



**ANALISIS KESEHATAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**
(Studi Kasus pada Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)

SKRIPSI

Oleh
RIZA DEWI AL ARDI
NIM 070810301078

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**ANALISIS KESEHATAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
DALAM Mendukung PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**
(Studi Kasus pada Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

Riza Dewi Al Ardi

NIM 070810301078

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Finally, my long journey and my hard work produce a simple task,
and I'll dedicate it to :

Ayahanda Drs. H. M. Affandi Iif Ardi and Ibunda Hj. Alfiah tercinta, yang selama ini telah melindungi dan merawat saya dengan penuh kasih sayang serta senantiasa memberikan dukungan, doa, dan pengorbanannya selama ini. I wish I can make you proud and happy.....

Adik-adikku H. Fadzila Syahilendra A.A. dan Aditya Nizar A.A. tersayang, yang selalu menemaniku ...

Bapak Abid Muhtarom, yang selalu membantu dan membimbingku dalam merampungkan tugas akhir ini...

Guru-guru, asaaidz wal ustaadzaat yang telah membimbingku sejak TK hingga kuliah.

Keluarga besarku dan semua orang yang selama ini telah membantu, mendoakan, dan memberikan dorongan semangat kepada saya.

Universitas Jember. Almamater Fakultas Ekonomi yang kubanggakan.....

Special thanks to :

Akhy al-mahbub. H.Fadzila S.A.A. dan Aditya Nizar A.A. “kucur” tetap semangat dan harus yakin klo qta bisa buat bangga ortu, terima kasih semuanya atas kasih sayang, doa dan semangat yang tak pernah putus...

Keluarga besarku. Dr. Sumadi dan tante Siti yang slalu membantuku dalam kuliah ini. Para anggota “D’ ParmO’z” terima kasih atas do’a dan dukungannya...

Zamilaty. Mbok **Rizkiyah Amalina** dan **Galuh Ferawati** syukron, udah mau menjadi temanku di bangku kuliah... 8 semester yg tak akan terlupa... tri idiots... ayoo semangat melanjutkan hidup kita...! Menuju masa depan dengan cara masing2... Semangad...!! **Ana Wijayanti** [you are my best friend...] **Rida Kurnia “Yayak”** [makasih udah jadi kamus berjalan kita.. smangat yak...!!] **Fran’s, Veve,** plus **Gino** [makasih kawand...] **Irwan** [wait me at your city... LA...].

Serta teman-teman Jurusan Akuntansi khususnya angkatan 2007 di Fakultas Ekonomi Universitas Jember, [Desi, Galuh, Nindi, Nita, Tary, Ayu, Pandu, Royyan, Zidni, dan semua temen-temen yang gag bisa aku sebutin satu-persatu, makasih atas dukungan dan kerja samanya selama ini, sukses buat kita semua prend].

MOTTO

*Ikutilah orang yang tiada meminta balasan kepadamu,
Dan merekalah orang-orang yang mendapat petunjuk
(QS : Yaasiin, 21)*

Man jadda wajada

*Jadilah orang yang kaya ilmu, kaya budi,
dan kaya jasa biarpun kurang harta,
asal jangan miskin budi, miskin jasa, dan miskin hati
syukur jika kaya harta pula
(Trimurti – PMDG)*

*Teruslah berusaha sampai kamu tidak bisa berusaha lagi, teruslah berdoa sampai
kamu tidak bisa berdoa lagi, teruslah berpikir sampai kamu tidak bisa berpikir
lagi. ambil peluang ciptakan peluang sampai kamu tidak bisa lagi melakukannya.
(Trimurti – PMDG)*

There is no gain without pain

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Riza Dewi Al Ardi

NIM : 070810301078

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: “**Analisis Kesehatan Keuangan Pemerintah Daerah dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah**” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan substansi yang disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 19 Agustus 2011

Yang menyatakan,

Riza Dewi Al Ardi

NIM 070810301078

SKRIPSI

ANALISIS KESEHATAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH (Studi Kasus pada Pemerintah Daerah Kabupaten Jember)

Oleh

Riza Dewi Al Ardi

NIM 070810301078

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Indah Purnamawati, S.E., M.Si., Ak.

