



**EVALUASI PELAKSANAAN BANTUAN LANGSUNG BENIH UNGGUL (BLBU)**

**PADA KELOMPOK TANI DESA JATIROTO KECAMATAN**

**SUMBERBARU KABUPATEN JEMBER**

(Studi Program Sekolah Lapangan Pengelolaan Tanaman Terpadu)

*evaluation of the direct assistance of superior seeds in the farmer in the village Jatiroto sub district  
sumberbaru Jember (study of integrated crop management field school)*

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan

Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)

dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Nico Pradana**

**NIM. 070910291050**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**

## MOTTO

Padahal kehidupan akhirat itu lebih baik dan lebih kekal

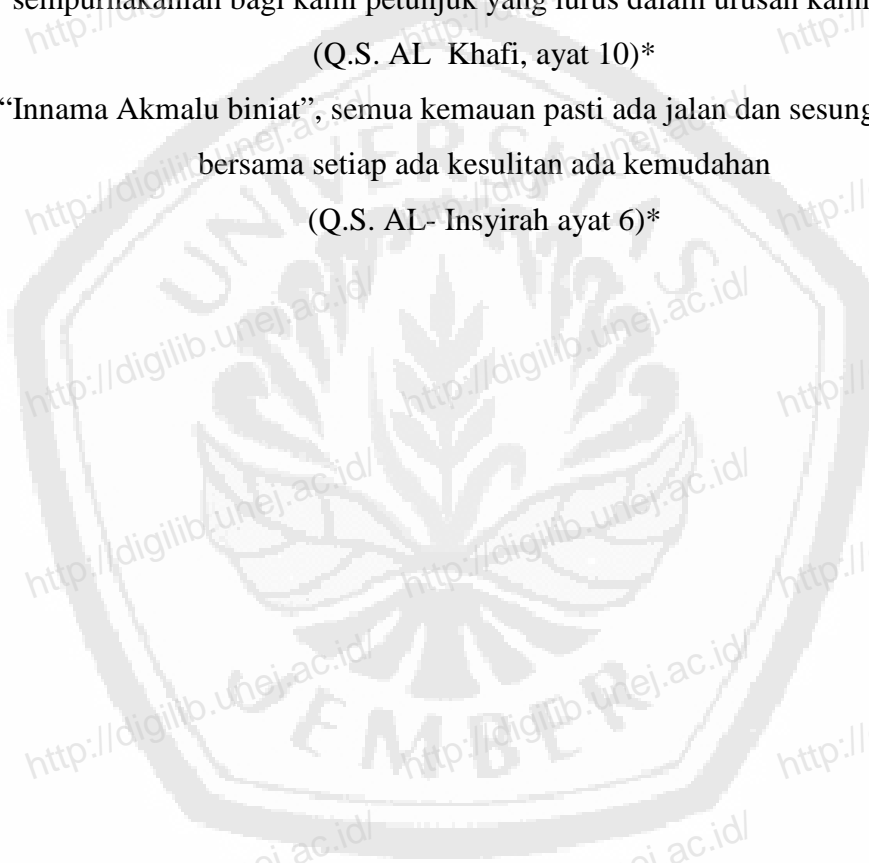
(Q.S. Al A'la:17)\*

“wahai Tuhan Kami Berikan Rahmat Pada kami dari sisi-Mu Dan sempurnakanlah bagi kami petunjuk yang lurus dalam urusan kami (ini)”.

