



**EVALUASI HASIL KEGIATAN PEMBERIAN BANTUAN PERALATAN
DALAM RANGKA PROGRAM PENINGKATAN PERANAN
WANITA MENUJU KELUARGA SEHAT SEJAHTERA
DI DESA DARSONO KECAMATAN ARJASA
KABUPATEN JEMBER**

*(Aid Evaluation Activities In The Programme Equipment Framework To Increase
The Woman Role Toward A Healthy And Welfare's Family In
Darsono Village Arjasa District Jember Regency)*

Oleh

**Indriana Nur Oktavianti
NIM 060910201080**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**EVALUASI HASIL KEGIATAN PEMBERIAN BANTUAN PERALATAN
DALAM RANGKA PROGRAM PENINGKATAN PERANAN
WANITA MENUJU KELUARGA SEHAT SEJAHTERA
DI DESA DARSONO KECAMATAN ARJASA
KABUPATEN JEMBER**

*(Aid Evaluation Activities In The Programme Equipment Framework To Increase
The Woman Role Toward A Healthy And Welfare's Family In
Darsono Village Arjasa District Jember Regency)*

SKRIPSI

diajukan guna memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara

Oleh

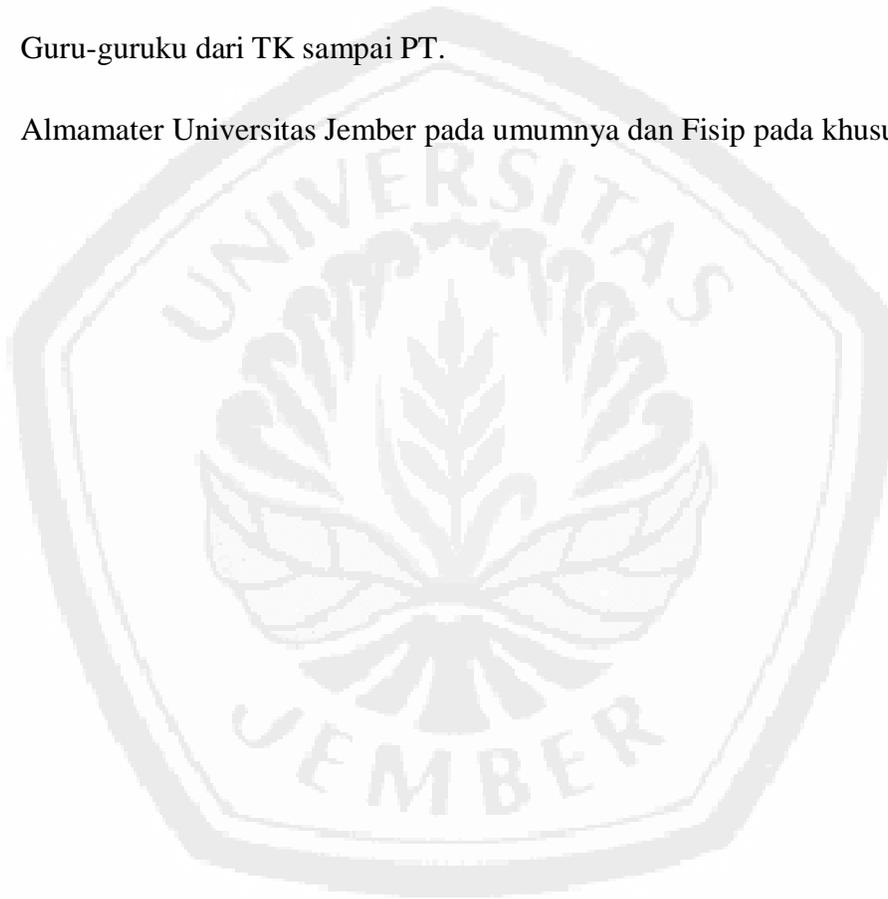
**Indriana Nur Oktavianti
NIM 060910201080**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

