



**ANALISIS PENGARUH PERATURAN PEMERINTAH NO.58  
TAHUN 2005 TERHADAP AKUNTABILITAS KEUANGAN  
PEMERINTAH KABUPATEN BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

Oleh

**Lusi Prihatiningtyas  
NIM 040810301173**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2008**



**ANALISIS PENGARUH PERATURAN PEMERINTAH NO.58  
TAHUN 2005 TERHADAP AKUNTABILITAS KEUANGAN  
PEMERINTAH KABUPATEN BONDOWOSO**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)  
dan mencapai gelar sarjana ekonomi

Oleh

**Lusi Prihatiningtyas  
NIM 040810301173**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2008**

## **PERSEMBAHAN**

Karya kecil ini aku persembahkan kepada:

1. Allah SWT dan rasullullah, Nabi Muhammad SAW
2. Ibuku tercinta, Nining Diah Alfiati dan Ayahku Totok Utomo yang senantiasa mencerahkan cinta, kasih sayang, dan untaian do'a yang tiada putusnya.
3. Adikku tersayang, Peni Taliasih D.A dan Wildan Rahmandhika yang senantiasa memberikan inspirasi dan semangat untuk perjuangan kakak dalam menggapai mimpi dan harapan, kalian harus menjadi sosok yang lebih baik dari kakak.
4. Keluarga besar Soedono Hadiwinoto dan Keluarga besar Hj.Abdul Majid Suryadi yang selalu memberikan dukungan, perhatian dan limpahan kasih sayang tiada terhingga.
5. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember

## **MOTTO**

Dengan ilmu hidup itu mudah  
Dengan seni hidup itu indah  
Dengan agama hidup menjadi terarah dan bermakna  
(anonim)

Jika saya kehilangan harta benda, saya tidak kehilangan apapun  
Jika saya kehilangan semangat dan keberanian, saya kehilangan banyak hal  
Jika saya kehilangan keimanan, berarti saya kehilangan segala-galanya  
(anonim)

Ketika kau kejar dunia, maka dunia akan semakin menjauh namun,  
ketika kau kejar akherat maka dunia beserta isinya ada dalam genggaman.  
(Mbak Fidia)

Sesungguhnya setelah kesulitan pasti ada kemudahan  
(Q.S Al-Insyirah: 6)

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Lusi Prihatiningtyas

NIM : 040810301173

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “Analisis Pengaruh Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 Terhadap Akuntabilitas Keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 7 Juli 2008

Yang menyatakan,

(Lusi Prihatiningtyas)

NIM 040810301173

## **TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini menyetujui:

Judul Skripsi : Analisis Pengaruh Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 Terhadap Akuntabilitas Keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso

Nama : Lusi Prihatiningtyas

NIM : 040810301173

Jurusan : S-1 Akuntansi

Disetujui Tanggal : 07 Juli 2008

Yang Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Drs. Wasito,M.Si.,Ak.  
NIP 131 966 372

Dr. Alwan Sri Kustono,SE.,M.Si.  
NIP 132 299 103

Ketua Jurusan Akuntansi,

Drs. Wasito,M.Si.,Ak.  
NIP 131 966 372

## **PENGESAHAN**

### **Judul Skripsi**

#### **ANALISIS PENGARUH PERATURAN PEMERINTAH NO. 58 TAHUN 2005 TERHADAP AKUNTABILITAS KEUANGAN PEMERINTAH KABUPATEN BONDOWOSO**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : Lusi Prihatiningtyas

Nim : 040810301173

Jurusan : S-1 Akuntansi

Telah dipertahankan didepan tim penguji pada tanggal :

7 Juli 2008

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan  
guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember

Susunan Panitia Penguji :

Ketua : M. Miqdad, SE, M.M., Ak .....  
NIP 132 133 391

Sekretaris : Agung Budi S., SE., M.Si., Ak .....  
NIP 132 296 979

Anggota I : Drs. Wasito, M.Si, Ak .....  
NIP 131 966 372

Anggota II : Dr. Alwan Sri Kustono, SE, M.Si., Ak .....  
NIP 132 299 103



Mengetahui/Menyetujui  
Fakultas Ekonomi Universitas Jember  
Dekan,

Prof. Dr. H. Sarwedi, M.M.  
NIP 131 276 658

## **RINGKASAN**

**Analisis Pengaruh Peraturan Pemerintah No.58 terhadap Akuntabilitas Keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso;** Lusi Prihatiningtyas, 040810301173; 2008: 43halaman; Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis akuntabilitas keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso antara sebelum dan sesudah diberlakukannya PP nomor 58 tahun 2005. Populasi yang digunakan adalah seluruh laporan keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso dengan sampel penelitian berupa laporan keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso periode 2001-2007.

