



**PENERAPAN KEBIJAKAN TARIF DAN DAMPAK
PERUBAHANNYA TERHADAP SURPLUS
PRODUSEN PADI DI INDONESIA**

SKRIPSI

oleh

**Miftahur Rohmah
NIM 071510201073**

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN/AGRIBISNIS
FAKULTAS PERTANIAN
UNIVERSITAS JEMBER
2011**



**PENERAPAN KEBIJAKAN TARIF DAN DAMPAK
PERUBAHANNYA TERHADAP SURPLUS
PRODUSEN PADI DI INDONESIA**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Agribisnis (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Pertanian

oleh
Miftahur Rohmah
NIM 071510201073

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN/AGRIBISNIS
FAKULTAS PERTANIAN
UNIVERSITAS JEMBER
2011**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Inyati Munawaroh dan Ayahanda Sujoni yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Pertanian Universitas Jember.

MOTO

Tugas kita bukanlah untuk berhasil. Tugas kita adalah untuk mencoba, karena didalam mencoba itulah kita menemukan dan belajar membangun kesempatan untuk berhasil.^{*)}

Buku adalah teman yang paling baik. Bercakap-cakaplah dengan buku, bersahabatlah dengan ilmu, dan bertemanlah dengan pengetahuan.^{**)}

^{*)} Teguh, Mario. 2010. Kumpulan Kata Bijak Mario Teguh. [serial on line].
<http://www.isdaryanto.com/kata-kata-bijak-mario-teguh>. [7 Agustus 2011].

^{**)} Al-Qarni, 'Aidh. 2008. *La Tahzan. Jangan Bersedih!*. Jakarta: Qisthi Press

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Miftahur Rohmah

NIM : 071510201073

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Penerapan Kebijakan Tarif dan Dampak Perubahannya Terhadap Surplus Produsen Padi di Indonesia” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 23 September 2011

Yang menyatakan,

Miftahur Rohmah
NIM 071510201073

SKRIPSI

PENERAPAN KEBIJAKAN TARIF DAN DAMPAK PERUBAHANNYA TERHADAP SURPLUS PRODUSEN PADI DI INDONESIA

Oleh

Miftahur Rohmah
NIM 071510201073

Pembimbing:

Pembimbing Utama : Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS
Pembimbing Anggota : Ati Kusmiati, SP, MP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Penerapan Kebijakan Tarif dan Dampak Perubahannya Terhadap Surplus Produsen Padi di Indonesia”, telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Jum’at, 23 September 2011

tempat : Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Tim Penguji:

Penguji 1

Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS.
NIP 196107151985032002

Penguji 2

Penguji 3

Ati Kusmiati, SP, MP.
NIP 197809172002122001

Ir. M. Sunarsih, MS.
NIP 194812271980102001

Mengesahkan
Dekan,

Dr. Ir. Bambang Hermiyanto, MP.
NIP 196111101988021001

RINGKASAN

Penerapan Kebijakan Tarif dan Dampak Perubahannya Terhadap Surplus Produsen Padi di Indonesia; Miftahur Rohmah, 071510201073; 2007: 189 halaman; Jurusan Sosial Ekonomi Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Negara Indonesia merupakan salah satu negara pengimpor beras. Hal ini dikarenakan produksi beras nasional tidak mampu memenuhi kebutuhan domestik sehingga masih melakukan importasi beras. Diperlukan instrumen untuk membatasi impor beras berupa kebijakan tarif impor yang sesuai agar tidak merugikan kesejahteraan para pelaku ekonomi perdagangan beras, khususnya produsen (petani) padi di Indonesia.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penerapan kebijakan tarif dan dampak perubahannya terhadap surplus produsen padi di Indonesia. Penelitian ini menggunakan data sekunder tahun 1980-2008 dan dianalisis melalui model ekonometrika sistem persamaan simultan dengan metode 2SLS, kemudian dilanjutkan dengan validasi model untuk analisis simulasi kebijakan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa permintaan beras di Indonesia dipengaruhi oleh harga beras, harga jagung, tingkat pendapatan nasional per kapita dan jumlah penduduk. Harga beras di Indonesia dipengaruhi oleh jumlah stok beras di Indonesia, permintaan beras di Indonesia, jumlah impor beras yang masuk ke Indonesia, harga beras dunia, tarif impor beras, dan harga beras tahun sebelumnya. Tarif impor beras pada penelitian ini diketahui memiliki pengaruh secara simultan terhadap penawaran, permintaan dan harga beras di Indonesia, dimana penerapan kebijakan tarif impor berpengaruh negatif terhadap permintaan beras, serta berpengaruh positif terhadap penawaran dan harga beras. Terakhir diketahui bahwa simulasi perubahan kebijakan tarif impor (Liberalisasi Perdagangan, WTO) berdampak negatif terhadap surplus produsen padi di Indonesia.

