



ANALISIS KAPASITAS FISKAL KABUPATEN SITUBONDO

SKRIPSI

Oleh

SEPTIAN RIZKI HIDAYAT

NIM 080810101046

ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

2013



ANALISIS KAPASITAS FISKAL KABUPATEN SITUBONDO

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ekonomi Pembangunan (S1) dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

oleh
Septian Rizki Hidayat
NIM 080810101046

ILMU EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2013

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan ucap syukur yang tak terhingga pada Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. bapak dan ibuku tercinta yang senantiasa memberikan kasih sayang, dukungan, doa serta pengorbanan yang tulus dan begitu besar selama ini;
2. almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember yang kubanggakan.

MOTTO

"... niscaya Allah meninggikan orang-orang yang beriman dan berilmu pengetahuan itu beberapa derajat."
(Q.S. Al Mujadilah (58) : 11)

"Jangan lihat masa lampau dengan penyesalan, jangan pula lihat masa depan dengan ketakutan, tapi lihatlah sekitar anda dengan penuh kesadaran."
(James Thurber)

"selain doa dan kerja keras terkadang kita memerlukan kalimat-kalimat kecil yang kita buat sendiri yang kita bisa jadikan pegangan dalam mencapai tujuan."
(Albert Einstein)

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Septian Rizki Hidayat

NIM : 080810101046

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “*Analisis Kapasitas Fiskal Kabupaten Situbondo*” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 21 Februari 2013

Yang menyatakan,

Septian Rizki Hidayat

NIM. 080810101046

SKRIPSI

ANALISIS KAPASITAS FISKAL KABUPATEN SITUBONDO

**SEPTIAN RIZKI HIDAYAT
NIM 080810101046**

Pembimbing:

Dosen Pembimbing I : Aisah Jumiati, SE, MP

Dosen Pembimbing II : Fajar Wahyu P., SE, ME

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : ANALISIS KAPASITAS FISKAL KABUPATEN
SITUBONDO
Nama Mahasiswa : Septian Rizki Hidayat
NIM : 080810101046
Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan
Konsentrasi : Ekonomi Regional
Tanggal Persetujuan: 21 Februari 2013

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Aisah Jumiati, SE, MP
NIP. 19680926 199403 2 002

Fajar Wahyu P., SE, ME.
NIP. 19810330 200501 1 003

Ketua Jurusan,

Dr. I Wayan Subagiarta, S.E., M.Si
NIP. 19600412 198702 1 001

PENGESAHAN SKRIPSI

ANALISIS KAPASITAS FISKAL KABUPATEN SITUBONDO

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : Septian Rizki Hidayat

NIM : 080810101046

Jurusan : Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal :

21 Februari 2013

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi dalam Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember

Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Dra. Aminah, MM : (.....)
NIP. 19480529 197803 2 002
2. Sekretaris : Dr. Siti Komariyah, M.Si : (.....)
NIP. 19710610 200112 2 002
3. Anggota : Aisah Jumiati, SE, MP : (.....)
NIP. 19680926 199403 2 003

Mengetahui/Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan

Dr. Moehammad Fathorrazi, M.Si
NIP. 19630614 199002 1 001

Analisis Kapasitas Fiskal Kabupaten Situbondo

Septian Rizki H

*Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan, Fakultas Ekonomi,
Universitas Jember*

ABSTRAKSI

Otonomi daerah merupakan langkah strategis dari pemerintah pusat untuk membangun daerah menuju masyarakat adil, makmur dan merata. Tujuan penelitian melihat sejauh mana otonomi daerah berpengaruh terhadap pengembangan wilayah terkait kapasitas fiskal daerah.. Metode yang digunakan analisis deskriptif Indeks Kemampuan Rutin Daerah (IKRD) dan *Maximum Likelihood Estimation (MLE)*. Hasil penelitian untuk melihat kemandirian wilayah dengan menggunakan analisis Indeks Kemampuan Rutin Daerah (IKRD) didapatkan hasil 6,34 persen. Kabupaten Situbondo belum mandiri untuk membiayai pengeluaran daerahnya. Hasil analisis *Maximum Likelihood Estimation (MLE)*, didapatkan potensi peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD) sebesar 0,342 persen, artinya Pendapatan Asli Daerah (PAD) seharusnya masih dapat ditingkatkan sebesar 0,342 persen, dengan mempertimbangkan berbagai aspek ekonomi yang ada.

