



**SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS TENTANG TINDAK PIDANA  
PENGIRIMAN TENAGA KERJA INDONESIA  
KELUAR NEGERI SECARA TIDAK SAH  
(Perkara Nomor 478/Pid.B/2006/PN.Bwi)**

***JURIDICAL ANALYSIS ILLEGAL INDONESIAN  
LABOURER'S DELIVERY ABROAD  
IN CRIMINAL ACTION  
(Verdict Nomor. 478/Pid.B/2006/PN. Bwi)***

**MEITA SINGKAWANGI**

**NIM 030710101005**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**2008**

**SKRIPSI**

**ANALISIS YURIDIS TENTANG TINDAK PIDANA  
PENGIRIMAN TENAGA KERJA INDONESIA  
KELUAR NEGERI SECARA TIDAK SAH  
(Perkara Nomor 478/Pid.B/2006/PN.Bwi)**

***JURIDICAL ANALYSIS ILLEGAL INDONESIAN  
LABOURER'S DELIVERY ABROAD  
IN CRIMINAL ACTION  
(Verdict Nomor 478/PID.B/2006/PN. Bwi)***

**MEITA SINGKAWANGI  
NIM : 030710101005**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2008**

## **MOTTO**

**JANGAN BERSPEKULASI DENGAN MENGORBANKAN  
YANG SEDIKIT UNTUK MENDAPATKAN YANG LEBIH  
BANYAK KARENA YANG SEDIKIT MUNGKIN LEBIH  
BERKEMBANG DARI PADA YANG BANYAK**

*Kupersembahkan Skripsi ini kepada*

- 1. Kedua orang tuaku tercinta Ayahanda Ach. Zainurrachman S.H dan Ibunda Siti Mari Ahadiana yang telah memberikan kasih sayang, Do'a dan motifasi serta nasehat yang tak selama ini tak pernah surut sepanjang masa serta pengorbanan yang tak terhingga dalam setiap langkahku;*
- 2. Bapak dan Ibu Dosen yang telah membekaliku ilmu dan pengetahuan, mengajarkan penulis berbagai ilmu yang bermanfaat.*
- 3. Almarmater yang kubanggakan, FAKULTAS HUKUM, UNIVERSITAS JEMBER ;*

**ANALISIS YURIDIS TENTANG TINDAK PIDANA  
PENGIRIMAN TENAGA KERJA INDONESIA  
KELUAR NEGERI SECARA TIDAK SAH  
(Perkara Nomor 478/Pid.B/2006/PN.Bwi)**

***JURIDICAL ANALYSIS ILLEGAL INDONESIAN  
LABOURER'S DELIVERY ABROAD  
IN CRIMINAL ACTION  
(Verdict Nomor. 478/Pid.B/2006/PN. Bwi)***

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum pada  
Fakultas Hukum Universitas Jember

**MEITA SINGKAWANGI**

**NIM : 030710101005**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**JEMBER**

**JANUARI 2008**

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI  
TANGGAL 31 JANUARI 2008

Oleh  
**Pembimbing :**

**ECHWAN IRIYANTO, S.H., M. H.**  
NIP : 131 832 334

**Pembantu Pembimbing :**

**SAMSUDI, S.H., M.H.**  
NIP : 131 577 298

## **PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul :

### **ANALISIS YURIDIS TENTANG TINDAK PIDANA PENGIRIMAN TENAGA KERJA INDONESIA KELUAR NEGERI SECARA TIDAK SAH (Perkara Nomor 478/Pid.B/2006/PN.Bwi)**

Oleh :

**MEITA SINGKAWANGI**

**NIM. 030710101005**

**Pembimbing :**

**Pembantu Pembimbing :**

**ECHWAN IRIYANTO, S.H.M.H**

**NIP. 131 832 334**

**SAMSUDI, S.H., M.H.**

**NIP.131 577 298**

Mengesahkan :

Departemen Pendidikan Nasional Republik Indonesia

Universitas Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

**KOPONG PARON PIUS, S.H., S.U.**

**NIP. 130 808 985**

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 31

Bulan : Januari

Tahun : 2008

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

### **Panitia Penguji**

**Ketua**

**Sekretaris**

**KASIM SEMBIRING S.H.,M.Si.**

**SAPTI PRIHATMINI,S.H.,M.H.**

**NIP. 130 791 724**

**NIP. 132 208 015**

### **Anggota Penguji**

**ECHWAN IRIYANTO, S.H.M.H.**

.....