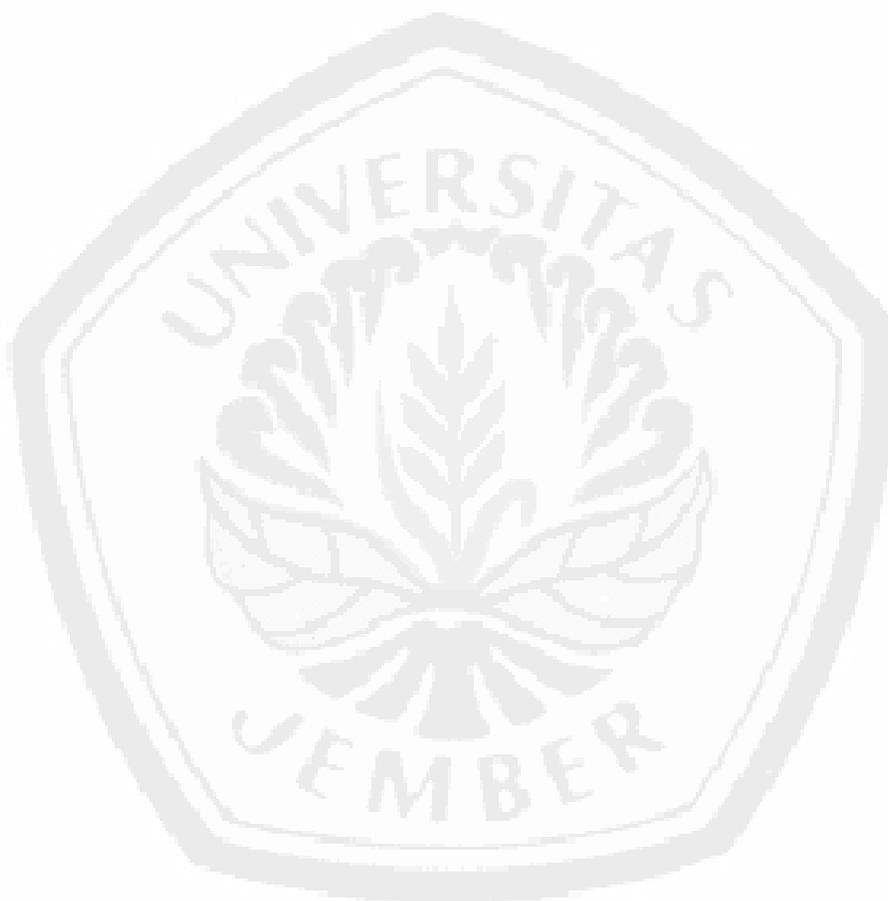
1. Ibu dan Bapak yang tiada henti-hentinya memanjatkan do'a untuk keselamatan, kesuksesan kami (anak-anakmu), untuk adik-adikku Kiki dan Hanif.
2. Guru-guruku dari TK sampai PT.
3. Almamater Universitas Jember pada umumnya dan Fisip pada khususnya.



MOTO

“Terkadang wanita memaafkan kekerasan dan penganiayaan, tapi wanita tidak bisa memaafkan terhadap tiadanya perhatian pada dirinya.”

(Dr. Sabah Sa'id)*



*) Dikutip dari M. Yasir, 450 Kata Motivasi Dosis Tinggi, 2009, Jakarta Timur: Khalifa.

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Indriana Nur Oktavianti

NIM : 060910201080

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Evaluasi Hasil Kegiatan Pemberian Bantuan Peralatan dalam Rangka Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat Sejahtera di Desa Darsono Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan subtansi yang disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang haru dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 17 Februari 2011

Yang menyatakan,

Indriana Nur Oktavianti

NIM 060910201080

SKRIPSI

**EVALUASI HASIL KEGIATAN PEMBERIAN BANTUAN PERALATAN
DALAM RANGKA PROGRAM PENINGKATAN PERANAN
WANITA MENUJU KELUARGA SEHAT SEJAHTERA
DI DESA DARSONO KECAMATAN ARJASA
KABUPATEN JEMBER**

*(Aid Evaluation Activities In The Programme Equipment Framework To Increase
The Woman Role Toward A Healthy And Welfare's Family In
Darsono Village Arjasa District Jember Regency)*

Oleh

Indriana Nur Oktavianti
NIM 060910201080

Pembimbing :