SUMMARY

Application of Tariff Policy and the Impact of its Amendment Against Producer Surplus Rice in Indonesia; Miftahur Rohmah, 071510201073; 2007: 189 pages; Department of Social Economics Faculty of Agriculture, University of Jember.

Indonesia is one of the rice importing countries. It is caused by the national rice production is unable to meet domestic needs that are still doing the importation of rice. Instruments are necessary to restrict of rice imports in the form of an appropriate tariff policy in order not to harm the welfare of the rice trade economic actors, especially the producers (farmers) of rice in Indonesia.

This study aims to determine the application of tariff policy and the impact of changes to the surplus rice producer in Indonesia. This study uses secondary data from 1980 to 2008 and analyzed through a system of simultaneous equations econometric model with the 2SLS method, then proceed with the validation of simulation models for policy analysis.

The results of research show that demand for rice in Indonesia affected by the price of rice, corn prices, the level of national income per capita and total population. The price of rice in Indonesia is affected by the number of stocks of rice in Indonesia, demand for rice in Indonesia, the amount of rice imports into Indonesia, the world rice prices, rice import tariffs, and prices of rice the years prior. Tariffs on rice imports in this study are known to have a simultaneous effect on supply, demand and price of rice in Indonesia, which the applied of import tariff policies have negative affect of the demand for rice, as well as a positive influence on supply and price of rice. Finally, is noticed that the simulated changes in import tariff (Trade Liberalization, WTO) have a negative impact on producer surplus of rice in Indonesia.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah Swt. atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Penerapan Kebijakan Tarif dan Dampak Perubahannya Terhadap Surplus Produsen Padi di Indonesia”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang tiada terhingga kepada:

1. Dr. Ir. Yuli Hariyati, MS, selaku Dosen Pembimbing Utama, Ati Kusmiati, SP, MP, selaku Dosen Pembimbing Anggota I dan Ir. M. Sunarsih, MS, selaku Dosen Pembimbing Anggota II yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
2. Titin Agustina, SP, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa;
3. Keluarga besarku yang telah membantu baik secara materi maupun non materi serta doa yang tak henti-henti demi terselesaikannya skripsi ini;
4. Program I-MHERE Universitas Jember, yang telah mendanai skripsi ini;
5. Rekan seperjuanganku (Denada) yang telah membantu saat konsultasi; juga sahabat-sahabatku KTMS (Bana, Dayu, Dian, Griska, Ima, Jepi, Mama, Pyta, Rege), Atma, Didi, Imam H, Kevin L, Roro Sri, Si Boo, Tewol, dan adik-adik Ekper (Arum, Faisal, Vanya, Cindy) yang telah memberikan motivasi dan semangat selama penyelesaian skripsi ini;
6. SOSEK angkatan 2007, atas kebersamaannya selama ini;
7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|-------------|
| HALAMAN SAMPUL | i |
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | ii |
| HALAMAN MOTO | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN..... | iv |
| HALAMAN PEMBIMBINGAN | v |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | vi |
| RINGKASAN | vii |
| SUMMARY | viii |
| PRAKATA..... | ix |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR TABEL..... | xiii |
| DAFTAR GAMBAR | xv |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | xvii |
| | |
| BAB 1. PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Perumusan Masalah | 7 |
| 1.3 Tujuan dan Manfaat..... | 7 |
| 1.3.1 Tujuan | 7 |
| 1.3.2 Manfaat | 7 |
| BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA | 8 |
| 2.1 Landasan Teori..... | 8 |
| 2.1.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu..... | 8 |
| 2.1.2 Komoditas Padi..... | 11 |
| 2.1.3 Pasar Beras Dunia | 13 |
| 2.1.4 Teori Penawaran | 14 |
| 2.1.5 Teori Permintaan..... | 19 |

