

**ANALISIS NILAI EKONOMI PENGELOLAAN SAMPAH
(Studi Empirik di Kantor Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo)**

***ANALYSIS WASTE MANAGEMENT ECONOMIC VALUE
(EmpericalStudiesin the Office ofCipta Karya Kabupaten Situbondo)***

TESIS

MAGISTER ILMU EKONOMI

Oleh:

**BUDI APRIWANTO
NIM. 090820201007**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU EKONOMI
PROGRAM PASCA SARJANA
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**ANALISIS NILAI EKONOMI PENGELOLAAN SAMPAH
(Studi Empirik di Kantor Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo)**

***ANALYSIS WASTE MANAGEMENT ECONOMIC VALUE
(Empirical Studies in the Office of Cipta Karya Kabupaten Situbondo)***

TESIS

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Magister Ilmu Ekonomi (S2)
dan mencapai gelar Magister Sains

oleh

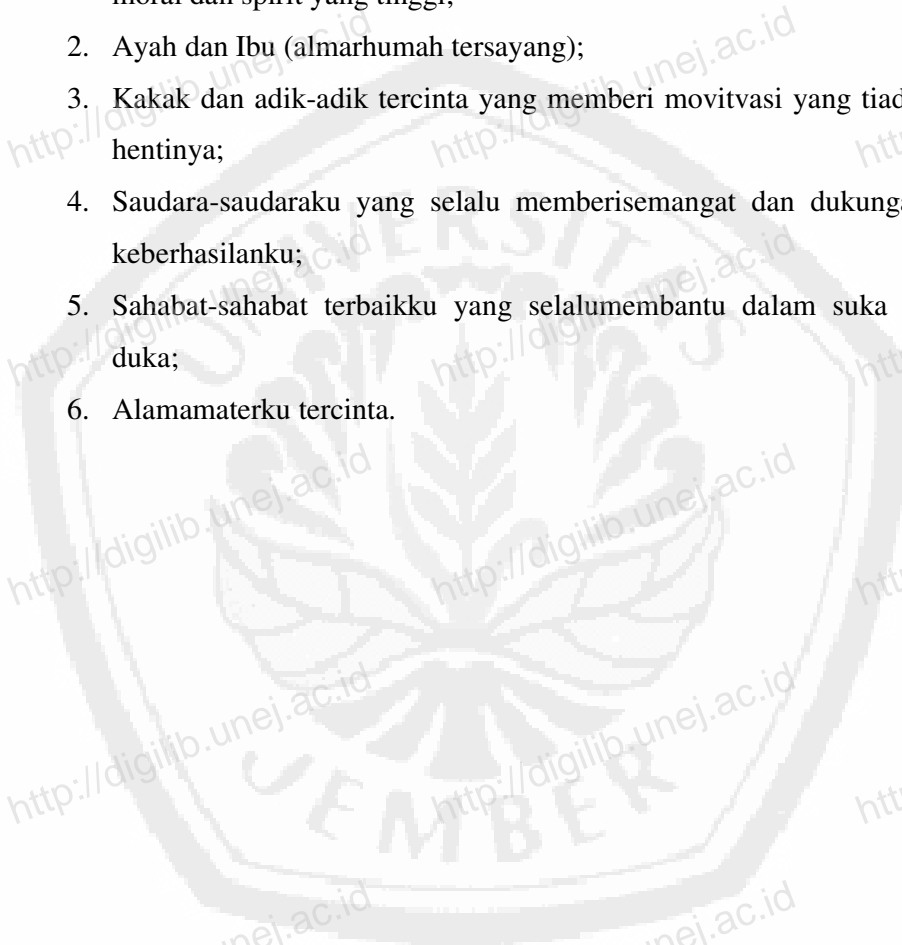
**BUDI APRIWANTO
NIM. 090820201007**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI
PASCA SARJANA
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

PERSEMBAHAN

Tesis Ini Saya Persembahkan Untuk:

1. Anak-Anak dan Istriku tercinta, yang telah memberikan dorongan secara moral dan spirit yang tinggi;
2. Ayah dan Ibu (almarhumah tersayang);
3. Kakak dan adik-adik tercinta yang memberi motivasi yang tiada henti-hentinya;
4. Saudara-saudaraku yang selalu memberisemangat dan dukungan pada keberhasilanku;
5. Sahabat-sahabat terbaikku yang selalumembantu dalam suka maupun duka;
6. Alamamaterku tercinta.