Pembimbing Utama : Drs. A. Kholiq Azhari, MSi

Pembimbing Anggota : Selfi Budi H, S.Sos, M.Si

PENGESAHAN

Skripsi berjudul Evaluasi Hasil Kegiatan Pemberian Bantuan Peralatan dalam Rangka Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat Sejahtera di Desa Darsono Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

hari : Selasa

tanggal : 01 Maret 2011

tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Sekretaris

Drs. Supranoto, M.Si
NIP. 196102131988021001

Drs. A. Kholiq, M.Si
NIP. 195907261989021001

Anggota Tim Penguji :

1. Selfi Budi H. S. Sos, M.Si (.....)
NIP. 197003221995122001
2. Dra. Inti Wasiati, MM (.....)
NIP. 195307311980022001
3. Suji S.Sos, M.Si (.....)
NIP. 1970061520081221002

Mengesahkan
Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi M.A
NIP. 19520727 198103 1003

RINGKASAN

Evaluasi Hasil Kegiatan Pemberian Bantuan Peralatan dalam Rangka Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat Sejahtera di Desa Darsono kecamatan Arjasa Kabupaten Jember; Indriana Nur Oktavianti, 060910201080; 2011: 117 halaman; Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui hasil, manfaat dan dampak dari hasil kegiatan pemberian bantuan peralatan yang diberikan dalam rangka Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat Sejahtera (P2WKSS) di desa Darsono, kecamatan Arjasa, kabupaten Jember yang dilaksanakan tahun 2009.

Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat Sejahtera (P2WKSS) merupakan program yang dikeluarkan oleh Pemerintah Pusat untuk meningkatkan kualitas sumber daya manusia khususnya para wanita dari keluarga miskin. Program ini kemudian diturunkan kepada Pemerintah Daerah dan pelaksanaannya disesuaikan dengan kondisi wilayahnya masing-masing. Namun dalam pelaksanaannya terdapat permasalahan yang terjadi di lapangan, yaitu selama ini masyarakat khususnya para penerima program tidak mengetahui tentang program ini, mereka juga tidak memahami apa yang membuat mereka menjadi penerima program, serta tidak mengetahui tujuan dari program ini. Selain itu ada beberapa data yang tidak sesuai dengan kenyataan yang ada di lapangan. Sebelum adanya program ini masyarakat penerima program sudah memulai usaha kecil mereka, dan sebagian dari mereka pasti sudah mempunyai fasilitas yang menunjang usaha mereka. Melalui bantuan yang diberikan program apakah dapat meningkatkan kesejahteraan keluarga para penerima program dengan meningkatkan pendapatan mereka.

Untuk mengetahui hasil, manfaat dan dampak dari pelaksanaan program menggunakan indikator yaitu *inputs* (masukan), *outputs* (keluaran), *outcomes* (hasil), *benefit* (manfaat), dan *impacts* (dampak), dengan tetap menggunakan lima kriteria

dari enam kriteria evaluasi yang dipaparkan oleh Mutrofin. Tipe penelitian kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Penentuan informan menggunakan teknik *purposive* (bertujuan). Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan teknik dokumentasi dan wawancara. Data yang diperoleh kemudian dianalisis dengan menggunakan model interaktif yang dikemukakan oleh Miles dan Huberman.

Dari penelitian dan analisis data yang dilakukan menunjukkan bahwa ditinjau dari *inputs* (masukan) program P2WKSS belum berjalan secara maksimal. Ketidakmaksimalan terletak pada sosialisasi program yang tidak berjalan secara efektif sehingga masyarakat khususnya para penerima program tidak mengetahui program apa yang mereka jalankan dan darimana mereka mendapatkan bantuan. Selain itu dari kelompok sasaran program juga tidak merata, karena hanya dibatasi 100 wanita dari dua dusun yang ada di desa Darsono, untuk dua dusun yang lainnya tidak mendapat kesempatan. Bentuk bantuan yang diberikan sudah sesuai dengan kebutuhan para penerima program, namun ada beberapa ketidaksesuaian antara data dengan yang ada di lapangan mengenai bidang usaha penerima program.