Sebelum dilakukan uji hipotesis, terlebih dahulu dilakukan analisis statistik deskriptif non parametrik. Hasil analisis menunjukkan bahwa (1) Pemerintah Kabupaten Bondowoso pada umumnya tidak mampu mencukupi bebananya (2) penggunaan dan alokasi sumber daya yang dimiliki telah sesuai dengan anggaran yang telah ditetapkan dan peraturan yang berlaku (3) pengungkapan tentang cara pendanaan Pemerintah Kabupaten Bondowoso dalam rangka pemenuhan kas sudah transparan (4) posisi keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso cenderung mengalami kenaikan (5) perubahan posisi keuangan mengalami peningkatan.

Selanjutnya untuk melihat pengaruh PP nomor 58 tahun 2005 terhadap akuntabilitas keuangan digunakan uji statistik non parametrik yaitu Uji Dua Sampel Bebas Mann-Whitney. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa PP nomor 58 tahun 2005 tidak berpengaruh terhadap akuntabilitas keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso.

## PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Pengaruh Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 Terhadap Akuntabilitas Keuangan Pemerintah Kabupaten Bondowoso”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Akuntasi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak **Drs. Wasito, M.Si., Ak.** selaku ketua jurusan S-1 Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember sekaligus sebagai dosen pembimbing I yang telah banyak memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis;
2. Bapak **Dr. Hari Sukarno, M.M** selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kesabaran dalam membimbing, memberikan arahan, memotivasi dan membantu penulis hingga penyusunan skripsi ini terselesaikan;
3. Bapak/Ibu dosen jurusan akuntansi, terima kasih atas ilmu yang telah diberikan kepada penulis;
4. Pemerintah Kabupaten Bondowoso khususnya bagian akuntansi dan Dinas Pengelolaan Pendapatan Daerah atas segala bantuannya sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini;
5. Bapak **Drs. Sunlip Wibisono, M.Kes** yang memberikan arahan, memotivasi dan membantu penulis untuk memperoleh buku-buku materi tentang statistik;
6. **Pakdhe Sugeng, Om Yoyok dan Eyang Putri** *matur nuwun ingkang sanget* atas perhatian, dukungan dan kasih sayang yang berlimpah selama ini;

7. para sahabat seperjuanganku **Chusla, Frizta, Laila, Ina, Desika, Peni, Desi, Barda, Riza, Anita & rekan-rekan akuntansi '04** terima kasih atas kebersamaan, dukungan dan keceriaannya selama ini;
8. Kakak2 angkatan, **Mas Bom2, mas Yoan, mbak Riezna** makasih banyak atas segala dukungan, masukan, perhatian serta bantuan yang telah diberikan pada penulis;
9. **Umi, Icha, Ama Qori', Bu Ni', Ustadz Rofiq + Bu Zahra** jazzakillah atas semua perhatian, bimbingan dan support pada penulis khususnya dalam hal peningkatan aqidah;
10. Keluarga besar BASTILING, **Alim** sukron dah dibantu reparasi my computer. **U'Nopi** sukron, dah nganter penulis keliling Bondowoso. **U'Irul, U'Naning, U'Arien** sukron atas kerja samanya. **A'Bagus** sukron atas kiriman sms2-nya, afwan jarang dibales. **A'Herlambang & A'Kukuh** sukron atas kritik, saran dan amanah yang pernah diberikan pada penulis;
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Juli 2008