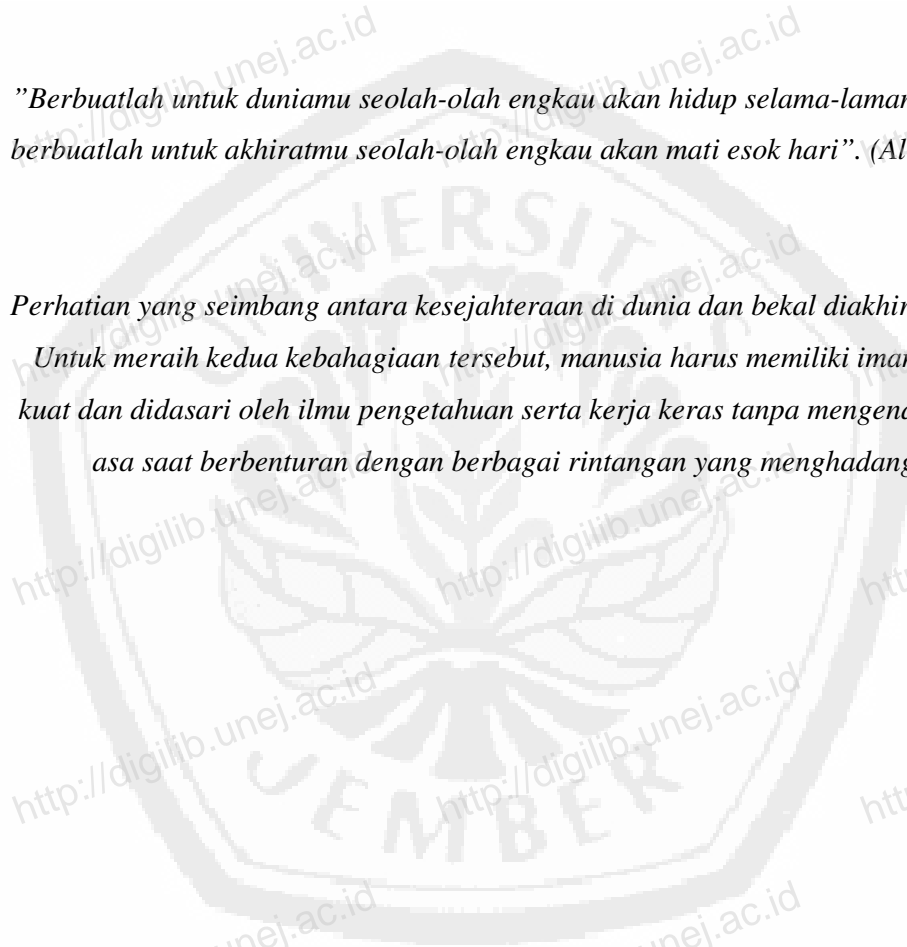


HALAMAN MOTTO

"Dan carilah pada apa yang telah dianugerahkan Allah kepadamu (kebahagiaan) negeri akhirat, dan janganlah kamu melupakan (kebahagiaanmu dari kenikmatan) dunia". (Q.S. Al Qoshash : 77)

"Berbuatlah untuk duniamu seolah-olah engkau akan hidup selama-lamanya, dan berbuatlah untuk akhiratmu seolah-olah engkau akan mati esok hari". (Al Hadist)

*Perhatian yang seimbang antara kesejahteraan di dunia dan bekal diakhirat kelak
Untuk meraih kedua kebahagiaan tersebut, manusia harus memiliki iman yang kuat dan didasari oleh ilmu pengetahuan serta kerja keras tanpa mengenal putus asa saat berbenturan dengan berbagai rintangan yang menghadang.*



LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Budi Apriwanto
NIM : 090820201007
Program Studi : Ilmu Ekonomi
Fakultas : Pasca Sarjana Program Studi Magister Ilmu Ekonomi
Universitas Jember
Judul Tesis : Analisis Nilai Ekonomi Pengelolaan Sampah (Studi Empirik di Kantor Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo)

Menyatakan bahwa isi tesis ini belum pernah dipakai untuk memperoleh gelar kesarjanaan di tempat lain, hasil karya orang lain tidak ada yang diambil, kecuali yang sengaja diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Situbondo, Januari 2012

Yang Menyatakan,

BUDI APRIWANTO

NIM. 090820201007



**ANALISIS NILAI EKONOMI PENGELOLAAN SAMPAH
(Studi Empirik di Kantor Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo)**