(Q.S. AL Khafi, ayat 10)\*

“Innama Akmalu biniat”, semua kemauan pasti ada jalan dan sesungguhnya bersama setiap ada kesulitan ada kemudahan

(Q.S. AL- Insyirah ayat 6)\*



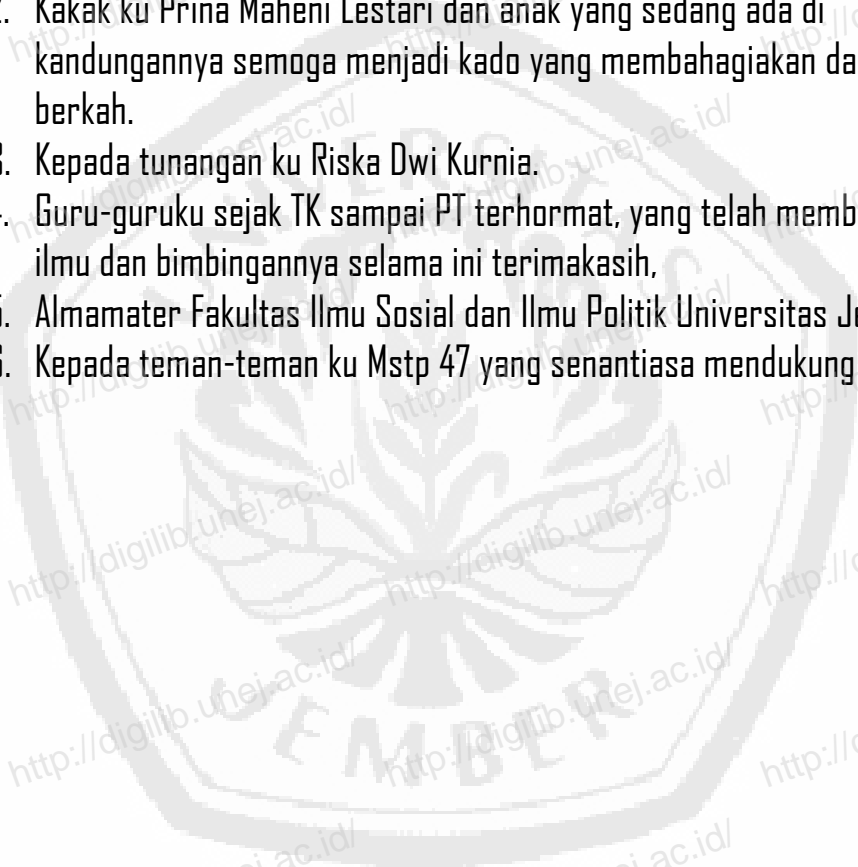
---

\* Departemen Agama Republik Indonesia. 2006. *Qur'an Tajwid dan Terjemahannya*. Jakarta: Magfirah Pustaka.

## **PERSEMBAHAN**

Karya ilmiah ini penulis persembahkan untuk:

1. Ibuku, Ibuku, Ibuku, Rustinah dan Ayahanda Supriyono tercinta, yang selalu mendoakan, memberi kasih sayang, dan atas segala pengorbananmu untukku,
2. Kakak ku Prina Maheni Lestari dan anak yang sedang ada di kandungannya semoga menjadi kado yang membahagiakan dan membawa berkah.
3. Kepada tunangan ku Riska Dwi Kurnia.
4. Guru-guruku sejak TK sampai PT terhormat, yang telah memberikan ilmu dan bimbingannya selama ini terimakasih,
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
6. Kepada teman-teman ku Mstp 47 yang senantiasa mendukung ku.



## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah yang berjudul “*Evaluasi Pelaksanaan Bantuan Langsung Benih Unggul (BLBU) Pada Kelopok Tani Desa Jatiroto Kecamatan Sumberbaru Kabupaten Jember*” (*Studi Sekolah Lapangan Pengelolaan Tanaman Terpadu*). Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Bapak Drs. Boedijono, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Rahmat Hidayat , S.Sos,MPA selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa sabar dalam membimbing penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Ibu selaku Tim Penguji , Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M., Ibu Dr. Anastasia Murdiastuti, M.Si, dan Ibu Dina Suryawati, S.Sos, M.AP terima kasih untuk kritik dan saran karena kita sebagai mahasiswa belum pernah menjadi dosen dan pastilah dosen pernah menjadi mahasiswa jadi mohon di maklumi kesalahan mahasiswa yang masih bnyak bimbingan dari para penguji dan dosen yang ada.

