



**KERJASAMA ANTARA FILIPINA DAN AMERIKA SERIKAT DALAM
MENGHADAPI ANCAMAN *ABU SAYYAF GROUP*
DI FILIPINA SELATAN**

**COOPERATION BETWEEN THE PHILIPPINES AND THE UNITED
STATES AGAINST THE THREAT OF *ABU SAYYAF GROUP*
IN SOUTHERN PHILIPPINES**

SKRIPSI

Oleh :

**DODO ARGO GUMILAR
080910101066**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**KERJASAMA ANTARA FILIPINA DAN AMERIKA SERIKAT DALAM
MENGHADAPI ANCAMAN *ABU SAYYAF GROUP*
DI FILIPINA SELATAN**

**(COOPERATION BETWEEN THE PHILIPPINES AND THE UNITED
STATES AGAINST THE THREAT OF *ABU SAYYAF GROUP*
IN SOUTHERN PHILIPPINES)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Jurusan Ilmu Hubungan Internasional (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**DODO ARGO GUMILAR
NIM 080910101066**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. *The Chosen One*, Allah SWT yang selalu memberikan petunjuk dan pertolongan kepadaku;
2. Orang tuaku, Ibu Eni Rahayu Ningtyas (alm.) dan Bapak Dr. Sugito Efendi, SE. M.Si. tercinta;
3. Saudaraku, Mbak Lina, Mas Digy, Mas Adam Young (Owl City), terima kasih atas motivasi yang diberikan selama penulis kuliah hingga selesai;
4. Guru-guru yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;
5. Teman-teman HI 2008: Yin, Weli, Komeng, Mas Gemi, Soso, Gaga', Ardy, Mas Gil, Mas Joko, Lurahe, serta yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu, terimakasih atas semua bentuk bantuan dan pengertian kalian. Kalian super sekali!;
6. Teman-teman cangkru'an; Hadad, Angga Moni, Budi (alm.), Rio (alm.), Hehen, Gabeg, Sukma. Kalian luar biasa!;
7. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Jember

MOTTO

وَمَا جَعَلَهُ اللَّهُ إِلَّا بُشْرَىٰ لَكُمْ وَلِتَطْمَئِنَّ قُلُوبُكُم بِهِ ۗ وَمَا النَّصْرُ إِلَّا مِنْ عِنْدِ اللَّهِ

الْعَزِيزِ الْحَكِيمِ ﴿١٢٦﴾

“Tiadalah Allah memberikan pertolongan itu, melainkan untuk kegembiraan bagimu dan supaya tentram hatimu. Dan tiadalah pertolongan itu, melainkan dari sisi Allah yang maha perkasa lagi maha bijaksana”

(Q.S Ali Imran : 126)*

*) Mahmud Junus, "Tarjamah Al Quran Al Karim", (Bandung, Alma'arif, 1997), hal. 60-61.

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dodo Argo Gumilar

NIM : 080910101066

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Kerjasama Antara Filipina dan Amerika Serikat Dalam Menghadapi Ancaman *Abu Sayyaf Group* di Filipina Selatan” adalah benar-benar hasil karya sendiri kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 12 September 2013