Penulis

## DAFTAR ISI

	halaman
<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	i
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	ii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	iii
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	iv
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	v
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	vi
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	vii
<b>RINGKASAN .....</b>	viii
<b>PRAKATA .....</b>	ix
<b>DAFTAR ISI.....</b>	xi
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	xv
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	1
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	1
<b>1.2 Rumusan Masalah.....</b>	5
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....</b>	5
<b>1.3.1 Tujuan Penelitian .....</b>	5
<b>1.3.2 Manfaat Penelitian .....</b>	5
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	7
<b>2.1 Landasan Teori .....</b>	7
<b>2.1.1 Anggaran Publik .....</b>	7
<b>2.1.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....</b>	8
<b>2.1.3 Akuntabilitas Keuangan .....</b>	13
<b>2.2 Penelitian Sebelumnya.....</b>	15
<b>2.3 Perumusan Hipotesis .....</b>	16

2.3.1 Pendapatan dan Beban .....	16
2.3.2 Cara Memperoleh Sumber Daya, Alokasi, dan Anggaran yang Ditetapkan Serta Peraturan yang Berlaku .....	17
2.3.3 Cara Perolehan Sumber Daya yang Digunakan serta Hasil – Hasil yang Telah Dicapai .....	17
2.3.4 Pendanaan Kegiatan dan Kebutuhan Kas .....	18
2.3.5 Posisi Keuangan dan Kondisi Entitas .....	19
2.3.6 Perubahan Posisi Keuangan .....	19
<b>2.4 Kerangka Pemikiran Teoritis .....</b>	<b>20</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN.....</b>	<b>22</b>
<b>3.1 Jenis dan Sumber Data Penelitian.....</b>	<b>22</b>
3.1.1 Jenis Data .....	22
3.1.2 Sumber Data.....	22
<b>3.2 Objek Penelitian.....</b>	<b>22</b>
<b>3.3 Populasi dan Sampel.....</b>	<b>22</b>
<b>3.4 Definisi Variabel Operasional dan Pengukurannya .....</b>	<b>23</b>
<b>3.5 Metode Analisis Data .....</b>	<b>25</b>
3.5.1 Statistik Deskriptif .....	25
3.5.2 Statistik Inferensi .....	25
3.5.3 Hipotesis Statistik .....	25
<b>BAB 4. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>27</b>
<b>4.1 Gambaran Umum Kabupaten Bondowoso.....</b>	<b>27</b>
<b>4.2 Visi, Misi, dan Strategi.....</b>	<b>28</b>
4.2.1 Pernyataan Visi .....	28
4.2.2 Pernyataan Misi.....	29
<b>4.3 Statistik Deskriptif (Deskriptif Kualitatif).....</b>	<b>29</b>
<b>4.4 Pengujian Hipotesis.....</b>	<b>31</b>
4.4.1 Pengujian Hipotesis pertama.....	32

4.4.2 Pengujian Hipotesis kedua .....	33
4.4.3 Pengujian Hipotesis keempat .....	33
4.4.4 Pengujian Hipotesis kelima.....	34
4.4.5 Pengujian Hipotesis keenam .....	35
<b>4.5 Pembahasan .....</b>	<b>36</b>
<b>BAB 5. PENUTUP .....</b>	<b>43</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>43</b>
<b>5.2 Keterbatasan Penelitian .....</b>	<b>44</b>
<b>5.3 Saran .....</b>	<b>45</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>46</b>
<b>LAMPIRAN - LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

	halaman
4.1 Wilayah Administratif Kabupaten Bondowoso .....	26
4.2 Analisis Deskriptif Data (X1) .....	29
4.3 Analisis Deskriptif Data (X2) .....	29
4.4 Analisis Deskriptif Data (X4) .....	29
4.5 Analisis Deskriptif Data (X5) .....	30
4.6 Analisis Deskriptif Data (X6) .....	30
4.7 Uji Hipotesis pertama.....	31
4.8 Uji Hipotesis kedua.....	32
4.9 Uji Hipotesis keempat.....	33
4.10 Uji Hipotesis kelima.....	34
4.11 Uji Hipotesis keenam .....	35

## **DAFTAR GAMBAR**

	halaman
2.1 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	20
4.1 Grafik Pendapatan dan Belanja Kabupaten Bondowoso .....	37
4.2 Grafik Aktiva, Utang dan Ekuitas Kabupaten Bondowoso .....	40
4.3 Grafik Utang Kabupaten Bondowoso .....	41
4.4 Grafik Sumber Pendapatan Kabupaten Bondowoso .....	41