7. Bapak Supriyono tercinta dan Ibu Rustina, terima kasih atas bantuan, bimbingan, dan kesabarannya.
8. Kepada Bapak Sidik Selaku Ketua program peningkatan produksi pangan di Dinas Pertanian Kabupaten Jember terima kasih atas bimbingan, informasinya dan petunjuknya.
9. Ibu Khusnul Khotima selaku Kepala UPT Tanggul terima kasih banyak atas petunjuk dan kesabarannya dalam memberikan petunjuk dan bantuan dalam penelitian.
10. Bapak Sumardiono Selaku PPL di Desa jatiroto Kecamatan Sumberbaru Kabupaten Jember terimakasih atas bantuan dan petunjuk di Desa dan terimakasih telah memberikan bantuan, yang berguna dalam penelitian saya.
11. Bapak Nasirudin selaku Kepala Desa Kemiren beserta perangkatnya, Bapak Saidi, dan Bapak Agus, terima kasih telah memberikan kesempatannya kepada penulis. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat dijadikan sebagai masukan atau pertimbangan dikemudian hari.
12. Bapak Abdul Ghoni, beserta segenap pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu namanya saya ucapkan terima kasih.
13. Keluarga besar di Malang Ibu, Ibu, Ibu q yang tercinta, bapak ku yang tersayang dan (kakak ku yang mengendong ponakan Q di perut semoga lancar persalinannya) dan semuanya terima kasih atas doa dan dukungannya.
14. Riska Dwi Kurnia Tunangan ku trimakasih atas kesabaran mu dan cita kasihmu terimakasih banyak semoga kita tetap bersama selamanya dan bahagia (“amin”),
15. Teman-teman mstrp 47” terima kasih atas dukungannya dan sukses untuk kalian semua (M hafiz, sitix, Dika, Java, gendon, yuga), temanku tegal besar (Atip, weni, titin, raga, fla, pepen, intan dll) trimakasih atas segalanya. Aku

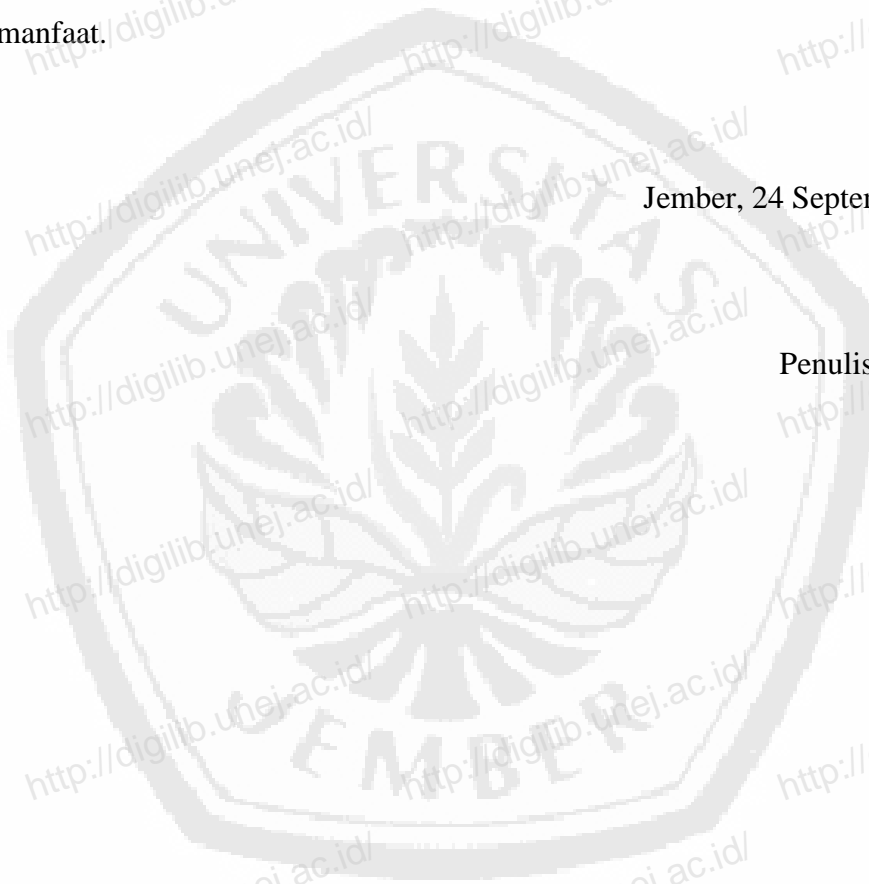
tidak bisa membalas kebaikan kalia dengan apa-apa, doaku mudah-mudahan kalian sukses.

