



**PENGARUH SEBELUM DAN SESUDAH PENERAPAN
PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP KINERJA
KEUANGAN PEMDA KABUPATEN/KOTA PROPINSI JAWA TIMUR
DENGAN KONSEP VALUE FOR MONEY**

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember

Oleh

Intan Kumala Dewi

080810391071

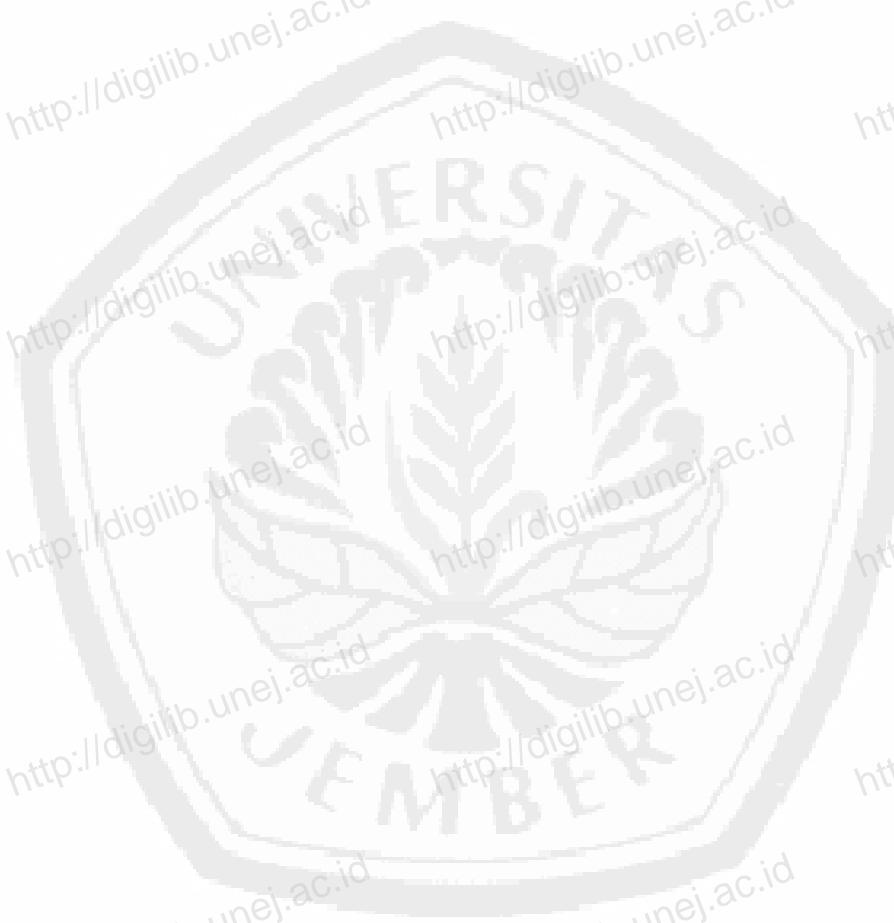
**UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS EKONOMI
JURUSAN AKUNTANSI
2012**

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Papaku Rachmad Slamet dan Mamaku Sri Utami tercinta, atas segala dukungan moril dan materinya. Terimakasih telah mendidikku dengan kasih yang diberikan yang tiada hentinya. Doa dan semangat yang Papa dan Mama telah berikan sangat membantuku sehingga bisa kuraih gelar sarjanaku;
2. Kakak-kakakku tersayang: Neny Novita Yuliani, S.Si, Rika Dewi Damayanti, S.H, Didit Bayu Satria, Faisol Harris, Amd, Eko Sutanto, dan Ariza Vianita, S.H terimakasih atas segala dukungan, doa yang selalu tercurah. Bahagianya memiliki kakak-kakak yang begitu kompak dan begitu mendewasakan.
3. Bapak Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak., dan Ibu Novi Wulandari. S.E., M.Acc & Fin, Ak., selaku dosen pembimbing, semoga engkau diberikan umur yang barokah dan selalu memberikan manfaat untuk dunia pendidikan khususnya di bidang akuntansi.
4. Kawan separtempruan sejak masuk kuliah, **Aisyah, Sherly, Yosephine, Oryza, Agil, Dita, Kharisma, Hadi, Agung, Fariz** terima kasih untuk segala kebersamaan, pembelajaran hidup dan kekeluargaan yang telah kalian berikan, adanya kalian membuat masa-masa kuliah terasa tidak membosankan. Hei, terimakasih juga buat motor-motor kalian :D. The secrets and experiences of our life it just for our life (tapi boleh juga sih buat anak-anak kita nanti, hehehe..)
5. Keluarga besar **HARAJUKU (Himpunan Arek IPA 7 Keren dan Lucu)**, perkumpulan segelintir orang-orang sukses di masa depan yang membuatku bangga menjadi salah satu dari kalian.
6. Sahabat tercinta **Siti Novianti Pratiwi, Olivina Rizki R, Siska Selviana**, seperti apapun kalian, aku sangat berterimakasih atas semua hal yang telah kita lewati.

