2. ASMARA BUDI DYAH DARMA SUTJI, S.H. : (.....)

NIP. 195007101980022001

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ANDI MAHMUDI YASIR

NIM : 050710101069

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul : **KAJIAN YURIDIS TENTANG SOCIAL FORESTRY (KEHUTANAN SOSIAL), (STUDI KASUS TENTANG SOSIAL FORESTRY DI DESA BURNO, BKPH SENDURO, RPH SENDURO, KPH PROBOLINGGO, UNIT II JAWA TIMUR)**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 25 Juni 2012

Yang menyatakan,

ANDI MAHMUDI YASIR

NIM. 050710101069

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-NYA, sehingga penulisan skripsi dengan judul: **“KAJIAN YURIDIS TENTANG SOCIAL FORESTRY (KEHUTANAN SOSIAL), (STUDI KASUS TENTANG SOCIAL FORESTRY DI DESA BURNO, BKPH SENDURO, RPH SENDURO, KPH PROBOLINGGO, UNIT II JAWA TIMUR)”** ini dapat diselesaikan dengan sebaik-baiknya.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, dorongan dan bantuan berbagai pihak, oleh sebab itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada terhingga dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terpelajar :

1. Bapak Rizal Nugroho S.H.,M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia memberikan waktu kepada penulis untuk membimbing dan memberikan masukan, nasehat, serta semangat sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat waktu;
2. Ibu Asmara Budi Dyah Darma Sutji S.H., selaku Dosen Pembantu Pembimbing Skripsi, yang dengan sabar membimbing dan memberikan waktu, saran, dorongan semangat serta nasehat kepada penulis selama bimbingan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu;
3. Bapak Ida Bagus Oka Ana S.H.,M.M., selaku Ketua Panitia Penguji Skripsi yang telah menguji dan memberikan pengarahan guna kesempurnaan skripsi ini;
4. Bapak Iwan Racmad Soetijono S.H.,M.H., selaku Sekretaris Panitia Penguji Skripsi yang telah menguji dan memberikan saran guna kesempurnaan skripsi ini;

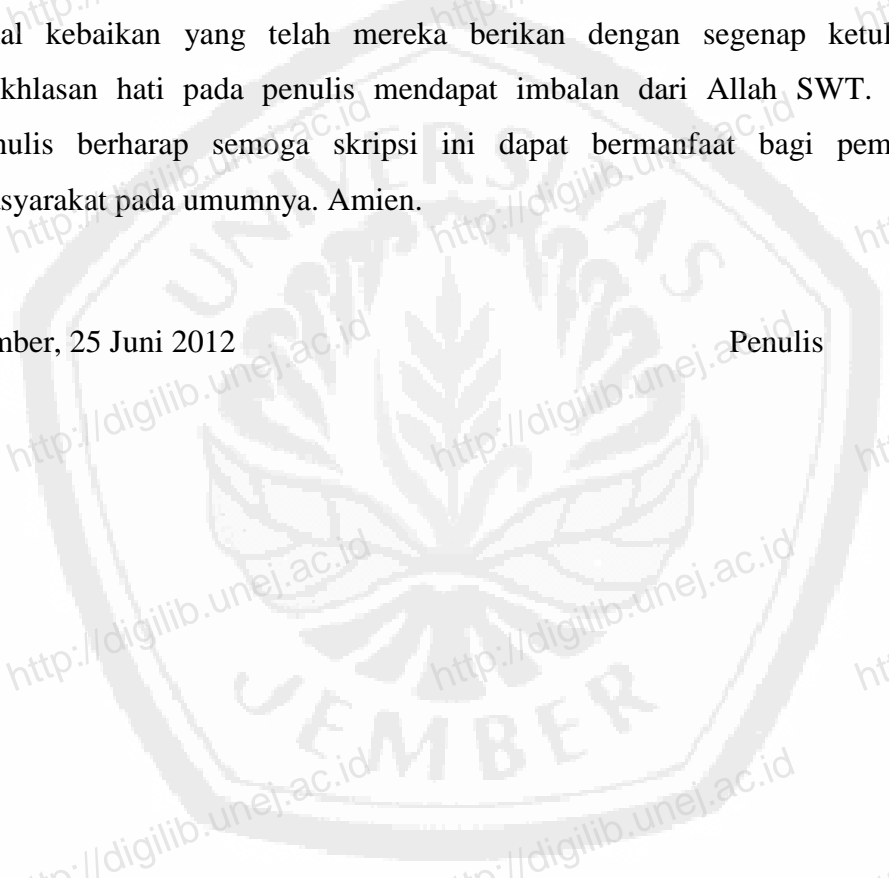
5. Bapak Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H., Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., dan Bapak Eddy Mulyono, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan I, Pembantu Dekan II, dan Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Bapak Dr. Dominikus Rato, S.H., M.Si. selaku dosen pembimbing akademik.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh staf Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah memberikan bekal ilmu dan pengetahuan kepada penulis;.
9. Kedua orang tuaku tercinta, ayahanda Misman dan Ibunda Juma'iyah yang telah memberikan kasih sayangnya, dan tabah membimbingku agar menjadi manusia yang lurus dijalannya;
10. Kedua mertuaku tercinta, ayahanda Imam Sampar Latib dan ibunda Juma'ani yang telah memberikan kasih sayang, dorongan, nasehat selama ini;
11. Istriku tercinta, Indriyatiningasih yang telah memberikan kasih sayang, dorongan, semangat dengan penuh kesabaran, dan setia menemaniku dalam suka maupun duka;
12. Kakakku Farida Sri Utami dan Joni Irawan yang selalu memberikan semangat dan dorongan kepadaku;
13. Keponakanku M Haezel Rafa Irawan yang selalu memberikan semangat dan inspirasi kepadaku;
14. Ketua LMDH Wono Lestari Burno Babak Edi Santoso, yang membantu penulis memahami persoalan dan tidak lelah menjadi teman bicara penulis;
15. Perum Perhutani BKPH Senduro, RPH senduro, KPH Probolinggo Unit II Jawa timur;
16. Teman-teman seperjuangan Fakutas Hukum angkatan 2005 dan teman-teman Jurusan Hukum Tata Negara, terima kasih atas segala kerjasama, dorongan semangat, dan kenangannya baik suka maupun duka selama kita bersama;

