



**PELAKSANAAN KEGIATAN JIMPITAN DALAM PEMENUHAN
KEBUTUHAN PEMBANGUNAN BERBASIS KOMUNITAS
(Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari
Kabupaten Jember)**

***THE IMPLEMENTATION OF JIMPITAN ACTIVITY TO COMPLETE
NECESSARIES DEVELOPMENT FOR BASED COMMUNITY
(Study in RW 23 Sadengan Kebonsari Village of Sumbersari District Jember
Regency)***

SKRIPSI

Oleh

**Henni Catur Ariati
NIM 080910201021**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**



**PELAKSANAAN KEGIATAN JIMPITAN DALAM PEMENUHAN
KEBUTUHAN PEMBANGUNAN BERBASIS KOMUNITAS
(Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari
Kabupaten Jember)**

***THE IMPLEMENTATION OF JIMPITAN ACTIVITY TO COMPLETE
NECESSARIES DEVELOPMENT FOR BASED COMMUNITY
(Study in RW 23 Sadengan Kebonsari Village of Sumbersari District Jember
Regency)***

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Henni Catur Ariati
NIM 080910201021**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2013**

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Iyatmi Rahayu dan Ayahanda Suradi tercinta, terimakasih atas kasih sayang, doa-doa dan pengorbanan yang tak terhitung selama ini dalam mengantarkan menuju kesuksesan dan menjadi semangat hidupku.
2. Saudara-saudaraku tersayang Dian Ariani , Sutriyono, Agustina Tri Wahyuni dan Ika Dian Wahyono yang selama ini selalu mendoakanku dan memberikan motivasi untuk tetap tegar dan semangat dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.
3. Keponakanku tercinta Moch. Fabian Ditriono, Kinanti Laksitha Rahtri dan Alkhanza Tsabitah Nazhif Anabella yang selama ini selalu memberikan keceriaan dan warna di setiap hari-hariku.
4. Guru-guru sejak TK sampai Perguruan Tinggi terhormat, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran.
5. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

MOTO

Karena sesungguhnya dimana ada kesulitan di situ ada kelapangan,
sesungguhnya disamping kesulitan, ada kelonggaran.

(QS. Al-Insyirah: 5-6)^{*)}

Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis; dan pada kematianmu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum.

- Mahatma Gandhi ^{**)}

Orang yang menghindari kesalahan, tidak akan tumbuh..^{***)}

*) Departemen Agama Republik Indonesia. 1998. *Al Qur'an dan terjemahannya*. Semarang: PT Kumudasmoro Grafindo.

***) <http://blue-roses-prince.blogspot.com/2009/12/kumpulan-motto.html>

****) <http://morastsn3.wordpress.com/2009/01/08/kumpulan-motivasi-dari-mario-teguh/>

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Henni Catur Ariati

NIM : 080910201021

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas (Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Summersari Kabupaten Jember)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 25 Februari 2013

Yang menyatakan,

Henni Catur Ariati

NIM 080910201021

SKRIPSI

**PELAKSANAAN KEGIATAN JIMPITAN DALAM PEMENUHAN
KEBUTUHAN PEMBANGUNAN BERBASIS KOMUNITAS
(Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumpalsari
Kabupaten Jember)**

***THE IMPLEMENTATION OF JIMPITAN ACTIVITY TO COMPLETE
NECESSARIES DEVELOPMENT FOR BASED COMMUNITY
(Study in RW 23 Sadengan Kebonsari Village of Sumpalsari District Jember
Regency)***

Oleh

Henni Catur Ariati

NIM 080910201021

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA

PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “PELAKSANAAN KEGIATAN JIMPITAN DALAM PEMENUHAN KEBUTUHAN PEMBANGUNAN BERBASIS KOMUNITAS (Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember)” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

hari, tanggal : Jum’at, 15 Maret 2013

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si
NIP 195805101987022001

Drs. Anwar, M.Si
NIP 1963060619880210001

Anggota:

1. Dra. Inti Wasiati, MM
NIP 195307311980022001

(.....)

2. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA
NIP 197903032005011001

(.....)

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA
NIP 19520727 198103 1 003

RINGKASAN

Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas (Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember); Henni Catur Ariati, 080910201021; 2013; 114 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember 2013

Perwujudan otonomi daerah dalam kewenangan untuk mengatur dan mengurus sendiri, bisa di pandang sebagai sebuah upaya peningkatan partisipasi masyarakat untuk menuju masyarakat mandiri, dimana segala kegiatannya diatur dan digerakkan oleh masyarakat, dengan prinsip dari, oleh dan untuk masyarakat sendiri. Pembangunan daerah melalui otonomi daerah salah satunya bertujuan untuk memberdayakan masyarakat lokal (setempat) sehingga memungkinkan masyarakat lokal untuk dapat menikmati kualitas kehidupan yang lebih baik. Makna dari otonomi ini terlihat pada upaya kemandirian masyarakat didalam menangani masalah keterbatasan anggaran dana pembangunan kelurahan/desa. Melalui swadaya masyarakat warga bahu-membahu untuk mengumpulkan dana bagi pembangunan di lingkungannya yang belum mampu terpenuhi oleh dana pembangunan dari kelurahan melalui kegiatan jimpitan. Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan proses pelaksanaan kegiatan jimpitan didalam memenuhi kebutuhan pembangunan lingkungan.

