



**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM PEMBERDAYAAN  
EKONOMI MASYARAKAT PESISIR DALAM UPAYA  
PENINGKATAN PENDAPATAN NELAYAN**

(Studi Kasus Di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo)

**KARYA ILMIAH TERTULIS  
(SKRIPSI)**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Pendidikan  
Program Strata Satu Program Studi Agribisnis Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian  
Fakultas Pertanian Universitas Jember

**Oleh**

**Dita Oktaviani**

NIM. 991510201155

**DEPARTEMEN PENDIDIKAN NASIONAL  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS PERTANIAN**

Juli 2005

**KARYA ILMIAH TERTULIS BERJUDUL**

**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM PEMBERDAYAAN  
EKONOMI MASYARAKAT PESISIR DALAM UPAYA  
PENINGKATAN PENDAPATAN NELAYAN**

(Studi Kasus Di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo)

Oleh

**Dita Oktaviani**

NIM. 991510201155

**Dipersiapkan dan disusun dibawah bimbingan:**

Pembimbing Utama : Dr. Ir. Jani Januar, MT  
NIP. 131 798 139

Pembimbing Anggota : Rudi Hartadi, SP, MSi  
NIP. 132 090 694

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dita Oktaviani

NIM : 991510201155

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Evaluasi Pelaksanaan Program Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir dalam Upaya Peningkatan Pendapatan Nelayan” , adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 29 Juli 2005  
Yang Menyatakan,

Dita Oktaviani  
NIM.991510201155

**KARYA ILMIAH TERTULIS BERJUDUL**  
**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM PEMBERDAYAAN**  
**EKONOMI MASYARAKAT PESISIR DALAM UPAYA**  
**PENINGKATAN PENDAPATAN NELAYAN**  
(Studi Kasus Di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo)

Dipersiapkan dan disusun oleh

**Dita Oktaviani**  
NIM. 991510201155

Telah diuji pada tanggal :

29 Juli 2005  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

**TIM PENGUJI**

**Ketua,**

Dr. Ir. Jani Januar, MT  
NIP. 131 798 139

**Anggota I**

**Anggota II**

Rudi Hartadi, SP, MSi  
NIP. 132 090 694

Ir. Moch. Samsোধudi, MS  
NIP. 130 206 221

**MENGESAHKAN**

**Dekan,**

Prof. Dr. Ir. Endang Budi Trisusilowati, MS  
NIP. 130 531 982

## **MOTTO**

Dibalik Setiap Kejadian yang Menimpa Kita  
Pasti Kan Ada Hikmahnya

Senantiasa Berserah Diri Pada Allah SWT

Tiada Yang Lebih Membahagiakan Daripada  
Dikelilingi Orang-orang Yang Menyayangi Kita

*(Bunda)*

## PERSEMBAHAN

Karya ilmiah ini kupersembahkan kepada :

Allah S.W.T serta Rasulullah S.A.W.

Bapak dan Ibu, terima kasih atas segala perjuangan dan do'amu demi kesuksesanku, semoga mendapat petunjuk dan hidayah-Nya.

My Brother Aris and my sister Wenny, I wouldn't make it without you

*Belahan Jiwaku, Raja dan Raja Kecilku tersayang*

*Budhe Yun, Lek Yayuk, Mas Joko, Icha dan Dina terima kasih atas bantuan dan do'anya.*

All My Best Friend Dinda, Lisa, Mareta, Betty, Ida, Evi, Nyonk, Ebban,

Firman, Eer, Hari, Beni, Dodik, Iak, thanks for all sweet memory.

Bayu dan Evyn trims buat semangatnya

**Dita Oktaviani, 991510201155**, Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian, dengan judul **Evaluasi Pelaksanaan Program Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir Dalam Upaya Peningkatan Pendapatan Nelayan**, di bawah bimbingan **Dr. Ir. Jani Januar, MT.** sebagai Dosen Pembimbing Utama (DPU) dan **Rudi Hartadi, SP, MSi.** sebagai Dosen Pembimbing Anggota (DPA)

### **RINGKASAN**

Beberapa sebab dan alasan kemiskinan Desa Pantai ialah kurangnya komunikasi yang teratur, kurang modal, dan kurang peralatan mutakhir. Kemiskinan dan tekanan-tekanan sosial-ekonomi yang dihadapi oleh rumah tangga nelayan berakar pada faktor-faktor kompleks yang saling terkait. Kesulitan memenuhi kebutuhan modal lebih dirasakan oleh nelayan-nelayan kecil yang kerana berbagai keterbatasannya tidak memiliki akses kepada sumber-sumber modal yang tersedia. Program Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir (PEMP) menjadi program unggulan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat pesisir melalui pemberdayaan masyarakat dan pendayagunaan sumberdaya pesisir dan laut secara optimal dan berkelanjutan.