17. Sahabat-sahabatku yang seperjuangan menempuh skripsi (Aji Hasani, Moh. Agus Salim, Zaki Firmansyah, Anggi, M. Atho' Illah, Afiyan Dwi Cahyono, Heru Novianto, Jois Husni Mubarak, Lingga, Ibnu fitrah), terima kasih telah membantu dan memberiku semangat dengan penuh kesabaran;
18. Semua pihak yang telah membantu penulis baik pikiran, tenaga, materi maupun yang lain selama proses penulisan skripsi ini.

Tiada balas jasa yang dapat penulis berikan kecuali harapan semoga segala amal kebaikan yang telah mereka berikan dengan segenap ketulusan dan keikhlasan hati pada penulis mendapat imbalan dari Allah SWT. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat pada umumnya. Amien.

Jember, 25 Juni 2012

Penulis



RINGKASAN

Hutan mempunyai peranan yang sangat penting terhadap kehidupan, namun semakin hari luas hutan di Indonesia semakin berkurang. Kerusakan hutan ini disebabkan oleh faktor alam maupun dari faktor manusia, dalam hal ini adalah masyarakat sekitar hutan yang tingkat ekonominya dapat dikatakan sebagai ekonomi lemah, yang sebagian besar mata pencahariannya bergantung pada keberadaan hutan.

Masyarakat sekitar hutan menganggap bahwa hutan adalah warisan dari leluhur mereka. Persepsi yang berkembang ini yang kemudian menyebabkan masyarakat sekitar hutan melakukan eksploitasi besar-besaran terhadap hutan, sehingga memperparah kerusakan hutan.

Pengelolaan hutan yang sebelumnya tersentralisasi kepada Perum Perhutani sebagai BUMN yang khusus mengelola kehutanan, menyebabkan tersingkirnya fungsi masyarakat sekitar hutan yang mempunyai pengaruh sangat besar terhadap kelangsungan dan kelestarian hutan.