7. Guru-guruku dari TK hingga Perguruan Tinggi, yang telah memberikan ilmunya dan membimbingku dengan penuh rasa sabar;
8. Almamaterku tercinta Fakultas Ekonomi Universitas Jember.



MOTTO

“ Pendidikan merupakan perlengkapan paling baik untuk hari tua. ”

(Aristoteles)

“ Kegagalan hanya terjadi apabila kita menyerah. ”

(Lessing)

“ Dream, believe, and make it happen. ”

(Agnes Monica)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Intan Kumala Dewi

NIM : 080810391071

Jurusan : Akuntansi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul: Pengaruh Sebelum dan Sesudah Penerapan Penganggaran Berbasis Kinerja Terhadap Kinerja Keuangan Pemda Kabupaten/Kota Propinsi Jawa Timur dengan Konsep *Value For Money* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 16 Mei 2012

Yang menyatakan,

Intan Kumala Dewi

NIM 080810391071

SKRIPSI

PENGARUH SEBELUM DAN SESUDAH PENERAPAN PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMDA KABUPATEN/KOTA PROPINSI JAWA TIMUR DENGAN KONSEP *VALUE FOR MONEY*

Oleh
INTAN KUMALA DEWI
080810391071

Pembimbing:

Dosen Pembimbing I : Taufik Kurrohman., SE, M.SA, Ak

Dosen Pembimbing II : Novi Wulandari. S.E., M.Acc & Fin, Ak

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul Skripsi : PENGARUH SEBELUM DAN SESUDAH PENERAPAN
PENGANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP
KINERJA KEUANGAN PEMDA KABUPATEN/KOTA
PROPINI JAWA TIMUR DENGAN KONSEP *VALUE FOR
MONEY*

Nama : INTAN KUMALA DEWI

NIM : 080810391071

Jurusan : S.1 AKUNTANSI

Pembimbing I,

Taufik Kurrohman, S.E., M.SA., Ak
NIP. 19820723 200501 1 002

Pembimbing II,

Novi Wulandari, S.E., M.Acc & Fin, Ak
NIP. 19801127 200501 2 003

Mengetahui,

Ketua Program Studi Akuntansi

Dr. Alwan Sri Kustono, S.E, M.Si, Ak

NIP. 19720416 200112 1 001

JUDUL SKRIPSI

**PENGARUH SEBELUM DAN SESUDAH PENERAPAN PENGANGGARAN
BERBASIS KINERJA TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMDA
KABUPATEN/KOTA PROPINSI JAWA TIMUR DENGAN KONSEP VALUE
*FOR MONEY***

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Intan Kumala Dewi

NIM : 080810391071

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

25 Juni 2012

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

Ketua	: <u>Wahyu Agus W, SE, M.Sc, Ak</u> NIP 19830810 200604 1 001	(.....)
Sekretaris	: <u>Drs. H. Supatmoko, MM, Ak</u> NIP 19550227 198403 1 001	(.....)
Anggota	: <u>Dr. Achmad Roziq, SE, M.Si, Ak</u> NIP 19700428 199702 1 001	(.....)

Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc.
NIP 19560831 198403 1 002

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	vi
HALAMAN PERSETUJUAN	vii
HALAMAN PENGESAHAN.....	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
RINGKASAN	xi
KATA PENGANTAR.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR.....	xix
DAFTAR LAMPIRAN	xx
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	3
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Landasan Teori	6
2.1.1 Pengertian Anggaran	6
2.1.2 Pengertian Anggaran Sektor Publik	6
2.1.3 Pentingnya Anggaran Sektor Publik	7
2.1.4 Fungsi Anggaran Sektor Publik	7

2.1.5 Penganggaran Berbasis Kinerja	9
2.1.6 Karakteristik Anggaran Berbasis Kinerja	14
2.1.7 Keuntungan Penerapan Penganggaran Berbasis Kinerja	15
2.1.8 Pengertian APBD	16
A. Klasifikasi APBD	17
2.1.9 Penganggaran di Pemerintahan Daerah.....	19
2.1.10 <i>Value For Money</i>	20
2.1.11 Pengembangan Indikator <i>Value For Money</i>	23
2.1.12 Langkah-langkah Pengukuran <i>Value For Money</i>	25
A. Pengukuran Ekonomi.....	25
B. Pengukuran Efisiensi.....	25
C. Pengukuran Efektifitas	26
2.1.13 Pengukuran <i>Outcome</i>	27
2.1.14 Estimasi Indikator Kinerja	28
A. Pertimbangan dalam Membuat Indikator Kinerja.....	29
2.2 Penelitian Terdahulu	30
2.3 Kerangka Teoritis	31
2.4 Perumusan Hipotesis	32
2.4.1 Perbedaan Nilai Ekonomi Sebelum dan Sesudah Penerapan Penganggaran Berbasis Kinerja	32
2.4.2 Perbedaan Nilai Efisien Sebelum dan Sesudah Penerapan Penganggaran Berbasis Kinerja	33
2.4.3 Perbedaan Nilai Efektif Sebelum dan Sesudah Penerapan Penganggaran Berbasis Kinerja	34
BAB 3. METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis dan Sumber Data	34
3.2 Populasi dan Sampel	36
3.3 Definisi Operasional	37
3.3.1 Rasio Ekonomi	37