Penelitian ini ditujukan untuk melihat keberhasilan pelaksanaan Program PEMP di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo.

Penelitian ini dilakukan secara sengaja (*Purposive Method*), yaitu di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo. Metode penelitian adalah metode diskriptif dan analitik. Metode pengambilan contoh adalah metode *Stratified Random Sampling* berdasarkan bidang usaha atau KMP penerima Dana Ekonomi Produktif (DEP) PEMP. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Alat analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif, komparatif, Uji beda dan Persentase.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa KMP Mina Melati, Mina Sumber Makmur dan Mina Barokah Laut sesuai dalam menerima DEP PEMP dan menggunakannya sesuai dengan proposal yang diajukan.

Kemudian dari analisis uji beda, yang KMP Mina Agro Lestari berbeda secara nyata rata-rata pendapatan sebelum dan sesudah menerima DEP PEMP. Namun Pendapatan sesudah PEMP lebih rendah daripada sebelum PEMP. Sedangkan untuk KMP Mina Barokah Laut dan Mina Sumber Makmur rata-rata pendapatan sebelum dan sesudah PEMP tidak berbeda secara nyata dan rata-rata pendapatan sesudah PEMP lebih kecil daripada sebelum PEMP. Lain halnya dengan KMP Mina Melati, walaupun dari uji beda menunjukkan rata-rata pendapatan sebelum dan sesudah PEMP tidak berbeda secara nyata, namun rata-rata pendapatan sesudah PEMP lebih besar daripada sebelum PEMP.

Penyaluran dan penggunaan DEP PEMP berhasil, namun pada pengembalian DEP PEMP tidak berhasil. Hal ini disebabkan kondisi alam yang kurang mendukung, konflik yang terjadi pada lembaga dan kurangnya monitoring dalam proses pengembalian DEP PEMP.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga karya ilmiah tertulis berjudul **“Evaluasi Pelaksanaan Program Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir Dalam Upaya Meningkatkan Pendapatan Nelayan Di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo”** dapat terselesaikan. Karya ilmiah tertulis ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi Sarjana Strata 1 (S1) Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian/Agribisnis pada Fakultas Pertanian, Universitas Jember.

Dalam proses penulisan karya ilmiah tertulis ini, penulis banyak mendapatkan bantuan dan dukungan baik berupa material maupun spiritual dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Endang Budi Trisusilowati, MS. selaku Dekan Fakultas Pertanian Universitas Jember yang telah memberikan ijin penelitian
2. Ir. Imam Syafi’i, MS. Selaku Ketua Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian yang telah memberikan kemudahan administrasi selama penelitian
3. Dr. Ir. Jani Januar, MT. selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan bimbingan selama penulisan karya ilmiah tertulis
4. Rudi Hartadi SP, MSi. selaku Dosen Pembimbing Anggota I yang juga telah memberikan bimbingan selama penulisan karya ilmiah tertulis
5. Ir. Moch. Samsোধudi, MS. selaku Dosen Penguji Anggota II yang telah memberikan bimbingan demi kesempurnaan penulisan karya ilmiah tertulis
6. Ir. Sugeng Raharto, MS. selaku Dosen Wali yang telah banyak memberikan bimbingan dan pengarahan selama menjadi mahasiswa
7. Bapak dan Ibu Staf Pengajar serta karyawan Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian dan Fakultas Pertanian Universitas Jember atas ilmu dan bimbingan selama menjalani kuliah



8. Kepala Kantor Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Situbondo beserta karyawan yang membantu memberikan data-data selama penelitian
9. Rekan-rekan SOSEK 99, HIMASETA, Tiban Suluh atas semangat dan bantuannya selama kuliah hingga penyelesaian karya ilmiah tertulis ini
10. Semua pihak yang telah membantu penulis selama pelaksanaan hingga akhir penulisan karya ilmiah tertulis ini

Penulis berharap agar karya ilmiah tertulis ini bukan hanya sebagai syarat untuk memperoleh gelar strata 1, tetapi dapat bermanfaat dan berguna bagi semua pihak.