| | | |
|---------------|--|------------|
| 2.1.6 | Keseimbangan Penawaran dan Permintaan..... | 24 |
| 2.1.7 | Liberalisasi Perdagangan..... | 28 |
| 2.1.8 | Kebijakan Tarif..... | 31 |
| 2.1.9 | Teori Ekonomi Kesejahteraan | 34 |
| 2.1.10 | Regresi Simultan..... | 39 |
| 2.2 | Kerangka Pemikiran | 42 |
| 2.3 | Hipotesis..... | 51 |
| BAB 3. | METODE PENELITIAN | 53 |
| 3.1 | Tempat dan Waktu Penelitian | 53 |
| 3.2 | Metode Penelitian | 53 |
| 3.3 | Metode Pengumpulan Data | 53 |
| 3.4 | Metode Analisis Data..... | 54 |
| 3.5 | Definisi Operasional Variabel..... | 64 |
| BAB 4. | GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN..... | 66 |
| 4.1 | Letak Geografis | 66 |
| 4.2 | Topografi..... | 67 |
| 4.3 | Keadaan Iklim | 67 |
| 4.4 | Keadaan Penduduk dan Ketenagakerjaan..... | 68 |
| 4.5 | Keadaan Perekonomian | 69 |
| 4.6 | Pertanian Tanaman Pangan..... | 70 |
| 4.7 | Kondisi Perberasan di Indonesia | 70 |
| 4.8 | Historis Perkembangan Kebijakan Tarif di Indonesia | 73 |
| BAB 5. | HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 74 |
| 5.1 | Keragaan Pasar Beras di Indonesia..... | 74 |
| 5.1.1 | Penawaran Beras di Indonesia | 81 |
| 5.1.2 | Permintaan beras di Indonesia..... | 92 |
| 5.1.3 | Harga Beras di Indonesia..... | 96 |
| 5.2 | Pengaruh Tarif Impor Terhadap Penawaran, Permintaan dan Harga Beras di Indonesia..... | 101 |
| 5.2.1 | Pengaruh Tarif Impor Terhadap Penawaran Beras di Indonesia..... | 104 |

| | | |
|-----------------------|---|------------|
| 5.2.2 | Pengaruh Tarif Impor Terhadap Permintaan Beras di Indonesia | 108 |
| 5.2.3 | Pengaruh Tarif Impor Terhadap Harga Beras di Indonesia..... | 111 |
| 5.3 | Simulasi Perubahan Tarif Impor Perubahan Tarif Impor Terhadap Surplus Produsen Padi di Indonesia | 112 |
| 5.3.1 | Uji Validasi Model..... | 114 |
| 5.3.2 | Simulasi Penghapusan Tarif Impor Menjadi 0% (Skema Liberalisasi Perdagangan)..... | 122 |
| 5.3.3 | Simulasi Penurunan Tarif Impor Sebesar 24% (Skema WTO)..... | 125 |
| BAB 6. | KESIMPULAN DAN SARAN..... | 130 |
| 6.1 | Kesimpulan..... | 130 |
| 6.2 | Saran..... | 130 |
| DAFTAR PUSTAKA | | 131 |
| LAMPIRAN | | 135 |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|---|---------|
| 1.1 Perkembangan Produksi Padi dan Harga Gabah Indonesia pada Tahun 2005 sampai dengan 2008..... | 6 |
| 2.1 Pengaruh Perdagangan Bebas Terhadap Tingkat Kesejahteraan Negara Pengimpor..... | 29 |
| 2.2 Perubahan Tingkat Kesejahteraan Akibat Tarif..... | 37 |
| 4.1 Penduduk Yang Bekerja Pada Lapangan Pekerjaan Utama di Indonesia Tahun 2007-2008..... | 68 |
| 4.2 Produk Domestik Bruto Atas Dasar Harga Berlaku menurut Lapangan Usaha Tahun 2005 – 2008 (Milliar Rupiah)..... | 69 |
| 4.3 Luas Panen, Produksi, dan Produktivitas Tanaman Pangan Indonesia Tahun 2008..... | 70 |
| 4.4 Perkembangan Areal, Produktivitas, dan Produksi Padi di Indonesia Tahun 2001-2008..... | 71 |
| 5.1 Hasil Identifikasi Persamaan-persamaan dalam Model Ekonometrika Beras di Indonesia..... | 76 |
| 5.2 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS)..... | 77 |
| 5.3 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) Persamaan ADI..... | 82 |
| 5.4 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) Persamaan YDI..... | 85 |
| 5.5 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) Persamaan MRASINA..... | 89 |
| 5.6 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) Persamaan DRAS..... | 92 |
| 5.7 Hasil Analisis <i>Two Stage Least Square Methods</i> (2SLS) Persamaan PRAS..... | 96 |
| 5.8 Nilai Statistik Parameter Pendugaan dan Uji t..... | 103 |