Dosen Pembimbing II : Taufik Kurrohman, S.E., M.Si., Ak.

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Analisis Kesehatan Keuangan Pemerintah Daerah dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah
Nama Mahasiswa : Riza Dewi Al Ardi
NIM : 070810301078
Jurusan : S-1 Akuntansi
Tanggal Persetujuan : 19 Agustus 2011

Yang Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Indah Purnamawati, SE, M. Si., Ak
NIP. 19691011 199702 2 001

Taufik Kurrohman, SE, M. Si., Ak
NIP. 19820723 200501 1 002

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi,

Dr. Alwan S. Kustono, SE, M.Si, Ak
NIP 19720416 200112 1 001

JUDUL SKRIPSI

ANALISIS KESEHATAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENDUKUNG PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

Nama : Riza Dewi Al Ardi

NIM : 070810301078

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal:

19 Agustus 2011

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Panitia Penguji

Ketua : Kartika, S.E., M. Si. Ak (.....)
NIP 19820207 200812 2 002

Sekretaris : Indah Purnamawati, S.E., M. Si. Ak (.....)
NIP. 19691011 199702 2 001

Anggota : Taufik Kurrohman, S.E., M. Si. Ak (.....)
NIP. 19820723 200501 1 002

Mengetahui/ Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc.
NIP 19560831 198403 1 002

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis perkembangan tingkat kemandirian keuangan daerah dalam rangka penerapan otonomi daerah. Selain itu, penelitian ini juga dilakukan untuk menganalisis tingkat kesehatan keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember, dilihat dari perkembangan kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode studi kasus deskriptif. Analisis data dilakukan dengan menggunakan 6 rasio keuangan, yaitu rasio tingkat kemandirian daerah, rasio indeks kemampuan rutin (IKR), rasio efektivitas anggaran, rasio efisiensi anggaran, *debt service coverage ratio* (DSCR), dan rasio pertumbuhan. Selain itu, penelitian ini juga menggunakan analisis trend untuk mengetahui perkiraan perkembangan kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember beberapa tahun mendatang. Hasil analisis pada penelitian ini menunjukkan bahwa tingkat kemandirian Pemerintah Daerah Kabupaten Jember tergolong masih sangat rendah, dengan rata-rata hanya sebesar 8,99%. Tingkat ketergantungan pemerintah daerah terhadap bantuan finansial dari pemerintah provinsi maupun pemerintah pusat, masih sangat tinggi. Meskipun IKR dan rasio pertumbuhan menunjukkan trend meningkat, namun tingkat kemandirian, efektivitas, efisiensi, dan DSCR menunjukkan trend menurun. Artinya, prosentase peningkatan PAD tidak sebanding dengan prosentase dana perimbangan. Selain itu, prosentase peningkatan PAD juga tidak sebanding dengan prosentase peningkatan alokasi belanja rutin, sedangkan alokasi untuk belanja langsung justru cenderung menurun. Sehingga, keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember cenderung tidak sehat. Tanpa adanya usaha untuk memperbaiki keadaan tersebut, Kabupaten Jember terancam mengalami kebangkrutan.

Kata kunci : kemandirian keuangan, indeks kemampuan rutin, efektivitas anggaran, efisiensi anggaran, DSCR, dan pertumbuhan pendapatan.