***ANALYSIS WASTE MANAGEMENT ECONOMIC VALUE
(EmpericalStudiesin the Office ofCipta Karya Kabupaten Situbondo)***

Tesis Diserahkan Kepada Program Pasca Sarjana Universitas Jember Untuk
Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Magister Ilmu Ekonomi

Oleh:

**BUDI APRIWANTO
NIM. 090820201007**

Pembimbing Tesis :

**Dr. Siti Komariyah, S.E, M.Si : Dosen Pembimbing Utama
Drs. P. Edi Suswandi, M.P : Dosen Pembimbing Anggota**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU EKONOMI
PROGRAM PASCA SARJANA
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

PERSETUJUAN

Judul Tesis : Analisis Nilai Ekonomi Pengelolaan Sampah (Studi Empirik di Kantor Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo)

Nama Mahasiswa : BUDI APRIWANTO
NIM : 090820201007

Program Studi : Ilmu Ekonomi

Disetujui :

Dosen Pembimbing Utama

Dr. Siti Komariyah, S.E, M.Si

NIP: 19580611 198202 2 001

Dosen Pembimbing Anggota

Drs. P. Edi Suswandi, M.P

NIP: 19550425 198503 1 001

Mengetahui,
Universitas Jember Program Pasca Sarjana
Program Studi Magister Ilmu Ekonomi
Ketua Program Studi

Dr. Rafael Purtomo Sumaji, M.Si

NIP: 19581024 198803 1 001

PENGESAHAN

Judul Tesis berjudul ” Analisis Nilai Ekonomi Pengelolaan Sampah (Studi Empirik di Kantor Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo), telah diuji dan disahkan pada:

Hari, Tanggal : Jum’at, 27 Januari 2012

Tempat : Pasca Sarjana Fakultas Ekonomi Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Dr. I Wayan Subagiarta, SE, M.Si

NIP. 19600412 198702 1 001

Anggota I,

Sekretaris,

Dr. Siti Komariyah, S.E, M.Si

NIP: 19580611 198202 2 001

Drs. P. Edi Suswandi, M.P

NIP: 19550425 198503 1 001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. H. Mohammad. Saleh, M.Sc.

NIP 19560831 198403 1 002

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengelolaan sampah, peran pemulung dan pengepul dalam pengelolaan sampah, menelaah efektifitas dan efisiensi sistem pengelolaan sampah. Selain itu penelitian ini juga menelaah potensi nilai ekonomi sampah untuk mengetahui kekuatan, kelemahan, peluang dan ancaman pengelolaan Retribusi Pelayanan Persampahan yang potensial di Kabupaten Situbondo.

Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan sekunder. Data primer diolah dari hasil wawancara dengan pejabat dan pegawai Dinas Cipta Karya yang langsung berkaitan dengan pengelolaan retribusi persampahan pada bulan Februari sampai dengan bulan Juni 2011 sedangkan data sekunder didapat melalui teknik dokumenter dan studi pustaka yang ada hubungannya dengan pengelolaan retribusi persampahan yang diperoleh dari Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo dan Dinas terkait sesuai dengan kebutuhan data penelitian.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa potensi nilai ekonomi sampah cukup besar sehingga pengelolaan sampah dimungkinkan untuk meningkat. Tingkat efisiensi retribusi persampahan cukup tinggi dan tingkat efektifitas retribusi persampahan masih rendah. Hasil analisis nilai ekonomi pengelolaan sampah tahun 2011 menunjukkan dapat meningkatkan optimal pemungutan retribusi persampahan. Untuk mendukung optimalisasi tersebut disusun suatu strategi dan hasilnya menunjukkan bahwa kelemahan dan ancaman dalam pengelolaan retribusi persampahan dapat diatasi oleh peluang dan kekuatan yang dimiliki oleh Dinas Cipta Karya.

Kata Kunci : Pengelolaan Sampah, Peran Serta Masyarakat, Retrebusi

ABSTRACT

This research intent for analysis waste management, secondhand seeker role and secondhand compiler in waste management, study is effectiveness and waste management system efficiency. Besides this research also study waste economic value potency to know force, weakness, opportunity and Ministering Retribution management threat about waste which potential at Regency Situbondo.

Data that is utilized in this research is primary data and secondary. Primary data at o of yielding interview with official and clerk on duty Composes Opus that directly gets bearing with retribution management about waste on February moon until with month of June 2011 meanwhile secondary data are gotten through documentary tech and study is relationship aught libraries its with retribution management about waste which is gotten of on duty Composes Situbondo Regency Opus and on duty concerning corresponds to observational data requirement.

