

## PENGARUH AMERIKA SERIKAT TERHADAP KELUARNYA UNDANG-UNDANG NO. 22 TAHUN 2001

## THE UNITED STATES OF AMERICA INFLUENCE ON THE RELEASE OF LAW NO. 22 OF 2001

#### **SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Jurusan Ilmu Hubungan Internasional (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

#### YOSEPHINE TIARA CHRISNA NIM 080910101036

JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS JEMBER 2012

#### **PERSEMBAHAN**

## Skripsi ini saya persembahkan untuk:

- Ibunda Veronica Sumarini, S.Pd., dan almarhum Bapak Yohanes de Britto Ngadimun tercinta;
- 2. Mas Ignatius Setia Adi Rianto, S.T. dan Bulik Chatarina Murtiyati;
- 3. Almamater.

#### **MOTTO**

Kasihilah kebenaran, hai para penguasa dunia, hendaklah pikiranmu tertuju pada Tuhan dengan tulus ikhlas, dan carilah Dia dengan tulus hati!\*)

Mereka yang menekan kebebasan selalu berdalih demi hukum dan ketertiban.\*\*)

<sup>\*\*)</sup> Lembaga Alkitab Indonesia. 1989. *Alkitab*. Bogor: Percetakan Lembaga Alkitab Indonesia. \*\*\*) John Lindsay dalam Suwaji, Florianus, Permana, Bary, Han, dan Adji. 2009. *Ruah 2009: Renungan* Harian Kitab Suci. Malang: Penerbit Karmelindo.

**PERNYATAAN** 

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama: Yosephine Tiara Chrisna

NIM : 080910101036

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: "Pengaruh Amerika Serikat terhadap Keluarnya Undang-Undang No. 22 Tahun 2001"

adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan

sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya

jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan

sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan

dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika

ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 23 Oktober 2012

Yang menyatakan,

Yosephine Tiara Chrisna

NIM 080910101036

iv

#### **SKRIPSI**

# PENGARUH AMERIKA SERIKAT TERHADAP KELUARNYA UNDANG-UNDANG NO. 22 TAHUN 2001

#### Oleh

## YOSEPHINE TIARA CHRISNA NIM 080910101036

## Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Supriyadi, M. Si

Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Pra Adi Sulistiyono, M. Si

#### **PENGESAHAN**

Skripsi berjudul **"Pengaruh Amerika Serikat terhadap Keluarnya Undang-Undang No. 22 Tahun 2001"**, telah diuji dan disahkan pada:

hari : Rabu

tanggal: 31 Oktober 2012

waktu : 09.00

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji: Ketua

Drs. Agung Purwanto, M.Si NIP 196810221993031002

Sekretaris I Sekretaris II

Drs. Supriyadi, M.Si
NIP 195803171985031003
Drs. Pra Adi Sulistiyono, M.Si
NIP 196105151988021001

Anggota I Anggota II

Dra. Sri Yuniati, M.Si

NIP 196305261989022001

Suyani Indriastuti, S.Sos., M.Si

NIP 197701052008012013

Mengesahkan, Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A. NIP 195207271981031003

#### RINGKASAN

Pengaruh Amerika Serikat terhadap Keluarnya Undang-undang No. 22 Tahun 2001; Yosephine Tiara Chrisna, 080910101036; 2012; 68 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pola pengelolaan minyak dan gas bumi berubah dari welfare state menjadi liberal. Hal ini berawal dari keputusan pemerintah untuk meminjam dana kepada IMF untuk membuat Indonesia terbebas dari krisis nilai tukar Rupiah tahun 1997. Pemerintah Indonesia memutuskan untuk meminjam dana dari IMF untuk menyelesaikan krisis tersebut. Namun, tenyata IMF meminta perubahan sistem ekonomi sebagai prasyarat peminjaman dana tesebut, salah satunya adalah perubahan pengelolaan minyak dan gas di Indonesia. Amerika Serikat, melalui IMF dan USAID, berusaha mempengaruhi pembuatan kebijakan minyak dan gas sesuai dengan keinginan Amerika Serikat, yaitu ingin mengubah sistem pengelolaan minyak dan gas Indonesia menjadi liberal. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui upaya apa saja yang dilakukan oleh Amerika Serikat dalam mempengaruhi keluarnya Undangundang No. 22 Tahun 2001 terkait dengan kepentingannya terhadap minyak dan gas di Indonesia.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya Amerika Serikat untuk mempengaruhi pembuatan kebijakan pengelolaan minyak dan gas di Indonesia terbukti berhasil. Upaya mempengaruhi pembuatan kebijakan ini dilakukan oleh Amerika Serikat melalui penawaran dana yang dilakukan oleh IMF dan USAID. IMF memberikan pinjaman dana sebesar 43 miliar dolar Amerika Serikat untuk mereformasi tata kelola pemerintahan Indonesia, termasuk sektor minyak dan gas, menjadi liberal. Sedangkan USAID memberikan dana sebesar 4 juta dolar Amerika Serikat untuk membantu reformasi kebijakan sektor energi di Indonesia.

Upaya Amerika Serikat ini terbukti berhasil dengan disahkannya Undang-undang No. 22 Tahun 2001 tentang Minyak dan Gas Bumi yang lebih berpihak pada kepentingan asing dan bersifat liberal. Keberadaan Pertamina sebagai representasi negara pun diturunkan statusnya dan saat ini hanya sebagai pelaku ekonomi biasa, sama seperti kontraktor lainnya. Kebijakan yang diatur dalam Undang-undang No. 22 Tahun 2001 nyatanya bertentangan dengan Undang-Undang Dasar 1945 Pasal 33 ayat (2) dan (3) yang berbunyi Cabang-cabang produksi yang penting bagi negara dan yang menguasai hajat hidup orang banyak dikuasai oleh negara" dan "Bumi dan air dan kekayaan alam yang terkandung di dalamnya dikuasai negara dan dipergunakan untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat."

