



**IDENTIFIKASI RETRIBUSI DAERAH DAN POTENSINYA
DI KABUPATEN LUMAJANG**

THE IDENTIFICATION OF REGIONAL RETRIBUTION AND
THEIR POTENTIAL IN KABUPATEN LUMAJANG

Tesis

oleh

**PATRIA DWI HASTIADI
NIM. 0808-2020-1044**

**Kepada
PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS JEMBER
2012**



**IDENTIFIKASI RETRIBUSI DAERAH DAN POTENSINYA
DI KABUPATEN LUMAJANG**

THE IDENTIFICATION OF REGIONAL RETRIBUTION AND
THEIR POTENTIAL IN KABUPATEN LUMAJANG

Tesis

oleh

**PATRIA DWI HASTIADI
NIM. 0808-2020-1044**

**Kepada
PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS JEMBER
2012**

Tulisan ini saya persembahkan kepada :

1. Untuk kedua orang tuaku tercinta, Ayahandaku Ngadimin dan Bundaku Sutimi.
2. Yang aku sayangi, istriku Mayasari, dua putri tersayangku Patria Sat Nandiska Alifiah MP dan Patria Dha Noveva Lasta yang senantiasa memberikan kepercayaan, semangat dan doa untuk menyelesaikan kuliah, serta segalanya yang sangat berarti dalam kehidupan ini.
3. Yang selalu dalam hati, almamaterku, Program Studi Ilmu Ekonomi, Program Pascasarjana Universitas Jember yang menjadi tempat menimba ilmu.
4. Yang terhormat, para dosen yang selalu memberikan pencerahan, membimbing, mendidik, mendampingi, membuka cakrawala pikir serta mengajarkan berbagai ilmu yang bermanfaat bagi kehidupan dengan penuh kasih sayang dan kesabaran.

MOTTO

Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang yang khusyu'.

(Q.S. Al Baqarah : 45)

Sebelum kedua telapak kaki seseorang menetap di hari kiamat, akan ditanyakan tentang empat hal terlebih dahulu : Pertama tentang umurnya untuk apa dihabiskan, Kedua tentang tentang masa mudanya untuk apakah dipergunakan, Ketiga tentang hartanya dari mana ia peroleh dan untuk apakah dibelanjakan, dan Keempat tentang ilmunya, apa saja yang diamalkan dengan ilmunya itu.

(HR Bukhari-Muslim)

Halaman Persetujuan

TESIS
ATAS NAMA: PATRIA DWI HASTIADI
(NIM: 0808 2020 1044)
DENGAN JUDUL:

IDENTIFIKASI RETRIBUSI DAERAH DAN POTENSINYA
DI KABUPATEN LUMAJANG

.....

TELAH DISETUJUI

Tanggal 22 Desember 2011

Oleh:
Pembimbing Utama,

Prof. Dr. H. Harijono, S.E., S.U.
NIP. 19411216 197008 1 001

Pembimbing Anggota,

Dr. Siti komariyah, S.E., M.Si
NIP. 19580611 198202 2 001

Mengetahui/Menyetujui:
Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi

Dr. Rafael Purtomo Somaji, SE, M.Si
NIP.195810241988031001

**LEMBAR
PENGESAHAN**

Tesis berjudul *Identifikasi Retribusi Daerah dan Potensinya di Kabupaten Lumajang* telah diuji dan disahkan oleh Program Magister Ilmu Ekonomi Pasca Sarjana Universitas Jember pada

Hari : Senin
Tanggal : 4 Januari 2012-01-13
Tempat : Pasca Sarjana

Tim Penguji
Ketua,

Prof. Dr. Murdijanto Purbangkoro, S.U.
NIP. 19431129 197008 1 001

Anggota I

Anggota II

Prof. Dr. H. Harijono, S.E., S.U.
NIP. 19411216 197008 1 001

Dr. Siti Komariyah, S.E., S.U.
NIP. 19580611 198202 2 001

Mengetahui/Menyetujui:
Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi

Dr. Rafael Purtomo Somaji, SE, M.Si
NIP. 10581024 198803 1 001

Direktur Program Pascasarjana,

Prof. Dr. H. Harijono, S.E., S.U.
NIP. 19411216 197008 1 001

RINGKASAN

Identifikasi Retribusi Daerah dan Potensinya di Kabupaten Lumajang

Patria Dwi Hastiadi, AP. 08082020-1044

Di Kabupaten Lumajang komponen Pendapatan Asli Daerah yang paling besar kontribusinya adalah Retribusi Daerah. Sehingga Pemerintah Kabupaten harus dapat mengidentifikasi jenis-jenis retribusi daerah yang potensial dan dapat dikembangkan secara optimal dan proporsional.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis jenis retribusi daerah mengenai pertumbuhan dan kontribusinya terhadap total pendapatan retribusi daerah serta pendapatan asli daerah. Mengidentifikasi ke dalam klasifikasi prima, potensial, berkembang dan terbelakang. Melakukan perhitungan potensi sebenarnya terhadap jenis retribusi daerah yang termasuk klasifikasi potensial. Selanjutnya melakukan proyeksi terhadap retribusi daerah untuk tahun 2011 dan 2012. Data yang digunakan berupa data primer dan sekunder di Kabupaten Lumajang dengan periode penelitian tahun 2003-2010