This observational result points out that sizable waste economic value potency so waste management is enabled to increase. Retribution efficiency zoom about waste high enough and retribution effectiveness zoom about waste still low. Analysis result waste management economic value year 2011 points out to get increase optimal retribution picking about wastes. To back up optimally that was arranged a strategy and its result points out that weakness and threat in retribution management about waste gets to be settled by opportunity and proprietary force by on duty Composes Opus.

Key Word : Waste Management,, Community Participation, Retribution

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian dan syarat-syarat guna memperoleh Gelar Magister Ilmu Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Tesis ini dapat terwujud karena keterlibatan berbagai pihak yang telah memberikan dorongan dan bantuan baik moril maupun material sehingga penulis dapat mengatasi berbagai hambatan dan rintangan. Dalam kesempatan ini penulis haturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Siti Komariyah, S.E, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama yang di dalam berbagai kesibukan dapat menyempatkan diri membimbing dan mengarahkan serta memberi petunjuk dan saran yang sangat berharga bagi penulisan tesis.
2. Drs. P. Edi Suswandi, M.Pselaku Dosen Pembimbing Anggota yang di dalam berbagai kesibukan dapat menyempatkan diri membimbing dan mengarahkan serta memberi petunjuk dan saran yang sangat berharga bagi penulisan tesis.
3. Dr. Rafael Purnomo Sumaji, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi Universitas Jember.
4. Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Ekonomi Universitas Jember.
5. Segenap jajaran dosen Program Studi Magister Ilmu Ekonomi Universitas Jember dalam bidang Ilmu Ekonomi yang telah mendidik dan memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan.
6. Segenap pimpinan dan staf Dinas Cipta Karya yang telah banyak membantu sehingga penulis dapat menyelesaikan studi serta menyusun tesis.
7. Istri dan anakku tercinta yang tiada henti-hentinya memberikan doa dan semangat kepada penulis.

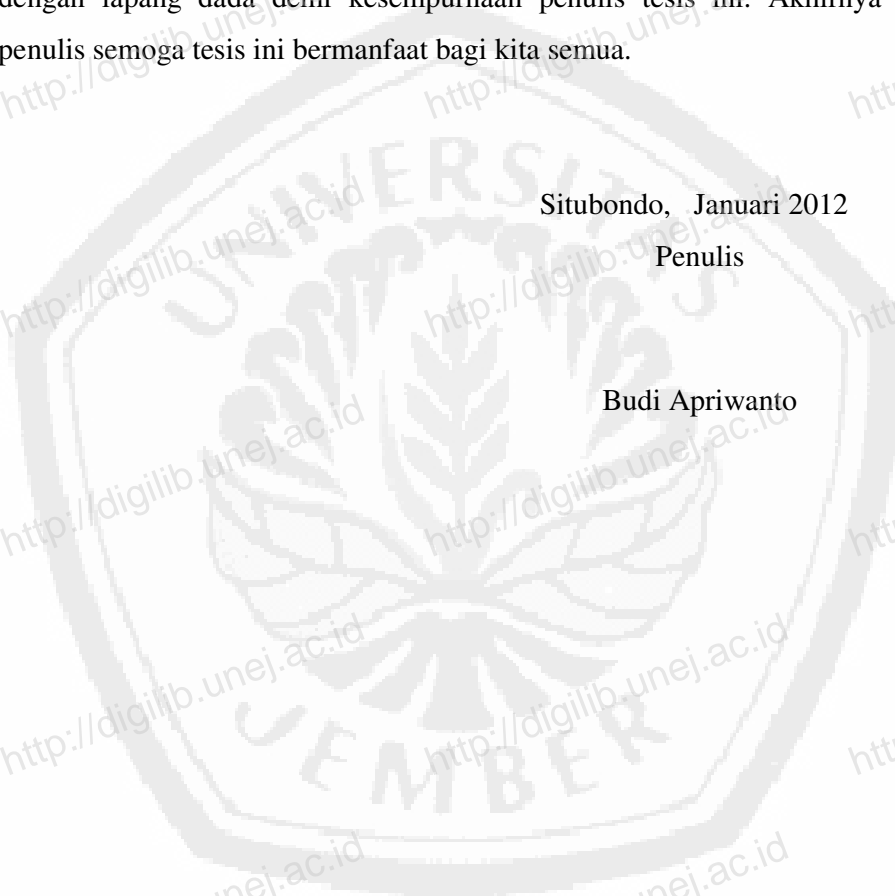
8. Terakhir rekan-rekan seangkatan dari Fakultas Ilmu Ekonomi Pasca Sarjana yang telah membantu pada waktu mengikuti perkuliahan maupun dalam penyusunan tesis.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan berkat dan anugrah-Nya berlimpah bagi beliau-beliau yang tersebut di atas. Sangat disadari dalam tesis ini terdapat banyak kekurangan oleh karena itu semua saran dan kritik penulis terima dengan lapang dada demi kesempurnaan penulis tesis ini. Akhirnya harapan penulis semoga tesis ini bermanfaat bagi kita semua.