#### **PRAKATA**

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan berkat dan rahmat-Nya yang tidak terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Pengaruh Amerika Serikat terhadap Keluarnya Undang-Undang No. 22 Tahun 2001". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memenuhi dan menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari adanya bantuan berbagai pihak dari awal penyusunan hingga selesainya. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

- Drs. Supriyadi, M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional dan Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini di tengah kesibukan beliau sebagai Ketua Jurusan;
- 2. Drs. Agung Purwanto, M. Si., selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hubungan Internasional;
- 3. Drs. Pra Adi Sulistiyono, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, serta memberikan kritik dan saran, selama penulisan skripsi ini;
- 4. Ibu Linda Eriyanti, S. Sos, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan saran dan motivasi kepada penulis selama menempuh masa studi;
- seluruh dosen, staf, dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember, yang telah membantu kelancaran proses penyelesaian skripsi ini;

6. dan semua pihak yang telah membantu, yang tidak dapat disebutkan satu

per satu, terimakasih banyak.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena

itu, dengan segala kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran dari semua

pihak, demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap, semoga skripsi ini dapat

bermanfaat sebagaimana mestinya.

Jember, 23 Oktober 2012

Penulis

X

## **DAFTAR ISI**

	Hala	aman
HALAMAN	JUDUL	i
HALAMAN	PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN	MOTTO	iii
HALAMAN	PERNYATAAN	iv
HALAMAN	PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN	PENGESAHAN	vi
RINGKASA	N	vii
PRAKATA.		ix
DAFTAR IS	I	xi
DAFTAR TA	ABEL	xiii
DAFTAR G	AMBAR	xiv
DAFTAR L	AMPIRAN	XV
BAB 1. PEN	DAHULUAN	1
1.1	Latar Belakang	1
1.2	Ruang Lingkup Pembahasan	7
	1.2.1 Batasan Materi	8
	1.2.2 Batasan Waktu	8
1.3	Rumusan Masalah	9
1.4	Tujuan Penelitian	9
1.5	Kerangka Pemikiran	9
1.6	Hipotesis	17
1.7	Metode Penelitian	18
	1.7.1 Metode Pengumpulan Data	18
	1.7.2 Metode Analisis Data	19
1.8	Sistematika Penulisan	19

BAB 2.	PEN	GELO	LAAN MINYAK DAN GAS DI INDONESIA	21
	2.1	Sumb	er Daya Minyak dan Gas Indonesia	21
	2.2	Sistem	Pengelolaan Minyak dan Gas di Indonesia	25
		2.2.1	Sistem Konsesi	25
		2.2.2	Kontrak Karya	27
		2.2.3	Kontrak Bagi Hasil (Production Sharing Contract)	29
		2.2.4	Technical Assistance Contract (TAC)	31
		2.2.5	Kontrak Enhanced Oil Recovery	32
		2.2.6	Kerjasama Operasi Bersama (Joint Operating	
			Arrangement)	32
		2.2.7	Badan Operasi Bersama (Joint Operating Body)	33
BAB 3.	KER	JASAI	MA ANTARA AMERIKA SERIKAT DAN	
	IND	ONESI	A DALAM PENGELOLAAN MINYAK DAN GAS	34
	3.1	Sejara	h Masuknya Perusahaan Multinasional Minyak dan	
		Gas A	merika Serikat di Indonesia	35
	3.2	Sejara	h Perkembangan Perusahaan Minyak dan Gas Asal	
		Ameri	ka Serikat di Indonesia	38
		3.2.1	ExxonMobil Oil Indonesia	39
		3.2.2	Chevron	41
		3.2.3	ConocoPhillips	42
BAB 4.	PEN	GARU	H AMERIKA SERIKAT DALAM PERUBAH	IAN
	PEN	GELO	LAAN MINYAK DAN GAS DI INDONESIA	45
	4.1	Penga	ruh IMF dalam Perubahan Pengelolaan Minyak dan	
		Gas di	i Indonesia	45
	4.2	Penga	ruh USAID dalam Perubahan Pengelolaan Minyak	
		dan G	as di Indonesia	60
<b>BAB 5.</b>	KESI	MPUL	AN	67
DAFTA	R PU	STAK	A	69
LAMDI	DAN	T A MI	DID A N	77

## **DAFTAR TABEL**

	Hai	aman
4.1	Jumlah Kuota dan Suara Negara-negara Anggota IMF	47

## **DAFTAR GAMBAR**

	Ha	laman
1.1	Diagram hubungan kekuasaan dan pengaruh	12
2.1	Cekungan sedimen Indonesia	22
2.2	Cadangan minyak bumi Indonesia	23
2.3	Cadangan gas bumi Indonesia	24
3.1	Wilayah kerja ConocoPhillips Indonesia Inc. Ltd. di Indonesia	44

## **DAFTAR LAMPIRAN**

	H	Ialaman
A.	Letter of Intent Indonesia-IMF 20 Januari 2000	77
B.	Activity Data Sheet USAID FY 2002	79
C.	Undang-Undang No. 22 Tahun 2001 Tentang Minyak Dan Gas Bumi	85