16. Hafiz, makasih selama kurang lebih 5 tahun kita merasakan suka dan duka bersama, trimakasih sob.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 24 September 2012

Penulis



## **RINGKASAN**

Evaluasi Pelaksanaan Bantuan Langsung Benih Unggul (BLBU) Pada Kelompok Tani Desa Jatiroto Kecamatan Sumberbaru Kabupaten Jember (Studi Program Sekolah Lapangan Penyuluhan Tanaman Terpadu)

Nico Pradana, 070910291050; 2012: 99 halaman; Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Program Bantuan Langsung Benih Unggul Pada Sekolah Lapangan pengelolaan Tanaman Terpadu yang di tujukan oleh masyarakat khususnya petani merupakan suatu strategi yang dilakukan pemerintah dalam rangka upaya peningkatan sumber pangan untuk menjadikan swasembada pangan berkelanjutan di Indonesia. Strategi pemerintah tersebut mengembangkan suatu inovasi sosial baru mengenai perumusan maupun pelaksanaan suatu program pemberian bantuan bagi petani berupa fasilitas benih untuk petani dan penyuluhan dalam masa tanam.

Desa Jatiroto merupakan salah satu desa yang masih kental dengan adat yang dimilikinya. Masyarakatnya masih sangat patuh dalam menjalankan petuah-petuah dan ritual-ritual yang ditinggalkan atau diwariskan oleh orang tua mereka. Kegiatan penduduknya juga tidak banyak berbeda satu dengan yang lain (homogen). Sebagian besar bermata pencaharian sebagai petani.

Strategi pemerintah tersebut mengembangkan suatu inovasi ekonomi mikro mengenai perumusan maupun pelaksanaan suatu program Bantuan Langsung Benih Unggul dalam SL-PTT yang diterapkan serta mempunyai tujuan, yang berupaya untuk mewujudkan perubahan ekonomi sosial yang di dalamnya terdapat peran serta masyarakat yang berprofesi sebagai petani. Tujuan penelitian ini untuk menganalisis dan mendiskripsikan penyaluran bantuan benih pada program SI-PTT pada masyarakat Desa Jatiroto dan implikasinya di lapangan tersebut pada program Sekolah Lapangan Pengelolaan Tanaman terpadu pada tahun 2010.

Penelitian ini dilakukan di Desa Jatiroto, Kecamatan Sumberbaru, Kabupaten Jember pada bulan Juni sampai agustus 2012. Peneliti melakukan pengamatan secara tidak langsung terhadap setiap kegiatan warga (untuk meneliti pelaksanaan program SL-PTT dalam penyaluran bantuan benih unggul pada kelompok tani di desa Jeatiroto Kecamatan sumberbaru pada tahun 2010, di karenakan ada penurunan produktifitas pangan di tahun itu baik nasional maupun daerah sebagai acuan) dan terjun langsung untuk melihat alur bantuan di desa.

Jenis data yang dibutuhkan adalah berupa data primer maupun data sekunder. Data diperoleh dari informan inti yakni ketua pelaksana program peningkatan pangan di tingkat Kabupaten dan anggota kelompok tani di Desa Jatiroto. Teknik dan alat pengumpulan data yang digunakan antara lain wawancara secara mendalam, observasi, termasuk pengamatan terhadap program SL-PTT dalam penyaluran BLBU yang ada di tahun 2010, karena para pelaku kegiatan dan pelaksanaan mengalami penurunan tingkat produktifitas hasil panen di tahun itu, dan pengumpulan data dari sumber-sumber non-manusia. Data yang diperoleh kemudian dianalisis dengan menggunakan model analisis diskripsi interaktif.