Kata kunci : Penerimaan Daerah, PAD, Pengeluaran Belanja Daerah

Analysis of Fiscal Capacity of Situbondo

Septian Rizki H

Department of Economic Development Studies, Faculty of Economics

Jember University

ABSTRACT

Regional autonomy is a strategic way from the central government to build region into the community fair, prosperous and equitable. The purpose of the research is focused on the extent to which the autonomous region has effect on the development of the region by looking at the fiscal capacity of the region. The method used descriptive analysis Routine Regional Capability Index (IKRD) and Maximum Likelihood Estimation (MLE). The research of the study is to see the independence of an area with using analysis of Routines Regional Capability Index (RRCI) gained of 6.34 percent yield. Situbondo has not been able independently to finance spending its territory. Analysis of Maximum Likelihood Estimation (MLE) acquired potential increased local revenue of 0,342 percent. It means of revenue available today should still can be increased by 0.342 percent, taking into account the various aspects of the economy.

Keywords: Revenue, PAD, expenditures regions

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah dan inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menempuh ujian akhir Sarjana Ekonomi Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Jember. Judul skripsi yang penulis susun adalah “Analisis Kapasitas Fiskal Kabupaten Situbondo”.

Terwujudnya skripsi ini tidak lepas dari masukan, arahan, dorongan, dukungan, serta bimbingan yang diberikan oleh banyak pihak, karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya kepada:

1. Aisah Jumiati, SE, MP dan Fajar Wahyu P., SE, ME selaku dosen pembimbing yang telah dengan seksama dan penuh kesabaran memberikan pengarahan, bimbingan dan pengalaman berharga yang sangat bermanfaat dalam penulisan skripsi ini;
2. Dr. M. Fathorrazi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember beserta staf edukatif dan administratif;
3. Pimpinan, staf, dan karyawan pada Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah dan Badan Pusat Statistik Kabupaten Situbondo yang telah membantu dalam menyediakan data bagi penulisan skripsi ini;
4. Kedua orang tuaku, Bapak Minto Suryo dan Ibu Siti Huzaenah yang selalu berdoa serta mengarahkan penulis untuk berusaha meraih keberhasilan serta motivasi yang tak terhingga selama perjalanan hidupku;
5. Adikku Ainun Nurkharima N. yang selalu berdoa dan memberi motivasi selama ini;
6. Sahabat-sahabati PMII Rayon Fakultas Ekonomi Universitas Jember atas bantuan dan dukungannya selama ini. Proses yang tak ternilai bersama kalian sahabat-sahabatiku;

7. Teman-teman pengurus HMJ IESP Fakultas Ekonomi Universitas Jember periode 2011/2012 atas motivasi dan bantuan. Begitu banyak pengalaman berproses bersama kalian;
8. Teman-teman pengurus dan alumni KSR PMI Unit Universitas Jember atas pembelajarannya, bahagia ketika dapat menolong tanpa pamrih. Interarma caritas.
9. Teman-teman di Wisma Kartika Puspa atas rasa kekeluargaannya, motivasi dan bantuan. Sungguh masa-masa terindah ketika dapat berbagi bersama kalian.
10. Seluruh keluarga besar IESP 2008 terima kasih atas dukungan, canda dan kebersamaan yang telah diciptakan dan tidak akan pernah kulupakan.