Untuk mengatasi permasalahan tersebut pemerintah mengeluarkan suatu terobosan di bidang pengelolaan hutan, yaitu *Social Forestry* (Kehutanan Sosial), yaitu kebijakan di bidang pengelolaan hutan yang mengikut sertakan partisipasi langsung masyarakat sekitar hutan dalam mengelola hutan, menikmati, menjaga, serta mendapat bagi hasil dari kerjasama yang dilakukan oleh Perum Perhutani dengan masyarakat sekitar hutan.

Permasalahan dalam skripsi ini adalah *pertama* Bagaimanakah regulasi tentang *Social Forestry* (Kehutanan sosial), Permasalahan *kedua* adalah Bagaimanakah pola hubungan hukum dan pola kerja sama *Social Forestry* antara pihak Perhutani BKPH Senduro, RPH Senduro, KPH Probolinggo, Unit II Jawa Timur dengan masyarakat pinggir hutan desa Burno, Kecamatan Senduro, Kabupaten Lumajang.

Pembahasan dalam skripsi ini adalah reguasi tentang *Social Forestry* yaitu segala bentuk peraturan-peraturan yang mengatur tentang *social forestry* atau kehutanan sosial serta pola hubungan hukum dan pola kerjasamanya

Tipe penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah yuridis normatif (*Legal Research*), yaitu penelitian yang difokuskan untuk mengkaji penerapan kaidah-kaidah atau norma-norma dalam hukum positif yang berlaku. Tipe penelitian yuridis normatif dilakukan dengan cara mengkaji berbagai aturan hukum yang bersifat formil seperti undang-undang, peraturan-peraturan serta literatur yang berisi konsep teoritis yang kemudian dihubungkan dengan permasalahan yang akan dibahas dalam skripsi ini. .

Kesimpulan yang dapat diambil dari uraian di atas adalah sebagai berikut: Bahwa Regulasi tentang *Social Forestry* (Kehutanan sosial) di atur dalam pasal 67, 68, 69 dan pasal 70 Undang-Undang No 41 tahun 1999 tentang kehutanan, Kemudian Peraturan Pemerintah Nomor 34 Tahun 2002 tentang Tata Hutan dan Penyusunan Rencana Pengelolaan, Pemanfaatan Hutan dan Penggunaan Kawasan Hutan, diteruskan dengan Peraturan Menteri kehutanan No. P.01/Menhut-II/2004 Tentang Pemberdayaan Masyarakat Setempat Di Dalam Dan Atau Sekitar Hutan Dalam Rangka *Social Forestry*. kemudian Surat Keputusan Menteri Kehutanan No. 622/1995 tentang Hutan Kemasyarakatan Keputusan ini kemudian diperbaiki dengan Surat Keputusan Menteri No. 677/Kpts-II/1998 di mana masyarakat bisa mengambil keputusan pengelolaan hutan dan pemerintah sebagai fasilitator saja dan masyarakat harus membentuk koperasi Keputusan ini kemudian diganti lagi dengan Surat Keputusan Menteri No. 865/Kpts-II/1999 di mana ijin perusahaan diganti menjadi ijin pemanfaatan dan masyarakat tidak harus membentuk koperasi tetapi bisa kelompok apa saja. Surat Keputusan Menteri No. 856/Kpts-II/1999 kemudian diganti lagi dengan Sk Menteri Kehutanan No. 31/Kpts- II/2001 yang memberikan wewenang pada Bupati untuk memberi ijin dan memfasilitasi pembentukan kelembagaan masyarakat.

Bahwa pola hubungan hukum *Social Forestry* antara pihak Perhutani BKPH Senduro, RPH Senduro, KPH Probolinggo, Unit II Jawa Timur dengan

masyarakat pinggir hutan Desa Burno, Kecamatan Senduro, Kabupaten Lumajang adalah perjanjian kerjasama dimana perjanjian tersebut harus dikuatkan dengan Akte Notaris.