| | Halaman |
|---|---------|
| 5.9 Hasil Uji Statistik Validasi Model Ekonometrika Beras di Indonesia..... | 115 |
| 5.10 Simulasi Historis Model Ekonometrika Beras di Indonesia Tahun 1980-2008..... | 121 |
| 5.11 Hasil Simulasi Historis Penurunan Tarif Impor Menjadi 0%..... | 123 |
| 5.12 Hasil Simulasi Historis Penurunan Tarif Impor Sebesar 24%..... | 126 |
| 5.13 Ringkasan Simulasi Perubahan Tarif Impor Beras pada Harga, Produksi, dan Surplus Produsen Padi di Indonesia..... | 128 |

DAFTAR GAMBAR

| | Halaman |
|--|---------|
| 2.1 Kurva Penawaran..... | 15 |
| 2.2 Penurunan Kurva Penawaran..... | 15 |
| 2.3 Pergeseran Kurva Penawaran..... | 18 |
| 2.4 Kurva Permintaan..... | 20 |
| 2.5 Penurunan Kurva Permintaan..... | 21 |
| 2.6 Pergeseran Kurva Permintaan..... | 24 |
| 2.7 Keseimbangan Penawaran dan Permintaan..... | 25 |
| 2.8 Grafik Keseimbangan Penawaran dan Permintaan..... | 26 |
| 2.9 Grafik Pergeseran Permintaan atau Penawaran Terhadap Keseimbangan..... | 27 |
| 2.10 Pengaruh Perdagangan Bebas Terhadap Tingkat Kesejahteraan Negara..... | 29 |
| 2.11 Biaya dan Manfaat Tarif di Negara Besar..... | 32 |
| 2.12 Biaya dan Manfaat Tarif di Negara Kecil..... | 33 |
| 2.13 Harga Keseimbangan, Surplus Konsumen dan Surplus Produsen..... | 35 |
| 2.14 Perubahan Surplus Produsen..... | 36 |
| 2.15 Perubahan Tingkat Kesejahteraan Akibat Tarif..... | 37 |
| 2.16 Skema Kerangka Pemikiran..... | 50 |
| 2.17 Skema Hubungan Variabel..... | 51 |
| 5.1 <i>Scatter Plot</i> Curah Hujan dan Produktivitas Padi di Indonesia..... | 86 |

| | Halaman |
|---|---------|
| 5.2 Skema Hubungan Variabel Keragaan Pasar Beras di Indonesia..... | 100 |
| 5.3 Diagram Pengaruh Secara Simultan Tarif Impor Beras Terhadap Penawaran Beras di Indonesia..... | 107 |
| 5.4 Diagram Pengaruh Secara Simultan Tarif Impor Beras Terhadap Permintaan Beras di Indonesia..... | 110 |
| 5.5 Diagram Pengaruh Secara Simultan Tarif Impor Beras Terhadap Permintaan, Penawaran dan Harga Beras di Indonesia..... | 112 |
| 5.6 Perubahan Surplus Produsen Padi di Indonesia Akibat Simulasi Penurunan Tarif Impor Menjadi 0%..... | 124 |
| 5.7 Perubahan Surplus Produsen Padi di Indonesia Akibat Simulasi Penurunan Tarif Impor Sebesar 24%..... | 127 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | Halaman |
|--|---------|
| A. Data Variabel Model Komoditas Beras di Indonesia Tahun 1980-2008..... | 135 |
| B. Hasil Identifikasi Persamaan-persamaan Model Ekonometrika Beras di Indonesia menurut Order Condition..... | 139 |
| C. Perhitungan Parameter Regresi Simultan Dengan Metode 2SLS..... | 140 |
| D. Simulasi Historis Tahun 1980-2008 dan Validasi Model..... | 151 |
| E. Simulasi Historis Tahun 1980-2008 dengan Skenario Tarif Sebesar 0%..... | 158 |
| F. Simulasi Historis Tahun 1980-2008 dengan Skenario Penurunan Tarif Sebesar 24%..... | 165 |