Situbondo, Januari 2012

Penulis

Budi Apriwanto



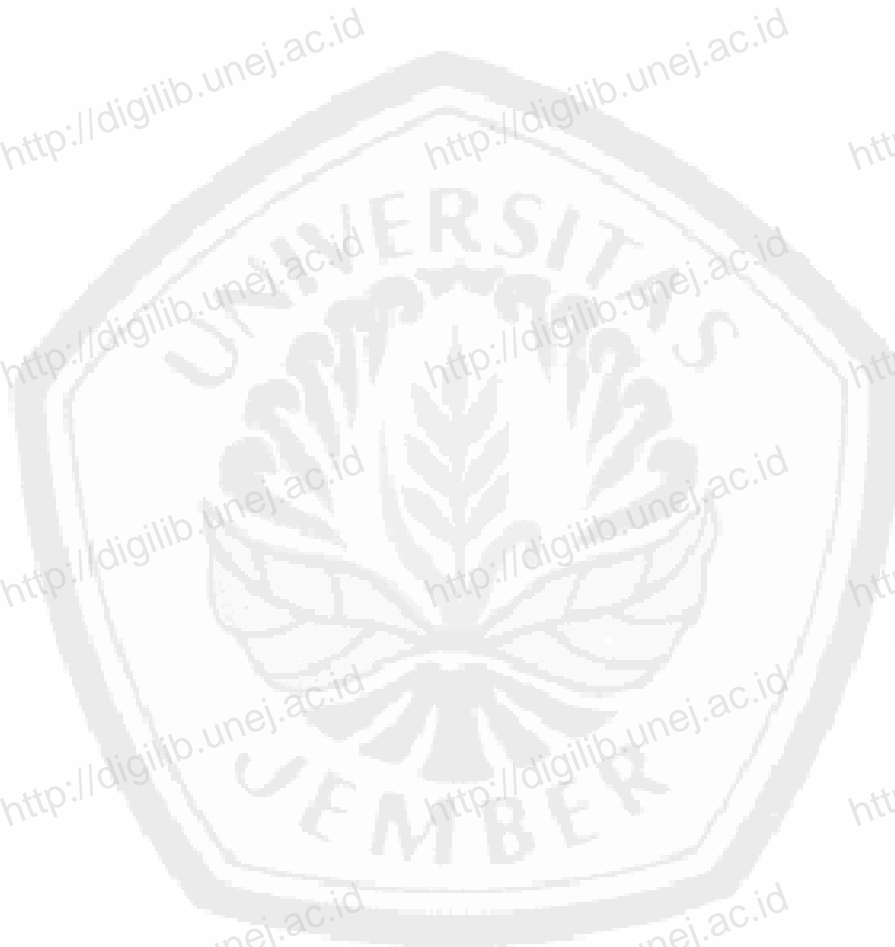
DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPEL	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN MOTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIBINGAN	vi
HALAMAN PERSETUJUAN	vii
HALAMAN PENGESAHAN	viii
ABSTRAKSI	ix
PRAKATA	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Landasan Teori.....	10
2.1.1 Pengertian Sampah	10
2.1.2 Jenis dan Karakteristik Sampah	12
2.1.2.1 Jenis Sampah	12
2.1.2.2 Karakteristik Sampah	13
2.1.3 Sumber-Sumber Sampah	14
2.1.4 Pengelolaan Sampah	15
2.1.5 Pengelolaan Sampah Padat	17