Yang menyatakan

(Dodo Argo Gumilar)
NIM 080910101066

SKRIPSI

**KERJASAMA ANTARA FILIPINA DAN AMERIKA SERIKAT DALAM
MENGHADAPI ANCAMAN *ABU SAYYAF GROUP*
DI FILIPINA SELATAN**

Oleh

**DODO ARGO GUMILAR
NIM. 080910101066**

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Djoko Susilo, M.Si

Dosen Pembimbing II : Drs. M. Nur Hasan, M.Hum

RINGKASAN

Kerjasama Antara Filipina Dan Amerika Serikat Dalam Menghadapi Ancaman *Abu Sayyaf Group* Di Filipina Selatan; Dodo Argo Gumilar, 080910101066; 2013; 118 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Abu Sayyaf Group merupakan ancaman bagi keamanan nasional Filipina dan Amerika Serikat. *Abu Sayyaf Group* berusaha untuk menciptakan negara Islam yang merdeka di Filipina Selatan melalui sejumlah aksi kekerasan seperti pemboman, pembunuhan, penculikan dan penyanderaan. Pasca peristiwa 11 September 2001, *Abu Sayyaf Group* dianggap sebagai organisasi teroris oleh Amerika Serikat karena dugaan keterkaitan dengan *Al Qaeda* serta aksi penculikan dan penyanderaan terhadap warga negara Amerika Serikat maupun warga negara Filipina. Untuk menghilangkan ancaman *Abu Sayyaf Group* yang berpusat di Pulau Basilan serta menyelamatkan keamanan nasional kedua negara, maka kedua negara sepakat untuk melaksanakan kerjasama.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kerjasama antara Filipina dan Amerika Serikat dalam menghadapi ancaman *Abu Sayyaf Group* di Filipina Selatan dilaksanakan di bidang militer. Ancaman dari *Abu Sayyaf Group* terhadap keamanan nasional Filipina dan Amerika Serikat bersifat militer atau ancaman bersenjata dan membutuhkan respon militer dalam menghadapinya. Dalam usaha penangkalan ancaman militer atau ancaman bersenjata lainnya yang datang dari *Abu Sayyaf Group* maka Filipina dan Amerika Serikat melaksanakan kerjasama di bidang militer melalui pelaksanaan latihan militer gabungan antara kedua pasukan yang dilaksanakan pada tahun 2002 di Pulau Basilan, Filipina Selatan.

PRAKATA

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmad, taufik serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Kerjasama Antara Filipina dan Amerika Serikat Dalam Menghadapi Ancaman *Abu Sayyaf Group* di Filipina Selatan”**. Dalam tulisan ini, penulis berusaha untuk menjelaskan tentang gambaran umum *Abu Sayyaf Group*, serta bidang kerjasama antara Filipina dan Amerika Serikat dalam menghadapi ancaman *Abu Sayyaf Group* tersebut.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa tidak sepenuhnya penulis bisa bekerja sendiri. Tentu saja perlu dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bimbingan, bantuan dan pelayanan yang telah diberikan demi kelancaran penyelesaian skripsi ini, terutama kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember;
2. Drs. Djoko Susilo, M.Si, selaku Dosen Pembimbing I. Terima kasih atas semua bantuan, nasehat, bimbingan, petunjuk serta berbagai literatur yang telah diberikan;
3. Drs. M. Nur Hasan, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing II yang telah meluangkan waktu di antara serangkaian kesibukan untuk membimbing penulis. Terima kasih atas semua ilmu serta berbagai nasehat yang telah diberikan;
4. Drs. Supriyadi, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
5. Drs. Agung Purwanto, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
6. Seluruh Dosen di Jurusan Hubungan Internasional yang telah memberikan segenap ilmu dan pengetahuannya selama penulis belajar di jurusan ini;
7. Seluruh pihak akademik, ruang baca dan tata usaha di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember, terutama Bapak Sartam di bagian

jurusan Ilmu Hubungan Internasional atas pelayanan administrasinya yang telah banyak membantu kelancaran urusan pembuatan skripsi ini.

Dalam skripsi ini tentu terdapat kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu penulis menerima segala kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga penulis skripsi dapat bermanfaat.

Jember, 12 September 2013

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | ii |
| HALAMAN MOTTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| HALAMAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI..... | v |
| HALAMAN PENGESAHAN | vi |
| RINGKASAN | vii |
| PRAKATA | viii |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR | xiv |
| DAFTAR SINGKATAN..... | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvii |
| BAB 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Ruang Lingkup Pembahasan | 5 |
| 1.2.1 Batasan Materi | 5 |
| 1.2.2 Batasan Waktu | 7 |
| 1.3 Rumusan Masalah | 7 |
| 1.4 Tujuan dan Kegunaan Penelitian | 8 |
| 1.4.1 Tujuan Penelitian | 8 |
| 1.4.2 Kegunaan Penelitian | 8 |
| 1.5 Kerangka Konseptual | 9 |
| 1.6 Argumen Utama | 18 |
| 1.7 Metode Penelitian | 18 |
| 1.7.1 Metode Pengumpulan Data | 19 |
| 1.7.2 Metode Analisa Data | 19 |