Dari segi *Output* (keluaran) sudah sesuai dengan usaha mereka dan tidak ada permasalahan baru yang muncul akibat dari program ini, namun untuk menambah jumlah produk penjualan belum terlaksana secara efektif. *Outcomes* (hasil) dari bantuan ini bila ditinjau dari segi perekonomian belum berhasil, hanya dua dari tujuh informan yang menyatakan dapat meningkatkan perekonomiannya. Sedangkan *benefit* (manfaat) dari bantuan program ini sangat bermanfaat untuk usaha para penerima program. Manfaat dapat dirasakan bagi para penerima yang mau menggunakan dan memanfaatkan fasilitas tersebut dalam usahanya. *Impacts* (dampak) yang ditimbulkan dari program ini hanya ada dampak positif, dan tidak menimbulkan dampak negatif. Dampak positif yang ditimbulkan yaitu dapat memenuhi kebutuhan usaha para penerima program serta dapat meningkatkan perekonomian mereka, namun tidak semua merasakan dampak terhadap peningkatan perekonomian. Perataan dampak yang dialami oleh para penerima program adalah dampak pada kepemilikan fasilitas untuk usaha mereka.

PRAKATA

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kekuatan batiniyah dan lahiriyah sehingga penulis mampu menyelesaikan Karya tulis ilmiah dengan judul “Evaluasi Hasil Kegiatan Pemberian Bantuan Peralatan dalam Rangka Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat di Desa Darsono Kecamatan Arjasa Kabupaten Jember.” Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Kholiq Azhari, M.Si selaku dosen pembimbing terima kasih untuk kritik dan sarannya.
5. Ibu Selfi Budi H, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan masukan-masukan, motivasi kepada penulis, terimakasih penulis haturkan.
6. Bapak Sugeng, Bapak Arif, Bu Ambar dari kantor BPPKB yang sudah meluangkan waktunya untuk memberikan data dan informasi kepada penulis sehingga penelitian berjalan lancar.

7. Ibu Yeni Wijir yang dengan ikhlas membantu penulis dalam mencari informan sekaligus informan, Bapak Ronang terimakasih sudah mau mengantar penulis ke rumah warga, Bapak Kades, Bapak Kasun dan perangkat desa lainnya yang dengan hangat membuat peneliti nyaman melakukan penelitian di desa Darsono. Serta warga desa Darsono yang sudah memberi informasi untuk kelengkapan data.
8. Bapak Ibu terima kasih atas do'a dan motivasinya, semoga Vivin bisa menjadi kebanggaan Bapak Ibu dan keluarga.
9. Adik-adikku Kiki dan Hanif, jadilah anak yang berbakti dan berguna bagi semua orang disekitarmu.
10. Keluarga besarku terima kasih atas semua perhatian dan kasih sayang yang diberikan, semoga Vivin bisa membalas semuanya dan mengharumkan nama baik keluarga.
11. Funny terima kasih selalu ada dan tidak pernah lelah memberi nasihat, motivasi dan warna dalam keseharianku. Tetap semangat untuk menyongsong masa depan.
12. Mas Koesbandono, Mas Zeta, Mbak Tyas terimakasih atas semangat dan bantuannya selama ini.
13. Teman-teman yang sudah lulus, Maul, Vina, Tyas, Nila, Risky, Sony, Nizar dan teman-teman seperjuangan Anyiz, Cindyl, Prita, Daniar, Eliza, Weny, Vita, City, Danang, Adit, Alfath, Panji, Rama, perjalanan dan perjuangan kita bersama tidak akan pernah terlupakan. Terima kasih sudah menjadi teman terbaikku selama di Jember dan selamanya.
14. Anak kos Sholahudin2 dan Jawa VI No.30, rumah biru, serta kepada semua teman-teman yang telah membantu penulis menyelesaikan tugas akhir yang tidak bisa disebutkan satu per-satu, khususnya untuk AN'06 penulis ucapkan terima kasih.

Jember, Februari 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	vix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep Manajemen Pembangunan	14
2.2 Konsep Pemberdayaan	19
2.3 Konsep Evaluasi.....	24
2.4 Konsep Indikator Kinerja	30
2.5 Konsep Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat Sejahtera (P2WKSS)	32

BAB 3 METODE PENELITIAN

3.1 Fokus Penelitian.....	38
3.2 Jenis dan Tipe Penelitian	39
3.3 Lokasi Penelitian.....	40
3.4 Informan Penelitian	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data	42
3.6 Metode Analisis Data.....	45

BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	48
4.1.1 Peta, Letak dan Keadaan Geografis Desa Darsono.....	48
4.1.2 Keadaan Penduduk	50
4.1.3 Sarana dan Prasarana	53
4.1.4 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Darsono.....	54
4.2 Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat Sejahtera (P2WKSS).....	56
4.3 Hasil Wawancara Evaluasi Kegiatan Program P2WKSS	60
4.4 Analisis Hasil Wawancara Evaluasi Kegiatan Program P2WKSS ...	99

BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan	115
5.2 Saran.....	117

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Penerima bantuan peralatan program P2WKSS berdasarkan kelompok usahanya	8
Tabel 4.2 Luas wilayah desa Darsono	49
Tabel 4.3 Jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin.....	50
Tabel 4.4 Struktur mata pencaharian penduduk.....	50
Tabel 4.5 Status mata pencaharian penduduk di bidang jasa/perdagangan.....	51
Tabel 4.6 Tingkat pendidikan penduduk.....	52
Tabel 4.7 Kualitas angkatan kerja.....	52
Tabel 4.8 Kesejahteraan penduduk	53
Tabel 4.9 Sarana-prasarana pendidikan formal	53
Tabel 4.10 Sarana-prasarana pendidikan keterampilan	54
Tabel 4.11 Prasarana pemerintahan desa/kelurahan	54
Tabel 4.13 Tingkat pendidikan aparat desa Darsono.....	56

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka pembangunan sumber daya perempuan.....	23
Gambar 3.1 Model analisis interaktif.....	46
Gambar 4.1 Peta desa Darsono.....	48
Gambar 4.12 Struktur organisasi pemerintahan desa Darsono.....	55



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Pedoman Wawancara
Lampiran 2	Permohonan Ijin melaksanakan penelitian (Lembaga Penelitian UNEJ)
Lampiran 3	Ijin Penelitian (Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Jember)
Lampiran 4	Surat Keterangan selesai penelitian dari Desa Darsono Kecamatan Arjasa
Lampiran 5	Keputusan Bupati Jember Nomor 188.45/203/012/2009 Tentang Lokasi Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat dan Sejahtera (P2WKSS) Tahun 2009/2010
Lampiran 6	Pedoman Pelaksanaan Program Peningkatan Peranan Wanita Menuju Keluarga Sehat dan Sejahtera (P2WKSS)
Lampiran 7	Undangan Sosialisasi Program P2WKSS
Lampiran 8	Daftar Hadir Sosialisasi Program P2WKSS
Lampiran 9	Daftar Tanda Terima Bantuan

BAB I. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Evaluasi sangat penting dan diperlukan dalam setiap program atau kegiatan untuk mengetahui seberapa besar tingkat keberhasilan dan kegagalan dalam pelaksanaannya. Kegiatan evaluasi merupakan kegiatan penilaian yang akan membandingkan antara apa yang telah direncanakan dengan hasil yang direalisasikan. Apabila terdapat ketidaksesuaian antara rencana dengan hasil yang dicapai maka program tersebut telah melakukan penyimpangan.

Dalam pelaksanaan suatu program, tidak selalu mengalami keberhasilan seperti yang telah direncanakan dan seringkali mengalami kegagalan dalam mencapai sasarannya. Dengan evaluasi akan diketahui faktor penyebab kegagalan sehingga dapat segera dicari solusi-solusi agar ke depannya tidak mengalami kesalahan yang sama dan dapat lebih baik lagi dalam pengimplementasian program. Tidak hanya faktor penyebab kegagalan saja yang akan diketahui, tetapi juga keberhasilan-keberhasilan dari pelaksanaan program dapat diketahui yang selanjutnya akan dikembangkan dan akan dijadikan contoh atau pedoman bagi pelaksanaan program selanjutnya.

Dilihat dari segi manajemen, fungsi evaluasi berada pada fungsi *controlling* yaitu sebagai pengendalian setiap kegiatan program. Proses manajemen menurut G.R Terry diawali dengan perencanaan (*planning*), pengorganisasian (*orginizing*), pengarahan (*actuating*) dan terakhir pengendalian atau pengawasan (*controlling*). Dalam proses manajemen fungsi perencanaan merupakan proses pembuatan rencana yang berisi tujuan, sasaran dan selanjutnya diimplementasikan. Rencana-rencana yang telah disetujui dan ditetapkan tersebut dapat berbentuk suatu program, di mana program tersebut berisi sejumlah kegiatan dengan prosedur-prosedur pelaksanaan dan tujuan yang telah ditetapkan.