Hasil analisisnya menyatakan bahwa pelaksanaan program BLBU pada SL-PTT di lakukan secara benar seperti spesifik disain yang ada pada pedoman dan bila dilihat pada alur penyaluran bantuan teknis penyampaiannya tidak sepenuhnya sama ada yang tidak sama pada tingkatan Desa dalam penyaluranya yang seharusnya di pantau oleh kepala Desa di lapangan menunjukkan hal yang berbeda yaitu di lakukan sendiri oleh kelompok tani dari UPT daerah, dan yang seharusnya benih dari pemerintah gratis masih ada pungutan yang sifatnya uang pengganti ini tidak dibenarkan karena dari pusat sudah di fasilitasi sampai ke tangan petani jadi seharusnya bantuan ini gratis tanpa ada iyuran ataupun nominal yang harus di keluarkan lagi oleh para anggota kelompok tani yang menerima bantuan benih dari pemerintah, hal inilah yang seharusnya dibenahi oleh pelaku atau pelaksana yang ada di lapangan dalam penyaluran bantuan pada petani

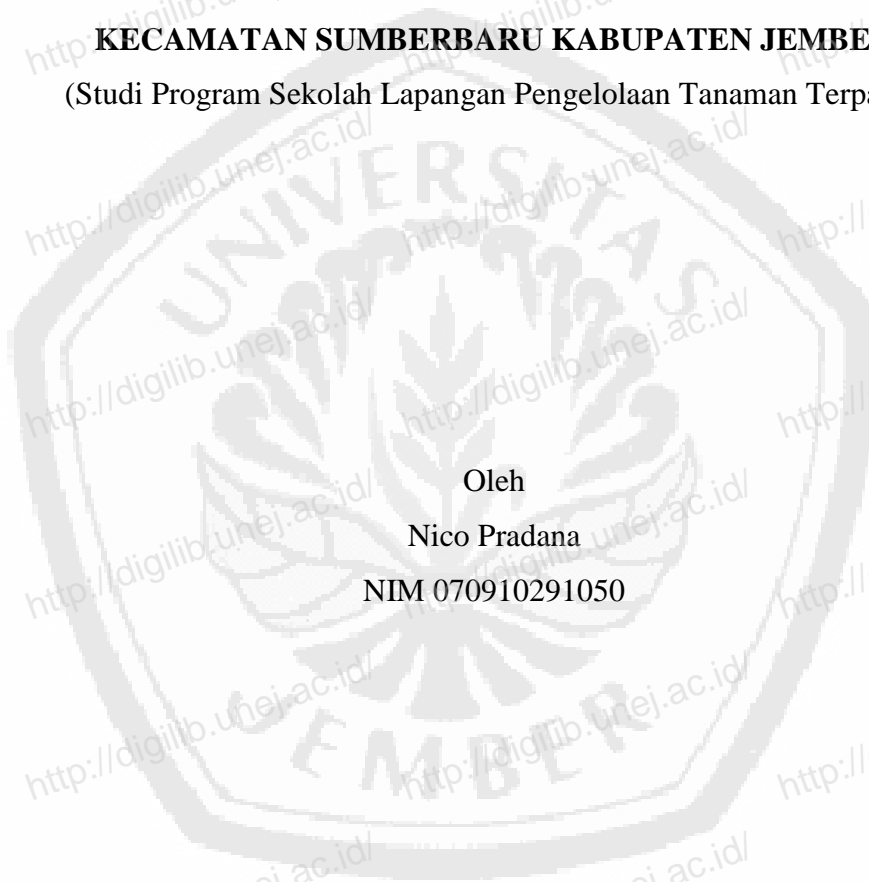


diDesa Jatiroto Kecamatan Sumberbaru Kabupaten Jember, seharsnya program ini sangatlah membatu petani dalam kegiatan bertani karena sudah sedikit membantu dalam hal peningkatan ekomomi di bidang pertanian.