| | | |
|---------------|--|-----------|
| 1.8 | Sistematika Penulisan | 20 |
| BAB 2. | GAMBARAN UMUM ABU SAYYAF GROUP | 22 |
| 2.1 | Latar Belakang Munculnya <i>Abu Sayyaf Group</i> | 22 |
| 2.1.1 | Sejarah Konflik di Filipina Selatan | 22 |
| 2.1.2 | Munculnya <i>Abu Sayyaf Group</i> | 24 |
| 2.2 | Ideologi dan Motivasi <i>Abu Sayyaf Group</i> | 25 |
| 2.3 | Tujuan <i>Abu Sayyaf Group</i> | 29 |
| 2.4 | Hubungan <i>Abu Sayyaf Group</i> dengan <i>Al Qaeda</i> | 30 |
| 2.5 | Aksi Kekerasan <i>Abu Sayyaf Group</i> | 32 |
| 2.6 | Tindakan <i>Government of Republic Philippines</i> (GRP) Terhadap <i>Abu Sayyaf Group</i> | 36 |
| BAB 3. | HUBUNGAN FILIPINA-AMERIKA SERIKAT | |
| | DI BIDANG MILITER..... | 40 |
| 3.1 | <i>Republic Philippines-United States Military</i> <i>Base Agreement</i> (RP-US MBA) dan <i>Republic</i> <i>Philippines-United States Military Assistance</i> (RP-US MA)..... | 41 |
| 3.1.1 | <i>Republic Republic Philippines-United States</i> <i>Millitary Base Agreement</i> (RP-US MBA) | 41 |
| 3.1.2 | <i>Republic Philippines-United States Military</i> <i>Assistance</i> (RP-US MA) | 44 |
| 3.2 | <i>Mutual Defence Treaty</i> (MDT) | 44 |
| 3.3 | <i>South East Asia Treaty Organization</i> (SEATO) | 46 |
| 3.4 | <i>Visiting Forces Agreement</i> (VFA) | 48 |
| 3.4.1 | Pembentukan VFA | 48 |
| 3.4.2 | Program Balikatan | 49 |
| 3.4.3 | VFA dan Ancaman China Pasca Perang Dingin..... | 51 |
| 3.5 | Kerjasama Anti-Terrorisme Pasca Peristiwa 11 | |

| | |
|---|-----------|
| September 2001 | 54 |
| BAB 4. KERJASAMA FILIPINA-AMERIKA SERIKAT DALAM MENGHADAPI ANCAMAN <i>ABU SAYYAF GROUP</i> DI FILIPINA SELATAN | 59 |
| 4.1 Perspektif Filipina-Amerika Serikat Dalam Memerangi <i>Abu Sayyaf Group</i> di Filipina Selatan | 59 |
| 4.2 Balikatan Exercise 2002-01 (Program Balikatan 02-1) | 66 |
| 4.2.1 Kerangka Acuan Program Balikatan 02-1 | 66 |
| 4.2.2 Tujuan Program Balikatan 02-1 | 69 |
| 4.2.3 Pelaksanaan Program Balikatan 02-1 | 70 |
| 4.2.4 Efektivitas Program Balikatan 02-1 | 76 |
| 4.2.5 Hasil Program Balikatan 02-1 | 80 |
| BAB 5. KESIMPULAN | 85 |
| DAFTAR PUSTAKA | 87 |
| LAMPIRAN | 99 |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|---|----------------|
| 2.1 Target <i>Abu Sayyaf Group</i> Antara Tahun 1991-1995 | 32 |
| 4.1 Daftar Kelompok Terorisme di Filipina | 61 |
| 4.2 Analisa Efektivitas Dan Hasil Program Balikatan 02-1..... | 82 |

DAFTAR BAGAN DAN GAMBAR

| | Halaman |
|--|----------------|
| 1.1 Model Adaptif Politik Luar Negeri | 10 |
| 2.1 <i>Abu Sayyaf Group</i> atau <i>Al-Harakat Al-Islamiyyah</i> | 25 |
| 2.2 Peta Negara Filipina dan Wilayah Operasi <i>Abu Sayyaf Group</i> | 26 |
| 3.1 Lokasi Pangkalan Militer <i>Clark</i> dan <i>Subic Bay</i> | 43 |
| 3.2 Penyanderaan terhadap Martin dan Gracia Burnham (warga negara Amerika Serikat) oleh <i>Abu Sayyaf Group</i> sejak bulan Mei 2001 | 56 |
| 4.1 Peta Lokasi Program Balikatan 02-1 | 65 |