**NIP. 131 832 334**

**SAMSUDI, S.H., M.H.**

.....

**NIP. 131 577 298**



## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

**Nama : Meita Singkawangi**

**NIM : 030710101005**

**Fakultas : Hukum**

**Program Jurusan : Hukum Pidana**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul :  
“ANALISIS YURIDIS TENTANG TINDAK PIDANA PENGIRIMAN  
TENAGA KERJA INDONESIA KELUAR NEGERI SECARA TIDAK SAH  
(Perkara Nomor 478/Pid.B/2006/PN.Bwi)” adalah benar-benar hasil karya Saya  
sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya dan belum  
pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya  
bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap  
ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini Saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa  
adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi  
akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Januari 2008

Yang Menyatakan,

**MEITA SINGKAWANGI**

**NIM. 030710101005**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga skripsi ini dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ **ANALISIS YURIDIS TENTANG TINDAK PIDANA PENGIRIMAN TENAGA KERJA INDONESIA KELUAR NEGERI SECARA TIDAK SAH (Perkara No. 478/Pid.B/2006/PN.Bwi)**”.

Terima kasih tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis ucapkan kepada :

1. Bapak Echwan Iriyanto, S.H., M.H. Selaku Ketua Jurusan Hukum Pidana serta Pembimbing Skripsi;
2. Bapak Samsudi S.H., M.H. Selaku Pembantu Pembimbing Skripsi dan sekaligus Sekretaris Jurusan Pidana;
3. Bapak Kasim Sembiring S.H.,M.Si. Selaku Ketua Penguji Skripsi yang telah menguji dan memberikan pengarahan demi kesempurnaan skripsi ini;
4. Ibu Sapti Prihatmini S.H.,M.H. selaku Sekretaris Penguji yang telah menguji dan memberikan pengarahan demi kesempurnaan skripsi ini;
5. Bapak Kopong Paron Pius, S.H, S.U. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Totok Sudaryanto, S.H., M.S., Selaku Pembantu Dekan I, Bapak I Ketut Suandra, S.H., Selaku Pembantu Dekan II, Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H, M.M Selaku Pembantu Dekan III;
7. Bapak Dr. Imam Chumadi S.H.,M.,S. Selaku Pembimbing Akademik;
8. Bapak Aries Harianto, S.H. yang selama ini memberikan bimbingan, bantuan dan semangat kepada penulis;
9. Bapak Dwi Wicaksono S.H, yang telah memberikan dan mempercayakan bahan skripsi kepada penulis untuk dikaji lebih lanjut;
10. Seluruh Dosen dan karyawan atas bimbingan dan bantuannya mendidik dan membekali penyusunan skripsi ini selama penulis belajar di Fakultas Hukum Universitas Jember;

11. Keluarga Besar Pengadilan Negeri Banyuwangi yang memberikan bantuan serta do'a demi terselenggaranya skripsi ini;
12. Ayahanda Ach. Zainnurrachman SH. dan Ibunda Siti Mari Ahadiana yang senantiasa selalu memberikan Cinta, kasih sayang dan do'a serta dorongan kepada penulis selama ini;
13. Kakak-kakakku Achmad Choirrosyid S.T, Badrus Sjamsi, Widiastuti S.Tp, Wahyu Reno Astuti, Rita Rumayanti, Yuliadi S.Pd, yang selalu memberikan do'a, semangat, dan dorongan kepada penulis selama ini;
14. Mas Faizin (Arel), atas segenap cinta, doa, motivasi, kasih sayang serta kesediaannya mendampingi penulis selama ini;
15. Suhu sekeluarga, Mbak Sri sekeluarga, Tante Rani, Bintang Nurita tercinta atas semangat motivasi dan do'a nya selama ini pada penulis;
16. Sahabatku Noneng Ali Judah, Yurike Adriana Arif, yang selama perkuliahan selalu memberikan semangat dan menemani penulis selama ini;
17. Sahabat-sahabatku Tia Novianti, Lia Anggraini, Mbak Muk, Ari (mimi), Dedi (komputer) terimakasih atas semua canda tawa;
18. Teman-teman seperjuanganku Merta Ambarukmi S.H, Guruh Tio.P S.H, dll. terimakasih atas semua kebersamaan saat kita bimbingan skripsi;
19. Teman-teman KKN (BKD) Andre (BKD) Adif, Mirza, Atik, Hesti, Inol, Lutfi, Qomar, Indra, Netty, atas semua kebersamaan kita;
20. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Jember untuk semua khususnya semua angkatan 2003 dan seluruh pihak yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu .

Semoga segala amal baik yang telah diberikan kepada penulis dengan tulus dan ikhlas mendapat balasan dari ALLAH SWT. Akhir kata, tidak berlebihan kiranya pada kesempatan ini penyusun selipkan suatu harapan mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi semua pihak yang membutuhkannya.

Jember, Januari 2008

Penulis

## RINGKASAN

Pertumbuhan penduduk yang sangat cepat di Indonesia mengakibatkan banyaknya persaingan tenaga kerja baru mengalir ke masyarakat, sehingga potensi untuk mendapatkan kerja dengan semakin banyak pencari kerja menyebabkan ketatnya persaingan dalam mencari lowongan pekerjaan. Sehubungan dengan semakin berkembangnya zaman kebutuhan semakin banyak memberikan alternatif lain bagi para pencari kerja untuk mendapatkan pekerjaan walaupun harus keluar negeri. Hal tersebut berakibat semakin banyaknya para pencari kerja yang mendaftar ke Pengirim Jasa Tenaga Kerja Indonesia (PJTKI) untuk bisa bekerja keluar negeri. Dampak krisis ekonomi yang terjadi memberikan semakin banyak pengangguran di Indonesia. Akibat dari itulah memberikan daftar panjang bagi pemerintah Indonesia untuk lebih bekerja keras menciptakan negara yang adil dan makmur.

Permasalahan yang dibahas dalam skripsi ini adalah mengenai kesesuaian pembuktian dakwaan dengan fakta yang terjadi dalam persidangan dan keabsahan putusan perkara No. 478/Pid.B/2006/PN.Bwi dalam perkara pengiriman Calon Tenaga Kerja Indonesia (CTKI) keluar negeri secara tidak sah apabila dikaitkan dengan ketentuan pada pasal 197 KUHAP.

Tujuan pokok penulisan skripsi ini ialah untuk mengetahui serta menganalisis kesesuaian dakwaan dengan fakta dipersidangan dan untuk mencari solusi yang tepat mengenai keabsahan putusan Perkara No. 478/Pid.B/2006/PN.Bwi dalam perkara pengiriman Calon Tenaga Kerja Indonesia (CTKI) keluar negeri secara tidak sah apabila dikaitkan dengan ketentuan pada pasal 197 KUHAP.

Guna mendukung tulisan tersebut menjadi sebuah karya tulis ilmiah yang dapat di pertanggung jawabkan maka metode penelitian dalam penulisan skripsi ini menggunakan tipe penelitian *yuridis normatif*, dengan pendekatan masalah yang berupa pendekatan perundang-undangan (*Statute Approach*) dan pendekatan konseptual (*Conseptual Approach*), sumber bahan hukum yang digunakan terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder, selain itu metode

pengumpulan bahan hukum dengan cara wawancara dan studi literatur. Dan analisis bahan hukum menggunakan metode deduktif.