## **SKRIPSI**

### **EVALUASI PELAKSANAAN BANTUAN LANGSUNG BENIH UNGGUL (BLBU) PADA KELOMPOK TANI DESA JATIROTO KECAMATAN SUMBERBARU KABUPATEN JEMBER** (Studi Program Sekolah Lapangan Pengelolaan Tanaman Terpadu)



Oleh

Nico Pradana

NIM 070910291050

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Boedijono , M.si

Dosen Pembimbing II : Rahmat Hidayat , S.sos, MPA

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Bantuan Langsung Benih Unggul (BLBU) Pada Kelompok Tani Desa Jatiroto Kecamatan Sumberbaru Kabupaten Jember”(Studi Sekolah Lapangan Pengelolaan Tanaman Terpadu) telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari, tanggal : Senin,24 September 2012

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,

Dra.Inti Wasiati , MM  
NIP. 195307311980022001

Drs. Boedijono, M.Si  
NIP. 196103311989021001

Anggota,

Anggota

Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si  
NIP. 195805101987022001

Dina Suryawati, S.Sos,M.AP  
NIP. 198009172005012001

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.  
NIP 195207271981031003

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nico Pradana

NIM : 070910291050

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: Evaluasi Pelaksanaan Bantuan Langsung Bbenih Unggul (BLBU) Pada Kelompok Tani Desa Jatiroto Kecamatan Sumberbaru Kabupaten Jember (Studi Program Sekolah Lapangan Pengelolaan Tanaman Terpadu)

*evaluation of the direct assistance of superior seeds in the farmer in the village Jatiroto sub district sumberbaru Jember (study of integrated crop management field school)*

adalah benar-benar karya tulis sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 24 September 2012

Yang menyatakan,

Nico Pradana  
NIM. 070910291050

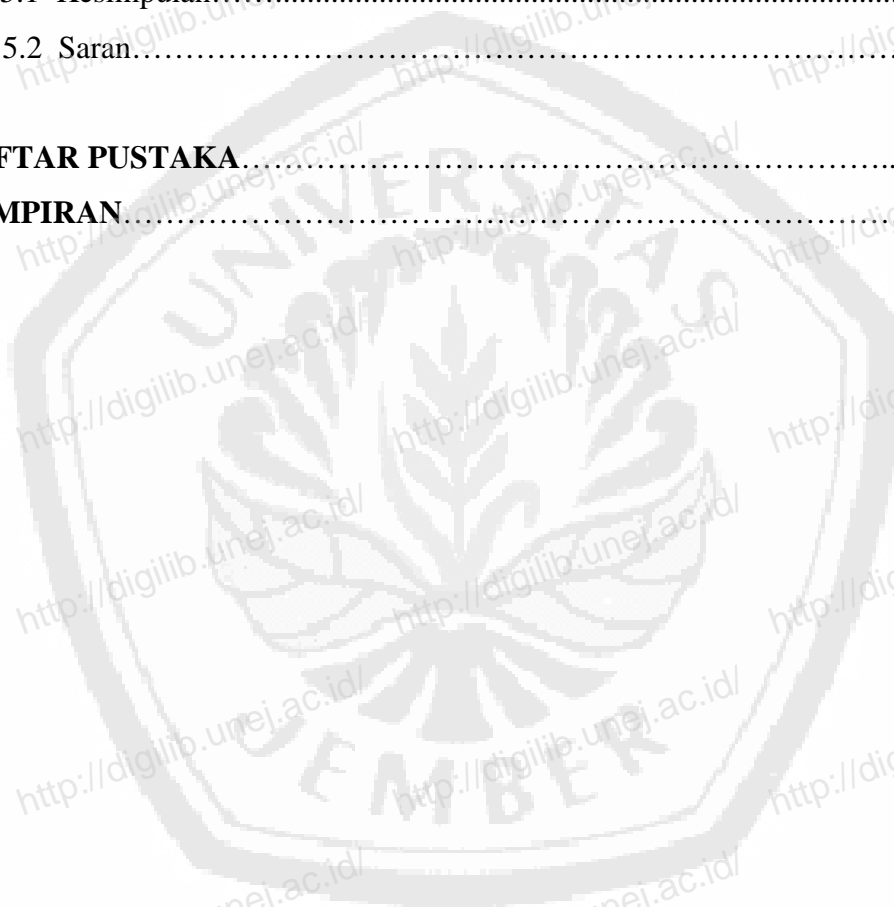
## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>DAFTAR SINGKATAN DAN AKRONIM</b> .....	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	11
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	12
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	12
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	12
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	13
<b>2.1 Konsepsi Dasar</b> .....	13
<b>2.2 Konsep Kebijakan Publik</b> .....	15
2.2.2 Proses Pembuatan Kebijakan .....	16