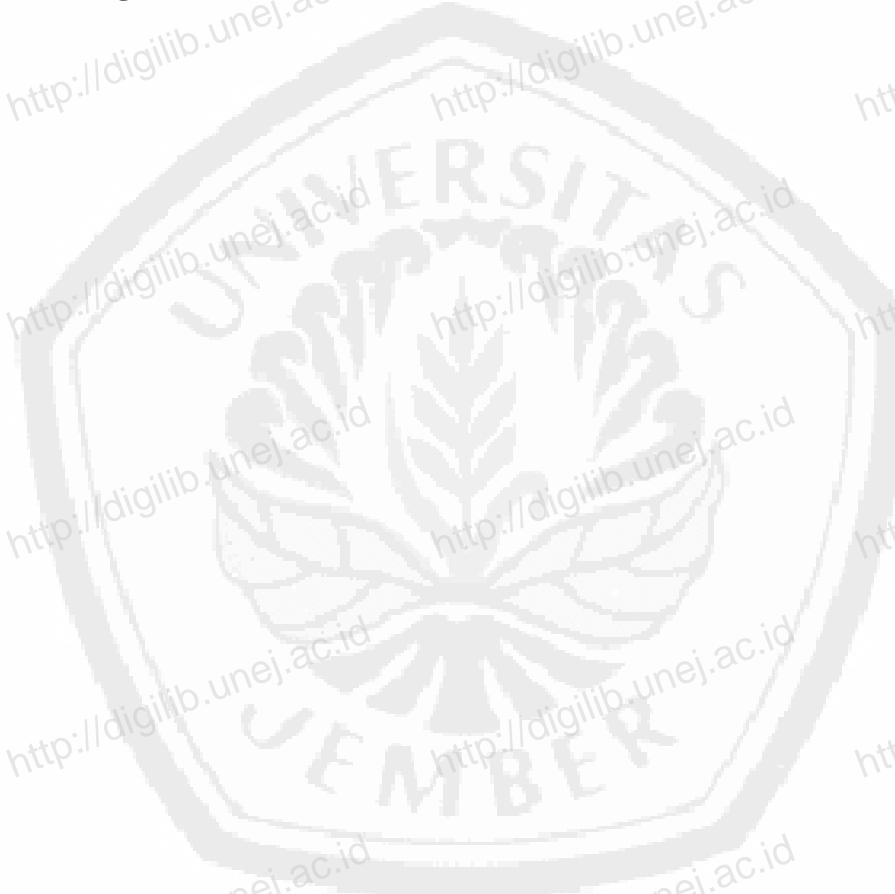
3.3.2 Rasio Efektif.....	37
3.3.3 Rasio Efisien	37
3.4 Analisis Data	38
3.4.1 Statistik Deskriptif	38
3.4.2 Uji Asumsi Klasik	38
3.4.3 Uji Hipotesis.....	39
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian	40
4.1.1 Sampel Penelitian	40
4.1.2 Dasar Hukum.....	40
4.1.3 Geografi.....	40
4.1.4 Topografi.....	41
A. Tingkat Kemiringan	41
B. Desa/Kelurahan	41
4.1.5 Pemerintahan.....	41
4.2 Analisis Data	43
4.2.1 Rasio Ekonomi	43
4.2.2 Rasio Efektif	43
4.2.3 Rasio Efisien	43
4.3 Statistik Deskriptif	44
4.4 Uji Asumsi Klasik	46
4.5 Analisis Wilcoxon Signed Rank Test.....	47
4.6 Pembahasan.....	50
BAB 5. KEIMPULAN	54
5.1 Kesimpulan	54
5.2 Keterbatasan Penelitian	54
5.3 Saran	54
DAFTAR PUSTAKA	56
LAMPIRAN	59

DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
2.1	Daftar Penelitian Terdahulu	30
4.1	Daftar Kabupaten dan Kota Propinsi Jawa Timur	42
4.2	Statistik Deskriptif	44
4.3	Hasil Uji Normalitas	47
4.4	Hasil Analisis Wilcoxon Signed Rank Test	48
4.5	Test Statistic	49

DAFTAR GAMBAR

Gambar		Halaman
2.1	<i>Value for Money Chain</i>	24
2.2	Kerangka Teoritis	31



DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Objek Penelitian	59
A.1 Sampel Penelitian	59
B. Hasil Olah Data yang Siap Untuk Dianalisis	60
B.1 Rasio Ekonomi	60
B.2 Tingkat Keekonomisan	61
B.3 Rasio Efisien	62
B.4 Tingkat Keefisienan	63
B.5 Rasio Efektif	64
B.6 Tingkat Keefektifan	65
C. Hasil Penelitian	66
C.1 Statistik Deskriptif	66
C.2 Uji Normalitas – Kolmogorov Smirnov	67
C.3 Wilcoxon Signed Rank Test	68
C.4 Uji Statistik	68