Alat analisis yang digunakan adalah analisis pertumbuhan, analisis kontribusi, analisis overlay dengan matrik, analisis potensi dan analisis proyeksi. Analisis pertumbuhan dan kontribusi digunakan untuk mengetahui pertumbuhan dan kontribusi jenis retribusi daerah terhadap total pendapatan retribusi daerah dan pendapatan asli daerah. Analisis overlay dengan matrik digunakan untuk mengidentifikasi jenis retribusi daerah yang diklasifikasikan prima, potensial, berkembang dan terbelakang. Analisis potensi digunakan untuk mengetahui potensi sebenarnya dari jenis retribusi daerah yang mempunyai klasifikasi potensial. Analisis proyeksi digunakan untuk mengetahui perkiraan pendapatan retribusi daerah di masa yang akan datang.

Hasil penelitian ini menunjukkan pertumbuhan dan kontribusi jenis retribusi daerah mengalami fluktuasi. Identifikasi terhadap jenis retribusi daerah terklasifikasi prima sebanyak 7 retribusi, potensial hanya 1 retribusi, berkembang sebanyak 12 retribusi dan terbelakang sebanyak 4 retribusi. Jenis pajak daerah dan retribusi daerah yang teridentifikasi termasuk ke dalam klasifikasi potensial hanya 1 jenis yaitu retribusi Ijin Mendirikan Bangunan.

Mencermati pertumbuhan dan kontribusi retribusi daerah mengalami fluktuasi maka perlu dilakukan intensifikasi dan ekstensifikasi pendapatan dari setiap jenis retribusi daerah agar mengalami peningkatan pertumbuhan dengan mengurangi fluktuasinya.

Salah satu cara yang harus ditempuh adalah melakukan perhitungan potensi setiap jenis retribusi daerah dan melakukan sinergi antara Pemerintah Kabupaten Lumajang dengan DPRD Kabupaten Lumajang melalui koordinasi dan peninjauan kembali kebijakan-kebijakan yang berkaitan dengan retribusi daerah secara empiris.

ABSTRACT

The objective of this study was to analyze the growth and contribution of types of the regional retribution to regional retribution and regional original income; identify them in classification of prime, potential, developing, and underdeveloped; conduct calculation of their potential included in potential group; make projection to regional retribution for 2011 and 2012. The data used in this study were primary and secondary data in Lumajang during research period of 2003-2010.

Analytical tools used were growth analysis, contribution analysis, overlay analysis with matrix, potential analysis and projection analysis. Growth and contribution analysis was used to know growth and contribution of types of retribution to regional retribution and regional original income. Overlay analysis with matrix was used to identify types of regional retribution that classified as prime, potential, developing, and underdeveloped. Potential analysis was used to know real potential of types retribution that classified as potential. Projection analysis was used to know expectation of regional retribution income in the future.

The result of this study showed that growth and contribution of types of regional retribution fluctuated. Overlay analysis showed that there were 7 prime retribution, 1 potential retribution, 12 developing retributions and 4 underdeveloped retributions. Type of regional retribution that classified as potential were only 1 type, that is retribution Ijin Mendirikan Bangunan.

Real potential value of KTP and KK retribution based on calculation was Rp 6.069.987.000; where as the greatest realization in 2009 was only Rp 1.946.440.000; so unrealized potential was 67,9 %.

P R A K A T A

Alhamdulillah, segala puji penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, atas karunia kesempatan dan kesehatan, rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini dengan baik.

Tesis yang berjudul "Identifikasi Retribusi Daerah dan Potensinya di Kabupaten Lumajang" merupakan salah satu persyaratan untuk mencapai derajat S2 (Magister) Program Studi Ilmu Ekonomi, Program Pascasarjana pada Universitas Jember (Unej) di Jember, Jawa Timur.

Selama proses penyusunan hingga tesis ini selesai, penulis banyak mendapatkan bimbingan, arahan serta dukungan, dari berbagai pihak, baik langsung maupun tidak langsung berupa materi maupun non materi yang sangat berarti, untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. H. Hariyono, SU selaku Dosen Pembimbing Utama, yang telah memberikan kesempatan, arahan dan bimbingan kepada penulis untuk menyelesaikan program Magister Ilmu Ekonomi dengan baik.
2. Dr. Siti Komariyah, S.E, M.Si selaku Dosen Pembimbing Anggota (DPA) yang telah banyak memberikan bimbingan dan arahan, sehingga penulisan tesis ini dapat diselesaikan.
3. Prof. Dr. Murdijanto Purbangkoro, S.U. selaku Ketua Dosen Penguji yang telah memberikan kesempatan, arahan dan bimbingan kepada penulis sehingga tesis ini menjadi lebih sempurna.
4. Dr. Rafael Purtomo Somaji, SE, MSi., selaku Ketua Program Studi Ilmu Ekonomi yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan berbagai pelayanan perkuliahan, baik di bidang ilmu ekonomi umumnya, maupun secara khusus bidang Perencanaan Pembangunan.
5. Segenap Dosen dan Staf Tata Usaha pada Program Pascasarjana yang telah memberikan kepada penulis berupa ilmu pengetahuan di bidang ilmu ekonomi serta pelayanan administratif yang sangat memadai.
6. Kepala Perpustakaan Program Pasca Sarjana yang telah memberikan ijin untuk menggunakan fasilitas yang ada di perpustakaan dari saat diterima sebagai mahasiswa hingga penulisan tesis ini selesai.