<b>2.3 Konsep Evaluasi Program</b> .....	21
2.3.1 Tipe Evaluasi.....	25
2.3.2 Pendekatan Evaluasi.....	27
<b>2.4 Konsep Organisasi Profit &amp; Nonprofit</b> .....	34
2.4.1 Perbedaan Organisasi Non Profit & Organisasi Profit.....	35
2.4.2 Ciri - Ciri Organisasi Non Profit.....	35
2.4.3 Ciri-Ciri Organisasi profit atau bisnis.....	36
2.4.4 Volutarisme dan Organisasi Nonprofit.....	37
<b>2.5 Konsep SLPTT</b> .....	37
2.5.1 Dasar Undang-Undang SLPTT.....	38
2.5.2 Pengertian SLPTT.....	39
<b>2.6 Bantuan Langsung Benih Unggul</b> .....	41
2.6.1 Mekanisme Pendistribusian Bantuan Langsung Benih Unggul (BLBU).....	43
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b> .....	44
<b>3.1 Tipe Penelitian</b> .....	44
<b>3.2 Fokus penelitaian</b> .....	45
<b>3.3 Lokasi Penelitian</b> .....	46
<b>3.4 Teknik Penentuan Informan</b> .....	46
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	49
<b>3.6 Teknik Analisis Data</b> .....	51
<b>3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsaan Data</b> .....	53
<b>BAB 4 HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
<b>4.1 Gambaran Lokasi Penelitian</b> .....	55
4.1.1 Kabupaten Jember.....	55
4.1.2 Kecamatan Sumberbaru.....	56
4.1.2.1 Desa Jatiroto.....	57
4.1.3 Prasarana Irigasi.....	58

4.1.4 Mata Pencaharian Pokok.....	59
4.1.5 Penduduk.....	60
<b>4.2 Deskriptif Informan.....</b>	<b>61</b>
4.2.1 Informan.....	61
4.2.1.1 Informan Kantor Desa.....	61
4.2.1.2 Informan Klompok Tani, dan anggota kelompok.....	61
4.2.1.3 Dinas Pertanian.....	62
<b>4.3 Gambaran Umum Program BLBU pada Pedomana SL-PTT.....</b>	<b>62</b>
4.3.1 Pengertian – Pengertian dalam SL-PTT.....	63
4.3.2 penentuan besaran kilo gram dalam bantuan perorang.....	66
4.3.3 Penentuan Calon Lokasi dan Calon Petani / Kelompoktani SL-PTT.....	66
4.3.3.1 Penentuan Calon Lokasi.....	66
4.3.3.2 Ketentuan Pelaksana SL-PTT.....	67
4.3.3.3 Penentuan Calon Petani/Kelompok tani SL-PTT.....	68
<b>4.4. Teknis Penyaluran BLBU (SL-PTT).....</b>	<b>68</b>
4.4.1 Gambaran awal dilapangan dalam program BLBU pada SL-PTT .....	71
<b>4.5 Alur penyaluran bantuan Langsung Benih Unggul pada SL-PTT di tingkat Kabupaten.....</b>	<b>73</b>
<b>4.6 Alur penyaluran bantuan Langsung Benih Unggul pada LS-PTT di tingkat Desa.....</b>	<b>76</b>
4.6.1 Pelaksanaa kelompok tani di Desa Jatiroto.....	82
<b>4.7 Pelaksanaan Sekolah Lapangan Tanaman Terpadu (SL-PTT) pada kelompok tani.....</b>	<b>85</b>
4.6.1 Pembentukan Kelompok tani.....	86
4.6.2 Pertemuan dan sharing petani pada SL-PTT.....	88