Jember, Juli 2005

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiv
<b>I. PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Permasalahan.....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	5
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	5
1.3.2 Kegunaan Penelitian .....	5
<b>II. KERANGKA DASAR TEORI DAN HIPOTESIS</b>	
2.1 Tinjauan Pustaka .....	6
2.1.1 Masyarakat Pesisir dan Permasalahannya .....	6
2.1.2 Program Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir .....	10
2.1.3 Pola Pengembangan Usaha dan Permodalan.....	13
2.1.4 Kelembagaan Program PEMP.....	14
2.1.5 Mekanisme Penyaluran DEP PEMP.....	15
2.1.6 Mekanisme Pengembalian DEP PEMP .....	17
2.1.7 Teori Pendapatan .....	17
2.1.8 Teori Biaya.....	19
2.1.9 Teori Uji Ranging Bertanda Wilcoxon.....	20
2.2 Kerangka Pemikiran.....	21
2.3 Hipotesis.....	28
<b>III. METODOLOGI PENELITIAN</b>	
3.1 Penentuan Daerah Penelitian .....	29
3.2 Metode Penelitian.....	29
3.3 Metode Pengambilan Contoh .....	29

3.4 Metode Pengumpulan Data.....	30
3.5 Metode Analisis Data .....	30
3.6 Terminologi .....	32

#### **IV. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN**

4.1 Kodisi Alam .....	34
4.2 Keadaan Kependudukan dan Perekonomian .....	34
4.3 Tingkat Pendidikan .....	35
4.4 Karakteristik KMP Mina Agro Lestari .....	36
4.5 Karakteristik KMP Mina Melati .....	38
4.6 Karakteristik KMP Mina Barokah Laut .....	40
4.7 Karakteristik KMP Mina Sumber Makmur .....	41
4.8 Karakteristik Program Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pesisir.....	41

#### **V. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

5.1 Kesesuaian Jumlah Bantuan Dana Program PEMP Yang Diterima Dengan Kebutuhan Nelayan.....	43
5.2 Perubahan Pendapatan Nelayan Sebelum dan Setelah Ada Program PEMP .....	48
5.3 Keberhasilan Pelaksanaan Program PEMP di Desa Blitok.....	51

#### **VI. KESIMPULAN DAN SARAN**

6.1 Kesimpulan.....	57
6.2 Saran.....	57

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Nomor	Judul	Halaman
1	Produksi Ikan Kabupaten Situbondo Tahun 2003 .....	9
2	Sebaran Populasi dan KMP Sampel Berdasarkan Bidang Usaha ...	30
3	Keadaan Penduduk desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo Menurut Kelompok Umur Tahun 2004.....	34
4	Keadaan Penduduk Menurut Mata Pencarian di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Jember.....	35
5	Distribusi Penduduk Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2004.....	36
6	Rata-rata Pendapatan KMP Sebelum dan Sesudah Adanya Program PEMP di desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo.....	48
7	Hasil Analisis Uji Ranking Bertanda Wilcoxon Pendapatan Kelompok Masyarakat Pengguna DEP PEMP di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo.....	49
8	Rekapitulasi DEP PEMP yang Diterima Masing-masing KMP....	53
9	Persentase Penyaluran DEP PEMP Di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo.....	53
10	Persentase Penggunaan DEP PEMP Di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo.....	54
11	Persentase Pengembalian DEP PEMP Di Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo.....	55

## DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul	Halaman
1	Struktur Kelembagaan PEMP.....	14
2	Mekanisme Penyaluran DEP PEMP.....	15
3	Mekanisme Pengembalian DEP PEMP.....	17
4	Kurva Biaya Total, Biaya Variabel dan Biaya Tetap.....	19
5	Skema Kerangka Pemikiran.....	27

## DAFTAR LAMPIRAN

No.	Judul	Halaman
1	Ringkasan Pembahasan.....	60
2	Data Proposal Pengajuan Usaha KMP.....	65
3	Rekapitulasi Pendapatan KMP Mina Melati.....	67
4	Rekapitulasi Pendapatan KMP Mina Agro Lestari.....	68
5	Rekapitulasi Pendapatan Mina Barokah Laut.....	69
6	Rekapitulasi Pendapatan Mina Sumber Makmur.....	70
7	Data Tagihan DEP PEMP Per Januari 2004.....	71
8	Analisis Uji Ranging Bertanda Wilcoxon .....	73
9	Peta Desa Blitok, Kecamatan Bungatan, Kabupaten Situbondo .....	76
10	Kuesioner.....	77