2.1.7 Alternatif Pengelolaan Sampah	21
2.2 Tinjauan Penelitian Terdahulu	23
2.3 Kerangka Berpikir	25
BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1 Rancangan Penelitian	28
3.2 Lokasi Penelitian	28
3.3 Sumber Data	28
3.4 Subyek dan Obyek Penelitian	29
3.5 Teknik Pengumpulan Data	29
3.6 Teknik Analisis Data	30
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	32
3.8 Analisis SWOT	33
3.8.1 Matrik Faktor Strategi Eksternal (<i>External Strategic Factors Analysis Summary/EFAS</i>)	33
3.8.2 Matrik Faktor Strategi Internal (<i>Internal Strategic Factors Analysis Summary/IFAS</i>)	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
4.1. Gambaran Umum Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo	36
4.1.1 Profile Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo	36
4.1.2 Struktur Organisasi	37
4.1.3 Sumber Daya Manusia	40
4.1.4 Kinerja Pelayanan	41
4.2 Analisis Hasil Penelitian	42
4.2.1 Manajemen Pengelolaan Sampah Kabupaten Situbondo Berdasarkan Perda No. 47 Tahun 2001	43
4.2.1.1 Organisasi Lembaga Pengelola Persampahan	43
4.2.1.2 Pengelolaan Sampah di Kabupaten Situbondo	45
4.2.1.3 Pelaksanaan Pengelolaan Sampah Kab. Situbondo	47
4.2.1.4 Sistem Teknik Operasional	50
4.2.1.5 Teknis Operasional Pengelolaan Sampah	51
4.2.1.5.1 Sistem Pewadahan	51

4.2.1.5.2 Sistem Pengepulan.....	53
4.2.1.5.3 Sistem Pengangkutan	55
4.2.1.6 Tempat Penampungan Sementara (TPS)	56
4.2.1.7 Sistem Pembuangan Akhir	61
4.2.1.8 Upaya Daur Ulang	63
4.2.1.9 Pelaksanaan Pengelolaan Sampah	63
4.2.1.10 Sistem Pembiayaan Dan Retribusi.....	64
4.2.2. Peran Pemulung dan Pengumpul Dalam Pengelolaan Sampah	65
4.2.2.1 Kegiatan Pemulung sampah di Kabupaten Situbondo	68
4.2.3 Potensi Ekonomi Sampah Kabupaten Situbondo	73
4.2.4 Model Strategi dan Kebijakan dalam pengelolaan Sampah Kabupaten Situbondo	74
4.2.4.1 Analisis Situasi/Kondisi.....	74
4.2.4.2 Langkah-Langkah Yang Sudah Dilakukan Untuk Pengelolaan Sampah	75
4.2.4.3 Kekuatan dan Kelemahan yang ada dalam pengelolaan Sampah pada Kabupaten Situbondo	76
4.2.4.4 Peluang Dan Hambatan Yang Dihadapi Dalam Pengelolaan Sampah Di Kabupaten Situbondo	77
4.2.4.5 Strategi Mengembangkan Pengelolaan Sampah Kabupaten Situbondo	78
4.3. Pembahasan.....	82
4.3.1 Pengelolaan Sampah Kabupaten Situbondo	82
4.3.1.1 Pemanfaatan Daur Ulang Sampah oleh Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo.....	84
4.3.2 Peran pemulung dan pengepul.....	85
4.3.2.1 Keberadaan Pemulung dan Pengusaha Barang Bekas	85
4.3.3 Potensi Ekonomi Sampah.....	86
4.3.4 Alternatif Kebijakan	87