ABSTRACT

This research aims to analyze the level of development of local financial autonomy within the framework of the implementation of regional autonomy. In addition, this study also conducted to analyze the financial health of the Jember Local Government, seen from the development of financial performance. The method used in this research is descriptive case study method. Data analysis was performed using six financial ratios : the ratio of the local independence, routine capability index, effectiveness ratio, efficiency ratio, debt service coverage ratio, and growth ratio. In addition, this study also uses trend analysis to determine the approximate development of the financial performance of the Jember Local Government. The results of the analysis in this research suggests that the degree of independence the Government of Jember Regency is still very low, with an average of only 8.99%. Level of dependence on government financial assistance from provincial and federal governments, is still very high. Although the IKR and growth rate showed an uptrend, but the level of independence, effectiveness, efficiency, and the DSCR showed a downtrend. Mean, percentage increase in the pad is not comparable with the percentage of fund balance. In addition, the percentage increase in PAD is also not comparable with the percentage increase in spending allocations, while allocations for direct spending tends to decline. Thus, Jember local government finances are not healthy. Without efforts to improve the situation, Jember threatened bankruptcy.

Key words: *financial independence, the index routine capabilities, the effectiveness of the budget, budget efficiency, DSCR, and revenue growth.*

PRAKATA

*Bismillahirrahmannirrahim,
Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh,*

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, serta memberikan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Kesehatan Keuangan Pemerintah Daerah dalam Mendukung Pelaksanaan Otonomi Daerah”. Sholawat serta salam semoga selalu tercurah kepada Rasulullah SAW.

Penyusunan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik itu berupa dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Mohammad Saleh, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Alwan Sri Kustono, M.Si., Ak., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Ibu Indah Purnamawati, S.E., M.Si., Ak., selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik, dan pengarahan dengan penuh kesabaran dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Taufik Kurrohman S.E., M.Si., Ak., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahnya serta meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik, dan pengarahan dengan penuh kesabaran dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Drs. Djoko Supatmoko, Ak, selaku dosen wali yang telah membantu memberi pengarahan dan bimbingan kepada penulis selama studi.

6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen beserta Staf Karyawan di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Jember serta Perpustakaan POMA Ekonomi dan Perpustakaan Pusat.
7. Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatu.

Semoga Allah SWT selalu memberikan Hidayah dan Rahmat kepada semua pihak yang telah membantu dengan ikhlas sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis sadar akan keterbatasan dan kurang sempurnanya penulisan skripsi ini, oleh karena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun akan sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi yang membacanya.

Alhamdulillahirabbilalamin

Wassalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh.

Jember, Agustus 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERNYATAAN	v
HALAMAN PEMBIMBING	vi
HALAMAN PERSETUJUAN	vii
HALAMAN PENGESAHAN	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
PRAKATA	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Batasan Penelitian	8
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori	10
2.1.1 Teori Otonomi Daerah	10
2.1.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	13

2.1.3 Pendapatan Asli Daerah (PAD)	16
2.1.4 Dana Alokasi Umum (DAU)	20
2.1.5 Belanja Daerah	21
2.1.6 Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	23
2.1.7 Kesehatan Keuangan Pemerintah Daerah	32
2.2 Penelitian Terdahulu	34
BAB 3 METODOLOGI PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	35
3.2 Sumber dan Jenis Data	35
3.3 Populasi Penelitian	35
3.4 Teknik Pengumpulan Data	35
3.5 Teknik Analisis Data	36
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Jember	41
4.1.1 Keadaan Geografis	41
4.1.2 Gambaran Umum Demografis	45
4.2 Analisis Data	48
4.2.1 Analisis Tingkat Kemandirian Daerah Kabupaten Jember	48
4.2.2 Analisis Tingkat Kemampuan Rutin Kabupaten Jember ...	58
4.2.3 Analisis Efektivitas Anggaran Daerah Kabupaten Jember.	63
4.2.4 Analisis Efisiensi Anggaran Daerah Kabupaten Jember ...	69
4.2.5 Analisis DSCR Kabupaten Jember	74
4.2.6 Analisis Pertumbuhan PAD Kabupaten Jember	81
4.3 Pembahasan	87
4.3.1 Analisis Rasio Keuangan APBD	87