DAFTAR SINGKATAN

| | |
|---------|---|
| 4D | <i>Defeat, Deny, Diminish, Defend</i> |
| AFP | <i>Armed Forces of the Philippines</i> |
| ASEAN | <i>Association of Southeast Asian Nations</i> |
| CMO | <i>Civil Military Operation</i> |
| COIN | <i>Counter Insurgency</i> |
| DENTCAP | <i>Dental Civil Action Program</i> |
| ELINT | <i>Electronic Intelligence</i> |
| GRP | <i>Government of Republic Philippines</i> |
| GWOT | <i>Global War on Terrorists</i> |
| HUMINT | <i>Human Intelligence</i> |
| JTF 510 | <i>Joint Task Force 510</i> |
| LOO | <i>Lines of Operation</i> |
| MCFF | <i>Mujaheeden Commando Freedom Fighters</i> |
| MDB | <i>Mutual Defense Board</i> |
| MDT | <i>Mutual Defence Treaty</i> |
| MEDCAP | <i>Medical Civic Action Program</i> |
| MILF | <i>Moro Islamic Liberation Front</i> |
| MLO | <i>Most Likely Operations</i> |
| MNLF | <i>Moro National Liberation Front</i> |
| NATO | <i>North Atlantic Treaty Organization</i> |
| OEF-A | <i>Operation Enduring Freedom-Afghanistan</i> |

| | |
|-----------|---|
| OEF-P | <i>Operation Enduring Freedom-Philippines</i> |
| PBB | <i>Persatuan Bangsa-Bangsa</i> |
| PNP | <i>Philippine National Police</i> |
| ROE | <i>Rules of Engagement</i> |
| RP-US MA | <i>Republic Philippines-United States Military Assistance</i> |
| RP-US MBA | <i>Republic Philippines-United States Military Base Agreement</i> |
| SEATO | <i>South East Asia Treaty Organization</i> |
| SEB | <i>Security Engagement Board</i> |
| SOC PAC | <i>Special Operations Command Pacific</i> |
| SOF | <i>Special Operations Forces</i> |
| SOUTHCOM | <i>Southern Command</i> |
| TOR | <i>Terms of Reference</i> |
| UAV | <i>Unmanned Aerial Vehicles</i> |
| USAF | <i>United States Air Force</i> |
| VFA | <i>Visiting Forces Agreement</i> |
| WTC | <i>World Trade Center</i> |

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : *MUTUAL DEFENSE TREATY*
Lampiran 2 : *THE VISITING FORCES AGREEMENT*
Lampiran 3 : *TERMS OF REFERENCE*

BAB 1. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Abu Sayyaf Group merupakan sebuah kelompok militan yang beroperasi di Filipina Selatan dan mempromosikan pendirian sebagai suatu negara Islam yang merdeka di Mindanao dan Kepulauan Sulu. *Abu Sayyaf Group* berdiri pada awal tahun 1990-an.¹ Pemimpin pertama *Abu Sayyaf Group* adalah Abdurajak Janjalani, seorang Muslim Filipina yang pernah berjuang di Afghanistan ketika pendudukan Uni Soviet. Sementara pendukung dana adalah Mohammed Jamal Khalifa, seorang pengusaha dari Arab Saudi yang memberikan pembiayaan dan mendukung *Abu Sayyaf Group* sejak awal berdirinya.²

Abu Sayyaf Group terlibat dalam berbagai tindak kekerasan meliputi pemboman, penculikan, pembunuhan, dan pemerasan.³ Seperti kasus penculikan yang melibatkan *Abu Sayyaf Group* pada bulan Mei 2001, *Abu Sayyaf Group* menculik 20 orang dan membunuh salah satu dari 3 sandera asal Amerika Serikat dengan cara memotong kepalanya. Sandera tersebut dibunuh setelah Pemerintah Filipina atau *Government of Republic of the Philippines* (GRP) menolak menghentikan serangan militer kepada *Abu Sayyaf Group*. Ketiga warga negara Amerika Serikat bersama dengan 17 orang sandera lainnya diculik pada akhir bulan Mei 2001 dan dibawa ke Pulau Basilan.⁴ Pada akhir tahun 2001, *Abu Sayyaf Group* masih membawa 2 warga

¹ Sholahuddin, “*NII sampai Ji, Salafy Jihadisme di Indonesia*”. Jakarta, Komunitas Bambu, 2011, hal. 25.

² *Abu Sayyaf Group (Philippines, Islamist separatists)*. Dikutip dari <http://www.cfr.org/philippines/abu-sayyaf-group-philippines-islamist-separatists/p9235>. [Diakses pada 24 Februari 2013].

³ *Ibid.*, *Abu Sayyaf Group (Philippines, Islamist separatists)*.

⁴ *Warta Berita - Radio Nederland, 12 Juni 2001*.

Dikutip dari <http://www.mail-archive.com/berita@rnw.nl/msg00284.html>. [Diakses pada 26 Oktober 2012].