4.3.4.1. Rekomendasi.....	88
BAB V PENUTUP	89
5.1. Kesimpulan	89
5.2. Saran	90
DAFTAR PUSTAKA	93

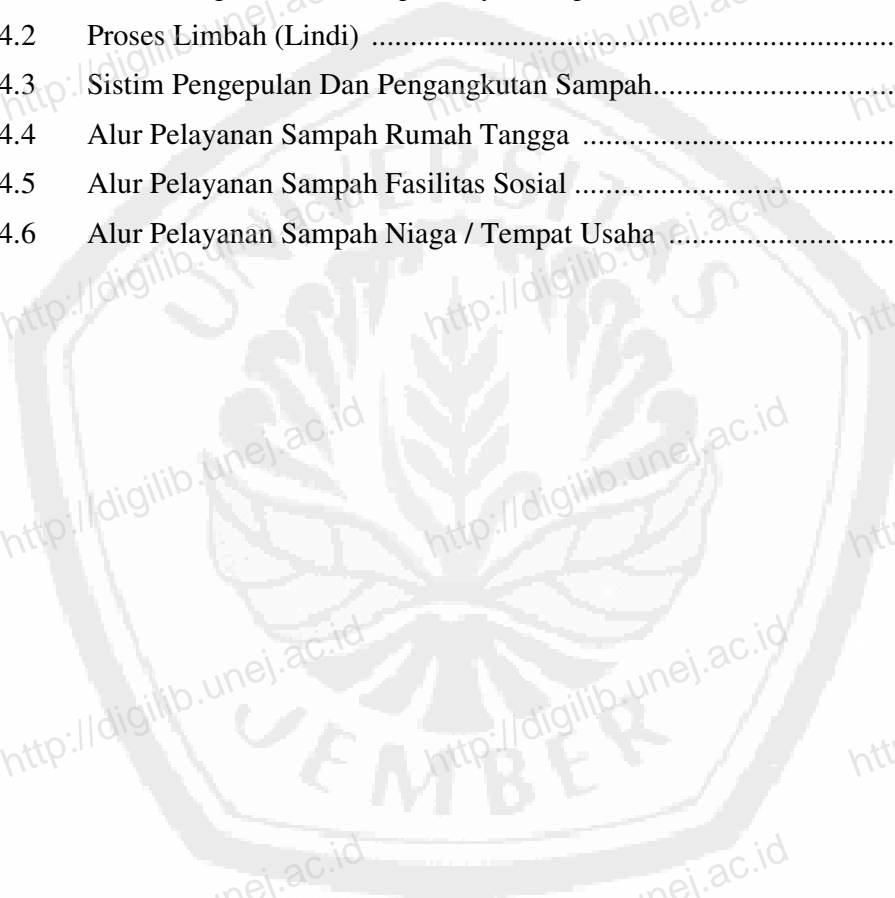


DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
1.1	Data Volume Sampah Tahunan di TPA Sliwung Kabupaten Situbondo	2
1.2	Komposisi Sampah Organik dan Anorganik di Kabupaten Situbondo (Kec. Situbondo, Panji, Panarukan) Tahun 2005 – 2010 ...	7
4.1	Jumlah Tenaga Kerja Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo	40
4.2	Area Pelayanan Sampah Di Kabupaten Situbondo Tahun 2010.....	45
4.3	Tingkat Pelayanan Persampahan di Kabupaten Situbondo	46
4.4	Prosentase Sumber Sampah Kabupaten Situbondo Tahun 2010	46
4.5	Komposisi Sampah Kabupaten Situbondo Tahun 2010	47
4.6	Volume Penyapuan Jalan Umum Kab. Situbondo	48
4.7	Kondisi Tempat Pembuangan Akhir Sampah Di Kab. Situbondo.....	49
4.8	Sarana Pewadahan Sampah Di Kabupaten Situbondo	52
4.9	Lokasi Penempatan Wadah Sampah Di Kabupaten Situbondo	53
4.10	Kondisi Sarana Pengumpul Sampah Di Kabupaten Situbondo	54
4.11	Tempat Penampungan Sementara Di Kab. Situbondo	57
4.12	Kondisi Tempat Pembuangan Akhir Sampah Kab. Situbondo.....	61
4.13	Fasilitas Yang Ada Di TPA Kabupaten Situbondo	62
4.14	Upaya Daur Ulang Sampah Yang Telah Dilakukan Di Kab. Situbondo	63
4.15	Jumlah Pengepul dan Pemulung Sampah	66
4.16	Volume Perdagangan Sampah Anorganik Diperoleh Pengepul Setiap Bulan.....	66
4.17	Jenis dan Harga Ekonomis Sampah	71
4.18	Potensi Ekonomi Pengelolaan Sampah	73
14.19	Rasio Perbandingan Jumlah Tenaga Kerja Sektor.....	74
4.20	Berikut matrik analisis SWOT IFAS dan EFAS.....	80