Kesimpulan yang dapat diambil dari skripsi ini adalah 1). Bahwa dalam pembuktian dakwaan yang digunakan oleh jaksa penuntut umum dalam menangani perkara No. 478/Pid.b/2006/PN.Bwi, dengan penggunaan Pasal 103 huruf f Undang-undang No. 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Keluar Negeri jo. Pasal 55 ayat 1 ke-1 KUHP. Dirasakan kurang tepat. Seharusnya pasal yang dikenakan kepada terdakwa adalah pasal 103 huruf f Undang-undang No. 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Keluar Negeri jo. Pasal 53 KUHP. Sehingga dengan dirasakan putusan yang kurang tepat ini putusan pada terdakwa JOKO KUMPUL dapat dibebaskan. 2). Untuk keabsahan putusan perkara No. 478/Pid.B/2006/PN.Bwi dapat “batal demi hukum” karena tidak memenuhi ketentuan Pasal 197 KUHAP. Saran yang diberikan dalam skripsi ini adalah 1). Seharusnya jaksa penuntut umum dalam membuat dakwaan tidak menggunakan dakwaan tunggal, namun menggunakan dakwaan alternatif, selain memang di dalam perkara tersebut ada dua tindak pidana yang dilakukan dan bisa diancam, serta mengurangi kebebasannya terdakwa dari jeratan hukum pidana yang telah dilakukannya. 2). Keabsahan Putusan dalam perkara No. 478/Pid.b/2006/PN.Bwi yang “batal demi hukum” karena tidak memenuhi ketentuan dalam Pasal 197 KUHAP, mengakibatkan putusan majelis hakim Pengadilan Negeri Banyuwangi dengan terdakwa JOKO KUMPUL tidak memiliki kekuatan hukum dan daya eksekusi.

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Sampul Depan .....</b>	<b>i</b>
<b>Halaman Sampul Dalam.....</b>	<b>ii</b>
<b>Halaman Motto.....</b>	<b>iii</b>
<b>Halaman Prayarat Gelar.....</b>	<b>iv</b>
<b>Halaman Prasyarat Gelar .....</b>	<b>iv</b>
<b>Halaman Persetujuan .....</b>	<b>v</b>
<b>Halaman Pengesahan.....</b>	<b>vi</b>
<b>Halaman Penetapan Panitia Penguji .....</b>	<b>vii</b>
<b>Halaman Pernyataan .....</b>	<b>viii</b>
<b>Halaman Ucapan Terima Kasih.....</b>	<b>ix</b>
<b>Halaman Ringkasan.....</b>	<b>xi</b>
<b>Halaman Daftar Isi .....</b>	<b>xiv</b>
<b>Halaman Daftar Lampiran .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penulisan .....	6
1.4 Metode Penulisan .....	6
1.4.1 Pendekatan Masalah .....	6
1.4.2 Sumber Bahan Hukum .....	7
1.4.3 Metode Pengumpulan Bahan Hukum .....	8
1.4.4 Analisa Bahan Hukum .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Calon Tenaga Kerja Indonesia.....	
2.1.1 Pengertian Calon Tenaga Kerja Indonesia .....	10
2.1.2 Hak dan Kewajiban Tenaga Kerja Indonesia .....	11
2.1.3 Syarat-Syarat Calon Tenaga Kerja Indonesia.....	13

2.2 Sah dan Tidak sah	
2.2.1 Pengertian Sah dan Persyaratannya .....	13
2.2.2 Pengertian Tidak Sah dan Persyaratannya .....	14
2.3 Pengertian Tindak Pidana .....	14
2.4 Surat Dakwaan .....	
2.4.1 Pengertian Surat Dakwaan .....	16
2.4.2 Syarat Formil dan Syarat Materiil .....	17
2.5 Pembuktian	
2.5.1 Pengertian Pembuktian .....	18
2.5.2 Teori-teori Pembuktian .....	19
2.5.3 Macam-macam Pembuktian.....	23
2.6 Putusan.....	
2.6.1 Pengertian Putusan.....	28
2.6.2 Syarat-syarat Putusan .....	29
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>40</b>
3.1 Kesesuaian Pembuktian Dakwaan Dalam Putusan Perkara No. 478/Pid.B/2006/PN.Bwi Dengan Fakta Yang Terjadi Dalam Persidangan .....	40
3.2 Keabsahan Putusan Perkara No. 478/Pid.B/2006/PN.Bwi Mengenai Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia Keluar Negeri Secara Tidak Sah Dikaitkan Dengan Ketentuan Putusan dalam Pasal 197 KUHAP .....	51
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>63</b>
4.1 Kesimpulan .....	63
4.2 Saran .....	64

## DAFTAR BACAAN

## LAMPIRAN

## **LAMPIRAN**

1. Undang-undang No. 39 Tahun 2004 Tentang Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Di Luar Negeri
2. Putusan Perkara No 478/Pid.B/2006/PN.Bwi
3. Lampiran Surat Dakwaan No. Reg. Perk :PDM-236/Ep.2/Bwng/05/2006.