4.3.1.1 Rasio Kemandirian	87
4.3.1.2 Indeks Kemampuan Rutin	89
4.3.1.3 Rasio Efektivitas	90
4.3.1.4 Rasio Efisiensi	91
4.3.1.5 <i>Debt Service Coverage Ratio</i> (DSCR)	91
4.3.1.6 Rasio Pertumbuhan	92
4.3.2 Hubungan Antar Rasio	97
BAB 5 PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	99
5.2 Keterbatasan	100
5.3 Saran	100
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 4.1 Penduduk Umur 15 Tahun Keatas yang Bekerja	47
Gambar 4.2 Rasio Kemandirian Kabupaten Jember	56
Gambar 4.3 Grafik Perbandingan PAD dan Belanja Rutin Daerah	61
Gambar 4.4 IKR Kabupaten Jember	62
Gambar 4.5 Rasio Efektivitas Kabupaten Jember	67
Gambar 4.6 Rasio Efisiensi Kabupaten Jember	72
Gambar 4.7 DSCR Kabupaten Jember	79
Gambar 4.8 Rasio Pertumbuhan Pendapatan Kabupaten Jember	87
Gambar 4.9 Analisis Rasio Keuangan Pemda Kab. Jember	93
Gambar 4.10 Pendapatan Daerah Kabupaten Jember	94
Gambar 4.11 Pendapatan Asli Daerah Kab. Jember	95
Gambar 4.12 Belanja Daerah Kabupaten Jember	96

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Kontribusi PAD terhadap APBD Kab. Jember	4
Tabel 4.1 Ketinggian Wilayah Kabupaten Jember	42
Tabel 4.2 Keadaan Topografi Kabupaten Jember	43
Tabel 4.3 Penggunaan Lahan Kabupaten Jember	44
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Kabupaten Jember	45
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan, Jenis Kelamin, dan Rasio Jenis Kelamin	46
Tabel 4.6 Jumlah Pencari Kerja	47
Tabel 4.7 Ringkasan Perhitungan Pendapatan Daerah Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2006	49
Tabel 4.8 Ringkasan Perhitungan Pendapatan Daerah Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2007	50
Tabel 4.9 Ringkasan Perhitungan Pendapatan Daerah Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2008	52
Tabel 4.10 Ringkasan Perhitungan Pendapatan Daerah Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2009	53
Tabel 4.11 Ringkasan Perhitungan Pendapatan Daerah Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2010	54
Tabel 4.12 Tingkat Kemandirian Daerah Kabupaten Jember	55
Tabel 4.13 Trend Perkembangan Tingkat Kemandirian Daerah	57
Tabel 4.14 Proyeksi Perkembangan Tingkat Kemandirian	57
Tabel 4.15 Indeks Kemampuan Rutin Kabupaten Jember	61
Tabel 4.16 Trend Perkembangan Tingkat Kemampuan Rutin Daerah	62
Tabel 4.17 Proyeksi Perkembangan IKR	63
Tabel 4.18 Tingkat Efektivitas Anggaran Daerah Kabupaten Jember	66

Tabel 4.19 Trend Perkembangan Tingkat Efektivitas Anggaran Daerah...	67
Tabel 4.20 Proyeksi Perkembangan Tingkat Efektivitas	68
Tabel 4.21 Tingkat Efisiensi Anggaran Daerah	72
Tabel 4.22 Trend Perkembangan Tingkat Efisiensi Anggaran Daerah	73
Tabel 4.23 Proyeksi Perkembangan Tingkat Efisiensi	74
Tabel 4.24 DSCR Kabupaten Jember	79
Tabel 4.25 Trend Perkembangan DSCR Kabupaten Jember	80
Tabel 4.26 Proyeksi Perkembangan DSCR	81
Tabel 4.27 PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2006 -2007.....	82
Tabel 4.28 PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2007-2008	83
Tabel 4.29 PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2008-2009	84
Tabel 4.30 PAD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2009-2010	85
Tabel 4.31 Tingkat Pertumbuhan Pendapatan Kabupaten Jember	86