DAFTAR GAMBAR

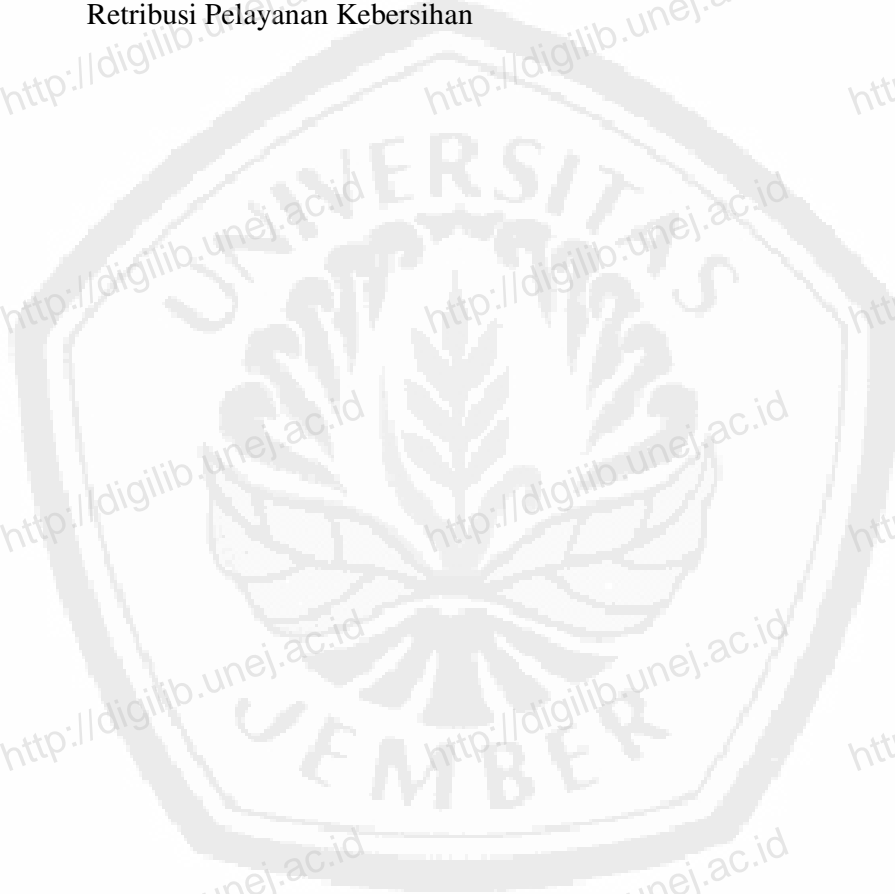
Gambar		Halaman
2.1	Kerangka Berpikir Penelitian.....	27
4.1	Struktur Organisasi Dinas Cipta Karya Kabupaten Situbondo Sumber.....	37
4.2	Proses Limbah (Lindi)	50
4.3	Sistim Pengepulan Dan Pengangkutan Sampah.....	55
4.4	Alur Pelayanan Sampah Rumah Tangga	64
4.5	Alur Pelayanan Sampah Fasilitas Sosial	64
4.6	Alur Pelayanan Sampah Niaga / Tempat Usaha	64



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1. Kuesioner
2. Data Pengepul Dan Pemulung
3. Peraturan Daerah Kabupaten Situbondo Nomor 47 Tahun 2001 Tentang Retribusi Pelayanan Kebersihan



BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Tingginya volume sampah yang dihasilkan baik oleh industri maupun masyarakat merupakan permasalahan umum yang dijumpai di hampir semua kota, terutama di kota-kota besar seperti Jakarta, disamping dipengaruhi oleh daya beli masyarakat, permasalahan tingginya volume sampah juga dipengaruhi oleh tingkat pertumbuhan penduduk. Permasalahan ini semakin dipersulit dengan terbatasnya Tempat Pembuangan Akhir (TPA) yang tersedia. Untuk itu diperlukan suatu alternatif pengelolaan sampah yang dianggap dapat menurunkan tingkat penumpukan sampah di TPA (Surjandari dkk, 2009:134)

Permasalahan sampah memang merupakan permasalahan mendasar yang banyak dialami oleh beberapa kota. Membangun sistem pengolahan sampah terpadu untuk mengatasi permasalahan sampah kota memang merupakan salah satu solusi yang sampai saat ini dipandang baik. Tetapi hal ini tidak berarti permasalahan langsung selesai begitu saja, persoalannya tidaklah mudah karena permasalahan persampahan juga menyangkut tidak hanya masalah sarana dan prasarana tetapi juga menyangkut masalah perilaku para pembuang sampah. Hal yang paling mendasar di bidang sarana dan prasarana persampahan adalah penyediaan lahan untuk dijadikan sebagai tempat pengelolaan sampah yang sangat sulit dilakukan di masa mendatang karena memang membutuhkan lahan yang cukup luas sementara ketersediaan lahan semakin menyempit.

Sementara itu jika sampah-sampah dilakukan pembakaran, maka salah satu dampak pembakaran sampah adalah dioksin, yaitu ratusan jenis senyawa kimia berbahaya seperti CDD (*chlorinated dibenzo-p-dioxin*), CDF (*chlorinated dibenzo furan*), atau PCB (*poly chlorinated biphenyl*). Jika senyawa yang berstruktur sangat stabil, hanya dapat larut dalam lemak dan tidak dapat terurai ini bocor ke udara, maka kemudian akan dihirup oleh manusia maupun hewan melalui udara.