Semoga Allah SWT selalu memberikan Hidayah dan Rahmat-Nya kepada seluruh pihak yang telah membantu sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 21 Februari 2013

Septian Rizki Hidayat

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBING	v
HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
ABSTRAKSI	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Landasan Teori	7
2.1.1 Pendapatan Asli Daerah (PAD)	7
2.1.2 Otonomi Daerah	9
2.1.3 Kemampuan Daerah Berotonomi	10

2.1.4	Tingkat Kemandirian Daerah.....	12
2.2	Kerangka Konseptual	13
2.3	Penelitian Sebelumnya.....	15
BAB 3.	METODE PENELITIAN.....	18
3.1	Unit Analisis.....	18
3.2	Jenis dan Sumber Data.....	18
3.3	Metode Analisis Data	18
3.3.1	Analisis Deskriptif Kapasitas dan Kemandirian Daerah..	18
3.3.2	<i>Maximum Likelihood Estimaton (MLE)</i>	20
3.4	Definisi Variabel Operasional dan Pengukuran	22
BAB 4.	HASIL DAN PEMBAHASAN.....	24
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Situbondo.....	24
4.1.1	Keadaan Geografis.....	24
4.1.2	Keadaan Penduduk.....	24
4.1.3	Kondisi Ekonomi	25
4.2	Hasil Analisis Data	27
4.2.1	Derajat Otonomi Fiskal Kabupaten Situbondo	27
4.2.2	Kontribusi Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Situbondo	30
4.2.3	Laju Pertumbuhan PAD Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	33
4.2.4	Laju Pertumbuhan Sumber PAD Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011.....	34
4.2.5	Hubungan PAD dengan Pengeluaran Rutin Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	36

4.2.6 Efektifitas Alokasi PAD Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	37
4.2.7 <i>Maximum Likelihood Estimator (MLE)</i> dan Potensi Peningkatan PAD Kabupaten Situbondo.....	38
4.3 Pembahasan	41
4.3.1 Kapasitas dan Kemandian Fiskal Kabupaten Situbondo	41
4.3.2 Potensi Peningkatan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Situbondo.....	45
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	47
5.1 Kesimpulan	47
5.2 Saran	48
DAFTAR PUSTAKA	50
LAMPIRAN	54

DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
1.1	Kontribusi PAD terhadap APBD Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	4
2.1	Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	15
4.1	Jumlah dan Tingkat Pertumbuhan Penduduk Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	25
4.2	Perkembangan PDRB Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	26
4.3	Distribusi Persentase PDRB Menurut Lapangan Usaha atas Dasar Harga Konstan Tahun 2000 di Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	27
4.4	Derajat Otonomi Fiskal Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	28
4.5	Kontribusi Sumber-sumber PAD terhadap Total PAD Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	31
4.6	Laju Pertumbuhan PAD Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	33
4.7	Laju Pertumbuhan Tiap Sumber PAD Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	35
4.8	Indeks Kemampuan Rutin Daerah (IKRD) Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	37
4.9	Tingkat Efektifitas Alokasi PAD Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	38

DAFTAR GAMBAR

Gambar		Halaman
2.1	Kerangka Konseptual.....	14
4.1	Proporsi Sumber-sumber PAD terhadap Total PAD.....	32

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
A Pendapatan Asli Daerah, Produk Domestik Regional Bruto, Jumlah Partisipasi Tenaga Kerja, Investasi Pemerintah dan Swasta, <i>Incremental Capital Output Ratio</i> Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	54
B Perhitungan Derajat Otonomi Fiskal Tingkat Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	55
C Perhitungan Kontribusi Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah terhadap Total Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	57
D Perhitungan Laju Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	65
E Perhitungan Kemampuan Rutin Daerah atau Tingkat Kemampuan Pendapatan Asli Daerah dalam Membiayai Pengeluaran Rutin Daerah di Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	75
F Perhitungan Efektifitas Alokasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Situbondo Tahun 2004-2011	77
G Hasil Analisis Regresi <i>Maximum Likelihood Estimation</i>	79