7. Bapak Bupati Lumajang, yang telah memberikan ijin bagi penulis untuk menempuh pendidikan di Program Pascasarjana Universitas Jember
8. Seluruh staf Kecamatan Sumbersuko dan Kecamatan Yosowilangun Kabupaten Lumajang yang telah memberikan dukungan dan bantuan kerjasamanya dalam penulisan tesis ini.
9. Semua pihak yang tidak mungkin disebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu dalam rangka penulisan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, karena berbagai kekurangan yang ada pada penulis, baik kesempatan, kelengkapan data maupun sedikitnya pengetahuan yang mampu diserap selama proses perkuliahan untuk dituangkan dalam penyelesaian tesis ini, sehingga saran perbaikan senantiasa penulis harapkan dengan lapang dada.

Akhirnya penulis berharap semoga apa yang tersaji sederhana ini dapat bermanfaat bagi pembaca meskipun sedikit. Amiin.

Jember, Desember 2011

Patria Dwi Hastiadi

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
PRAKATA	vi
RINGKASAN	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	7
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1.3.1. Tujuan Penelitian	7
1.3.2. Manfaat Penelitian	8
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1. Hasil Penelitian Sebelumnya	9
2.2. Landasan Teori	10
2.3. Keaslian Penelitian	16
2.4. Kerangka Berpikir	17
2.5. Definisi Operasional	20
BAB 3. METODE PENELITIAN	21
3.1. Rancangan Penelitian	21
3.2. Lokasi Penelitian	21
3.3. Jenis dan Sumber Data	22
3.4. Metode dan Alat Analisis	23

BAB 4. ANALISIS DAN PEMBAHASAN	27
4.1. Gambaran Umum Kabupaten Lumajang	27
4.2. Analisis dan Pembahasan	33
4.2.1 Pertumbuhan Retribusi Daerah dan Kontribusinya ke PAD	33
4.2.2 Pertumbuhan dan Kontribusi Jenis Retribusi Daerah	34
4.2.3 Identifikasi Jenis Retribusi Daerah.....	41
4.2.4 Perhitungan dan Potensi Riil Cetak KTP dan KSK.....	48
4.2.5 Proyeksi retribusi Daerah.....	50
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	53
5.1. Kesimpulan.....	53
5.2. Saran	55
DAFTAR PUSTAKA	57
LAMPIRAN	58

DAFTAR TABEL

		<i>Halaman</i>
Tabel 1.1	Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lumajang, 2006-2010	4
Tabel 1.2	Pendapatan Retribusi Daerah dan Target Penerimaan Kabupaten Lumajang, 2006-2010	5
Tabel 4.1	Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Lumajang	26
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Kabupaten Lumajang menurut Jenis Kelamin, Kepadatan dan Rasio Seks Tahun 2010	29
Tabel 4.3	Presentase Realisasi Retribusi Daerah dan Kontribusinya terhadap PAD Kabupaten Lumajang, 2003 s/d 2010	31
Tabel 4.4	Pertumbuhan Jenis Retribusi Daerah Kabupaten Lumajang, 2006-2010	33
Tabel 4.5	Kontribusi Jenis Retribusi Daerah Terhadap Total Pendapatan Retribusi Daerah Kabupaten Lumajang, 2006-2010	36
Tabel 4.6	Kontribusi Jenis Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lumajang, 2006-2010	38
Tabel 4.7	Klasifikasi Jenis Retribusi Daerah Kabupaten Lumajang, 2006-2010	39
Tabel 4.8	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur di Kabupaten Lumajang, 2010	41

DAFTAR GAMBAR

		Halaman
Gambar 1.1	Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Lumajang, 2006-2010	4
Gambar 1.2	Pendapatan Retribusi Daerah dan Target Penerimaan Kabupaten Lumajang, 2006-2010	6
Gambar 1.3	Kerangka Pemikiran	19
Gambar 4.3	Persentase Realisasi Retribusi Daerah dan Kontribusinya terhadap PAD Kabupaten Lumajang, 2003 s/d 2010	32

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Patria Dwi Hastiadi
NIM : 080820201044
Jurusan : Magister Ilmu Ekonomi
Fakultas : Ekonomi
Judul Tesis : Identifikasi Retribusi Daerah dan Potensinya di
Kabupaten Lumajang

Menyatakan bahwa karya ilmiah yang telah saya buat merupakan hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta saya bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 Desember 2011

Yang Menyatakan

Patria Dwi Hastiadi
080820201044