Bahwa pola kerjasama *Social Forestry* antara pihak perhutani BKPH Senduro, RPH Senduro, KPH Probolinggo, Unit II Jawa Timur dengan masyarakat pinggir hutan desa Burno, Kecamatan Senduro, Kabupaten Lumajang adalah dengan pola kemitraan sejajar yaitu pola kerjasama yang saling menguntungkan dan tidak ada perbedaan antara atasan dan bawahan,

Saran dari penulis, bahwa Peninjauan petak garapan oleh Perum Perhutani harus dilakukan secara rutin, agar pemanfaatan petak garapan oleh penggarap sesuai dengan perjanjian yang telah disepakati bersama. Lama perjanjian yang dikerjakakan antara pihak Perum Perhutani BKPH Senduro, RPH Senduro, Unit II Jawa Timur dengan LMDH Wono Lestari harus diperjelas, yaitu dengan memasukan petitum tentang pengakhiran perjanjian jika tanaman milik Perum Perhutani sudah besar dan pemanfaatan lahan dibawah tegakan Perhutani sudah tidak memungkinkan untuk ditanami tanaman yang dikerjakakan dengan LMDH.

DAFTAR ISI

Halaman Sampul Depan	i
Halaman Sampul Dalam	ii
Halaman Motto	iii
Halaman Persembahan	iv
Halaman Prasyarat Gelar	v
Halaman Persetujuan	vi
Halaman Pengesahan	vii
Halaman Penetapan Panitia Penguji	viii
Halaman Pernyataan	ix
Halaman Ucapan Terima Kasih	x
Halaman Ringkasan	xi
Halaman Daftar Isi	xvi
Halaman Daftar Lampiran	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Metode Penelitian	5
1.4.1 Tipe Penelitian	6
1.4.2 Pendekatan Masalah	6
1.4.3 Sumber Bahan Hukum	8
1.4.4 Analisis Bahan Hukum	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Hutan.....	10
2.1.1 Pengertian Hutan.....	10
2.1.2 Kehutanan, Asas dan Tujuan	11
2.1.3 Status Hutan.....	11

2.1.4	Macam – macam Hutan.....	12
2.1.5	Fungsi Hutan.....	13
2.2	Penguasaan Hutan.....	14
2.3	Pengertian <i>Social Forestry</i>	14
2.3.1	Prinsip-rinsip dasar <i>Social Forestry</i>	16
2.3.2	Tujuan <i>Social Forestry</i>	16
2.3.3	Subjek <i>Social Forestry</i>	17
2.3.4	Pihak-pihak yang terkait dalam <i>Social Forestry</i>	17
2.3.5	Tahapan-tahapan Pelaksanaan <i>Social Forestry</i>	18
2.3.6	Hak dan Kewajiban para pihak.....	19
2.3.7	Ketentuan Berbagi	20
2.4	Sumber Daya Hutan.....	21
2.5	Masyarakat Desa Hutan	21
BAB III	PEMBAHASAN	23
3.1	Sejarah Pengelolaan Hutan di Indonesia.....	23
3.1.1	Masa Kolonial Belanda.....	23
3.1.2	Masa Pendudukan Jepang.....	28
3.1.3	Setelah Indonesia Merdeka.....	29
3.2	Regulasi Kehutanan di Indonesia.....	34
3.3	Regulasi <i>Social Forestry</i>	39
3.3	Pola Hubungan Hukum Dan Pola Kerja Sama Dalam <i>Social Forestry</i> Antara Pihak Perhutani Dengan Masyarakat Pinggir Hutan Desa Burno Kabupaten Lumajang	42
3.3.1	Sejarah <i>Social Forestry</i> di Indonesia.....	42
3.3.1.1	Sejarah <i>Social Forestry</i>	42
3.3.1.2	Pengertian <i>Social Forestry</i>	43
3.3.2	Pola Hubungan Hukum Dalam <i>Social Forestry</i>	45
3.3.3	Pola Kerjasama Dalam <i>Social Forestry</i>	49
3.4	Analisa Pelaksanaan <i>Social Forestry</i> (Penghutanan Sosial) di Desa Burno, kecamatan Senduro, Kabupaten Lumajang ..	54

BAB IV PENUTUP	58
4.1 Kesimpulan	58
4.2 Saran	58
DAFTAR BACAAN	59
LAMPIRAN	



DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Perjanjian Kerjasama
2. Berita Kesepakatan Bagi Hasil / Sharing Kopi dan HMT.
3. Kesepakatan Bersama Asper/ KBKPH Pronojiwo dengan LMDH Rimba Mulya.
4. Surat kuasa khusus.
5. Akte Notaries Pendirian Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH) Wono Lestrai.