4.6.3 Pelaksanaan penyaluran BLBU Bantuan Langsung Benih Unggul pada Sekolah Lapangan Tanaman Terpadu SLPTT.....	89
<b>4.8 Tabulasi hasil pengamatan pelaksanaan program BLBU pada SL-PTT di Desa Jatiroto.....</b>	<b>94</b>
<b>BAB 5 KESIMPULAN.....</b>	<b>101</b>
5.1 Kesimpulan.....	101
5.2 Saran.....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>104</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>105</b>





## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Tabel Data Gabah Kering Giling .....	4
Tabel 1.2 Tabel Jagung kering Pipilan .....	6
Tabel 1.3 Tabel Kedelai Basah .....	6
Tabel 1.4 Tabel kelompok tani tahun 2010-2011 Desa Jatiroto Kecamatan Sumberbaru Kabupaten Jember.....	8
Tabel 1.5 Luas Panen, Rata-rata Produksi, dan Total Produksi Padi Menurut Kecamatan, 2010.....	9
Tabel 1.6 Tabel 1.4 Luas Panen, Rata-rata Produksi, dan Total Produksi Jagung Menurut Kecamatan, 2010.....	9
Tabel 1.7 Tabel 1.4 Luas Panen, Rata-rata Produksi, dan Total Produksi kedelai Menurut Kecamatan, 2010.....	10
Tabel 2.1 indikator evaluasi kebijakan.....	30
Tabel 2.2 Tiga jenis pendekatan terhadap evaluasi.....	32
Tabel 2.3 Pendekatan Penelitian.....	33
Tabel 4.1 Prasarana Irigasi Desa Jatiroto.....	59
Tabel 4.2 Mata Pencarian Pokok Desa Jatiroto.....	60
Tabel 4.3 hasil pelaksanaan penelitian pada administratif tingkat Kabupaten sampai desa.....	85

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Peta Desa Jatiroto dan profil Desa Jatiroto
- Lampiran 2. Contoh blangko pengajuan program BLBU pada SL-PTT.
- Lampiran 3. Laporan pertemuan SI-PTT.
- Lampiran 4. Tanda terima penyaluran benih pada kelompok tani desa Jatiroto Kecamatan Sumberbaru.
- Lampiran 5. Surat pernyataan ketua kelompok tani Desa Jatiroto Kecamatan Sumberbaru.
- Lampiran 6. UU tentang pertanian penunjang program SL-PTT UU Nomor 41 Tahun 2009 pasal 1 ayat 8..
- Lampiran 7. UU tentang pembahasan acuan evaluasi Peraturan Pemerintah Nomor 39 Tahun 2006 tentang Tata Cara Pengendalian dan Evaluasi Pelaksanaan Rencana Pembangunan.
- Lampiran 8. Peraturan menteri pertanian tentang SL-PTT
- Lampiran 9. Data tiga puluh satu kecamatan di Kabupaten Jember
- Lampiran 10 Dokumentasi.
- Lampiran 11 Pedoman Wawancara.
- Lampiran 12 Surat ijin penelitian dari Lemlit.
- Lampiran 13 Surat Ijin Penelitian dari Bakesbang.
- Lampiran 14 Data 31 produktifitas pertanian Kabupaten Jember.