Penelitian ini dilakukan di Lingkungan RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember. Pendekatan penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan teknik *purposive* dan *snowball sampling*. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Data primer diperoleh dari wawancara mendalam dan observasi sedangkan data sekunder diperoleh dari file, buku, jurnal ilmiah atau sumber dokumen lain terkait dengan

penelitian. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan wawancara, observasi, dokumentasi dan studi pustaka. Teknik wawancara yang digunakan yaitu teknik wawancara terstruktur dengan observasi pasif dan moderat. Dalam penelitian ini fokus yang peneliti ambil adalah mengenai proses pengaturan dan pengurusan sendiri kegiatan jimpitan di RW 23 Sadengan sebagai upaya untuk pengentasan kemiskinan dan pembangunan di lingkungannya. Uji keabsahan data menggunakan triangulasi sumber.

Berdasarkan hasil penelitian diperoleh bahwa upaya pengaturan dan pengurusan sendiri pada kegiatan jimpitan di RW 23 Sadengan di bagi kedalam tiga proses yaitu 1) proses pengumpulan, dalam proses ini para petugas ronda mengumpulkan beras dari tiap-tiap rumah warga setiap malam untuk dikumpulkan menjadi satu dan akan disetorkan kepada petugas jimpitan setiap bulannya, 2) proses pendistribusian, proses ini merupakan proses lanjutan setelah beras jimpitan terkumpul dipetugas jimpitan, disini beras akan ditimbang untuk selanjutnya dijual kepada warga yang telah didata sebelumnya oleh ketua RT masing-masing sebagai penerima beras jimpitan dan 3) proses pengelolaan hasil penjualan jimpitan, pada proses ini setelah beras jimpitan dijual kepada warga, uang hasil penjualan beras jimpitan akan di serahkan kepada bendahara jimpitan yang nantinya akan dibagikan kepada masing-masing penanggung jawab kegiatan di RW 23 sesuai kesepakatan yang telah ditetapkan. Berdasarkan penjelasan diatas, warga RW 23 memiliki usaha untuk mengatur dan mengurus sendiri segala kepentingan warganya dengan menerapkan partisipasi warga sebagai solusi warga. Dengan dana hasil penjualan beras jimpitan, kegiatan ini juga mampu membuat RW 23 Sadengan menjadi sebuah komunitas yang mandiri yang mampu menyediakan dana pembangunan sesuai kebutuhan warga dengan usaha bersama. Maka dapat disimpulkan bahwa upaya swadaya masyarakat dalam suatu masyarakat memiliki sebuah kontribusi besar didalam penanganan masalah publik apabila kegiatan tersebut di berdayakan dengan organisasi yang baik.

PRAKATA

Puji Syukur ke hadirat Allah Swt. atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas (Studi di RW 23 Sadengan Kelurahan Kebonsari Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember)”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
3. Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik;
4. Drs. Anwar, M.Si selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyusun dan menyelesaikan skripsi ini;
5. Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyusun dan menyelesaikan skripsi ini;
6. Tim penguji skripsi yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah banyak mengarahkan penulis selama menempuh perkuliahan;

8. Keluarga tercinta yang telah memberikan motivasi dan doa demi terselesaikannya skripsi ini;
9. Seluruh Pengurus RW 23 Sadengan yang telah bersedia membantu penulis memperoleh data-data;
10. Seluruh Dosen Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membantu kelancaran penulis selama masa perkuliahan;
11. Teman-teman dekat penulis yang telah memberikan semangat demi terselesaikannya skripsi ini;
12. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata tidak ada sesuatu yang sempurna di dunia ini, penulis menyadari atas kekurangan dalam penyusunan skripsi. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun penulis harapkan bagi penyempurnaan tugas akhir ini. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan tambahan pengetahuan bagi penulisan karya tulis selanjutnya. Amin.

Jember, 25 Februari 2013

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSEMBAHAN	iii
MOTO	iv
PERNYATAAN	v
PEMBIMBINGAN	vi
PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
PRAKATA	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian	17
1.4 Manfaat Penelitian	18
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1 Konsep	19
2.2 Governance	23
2.3 Kemiskinan	26
2.4 Pembangunan Masyarakat	31
2.5 Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas	34
BAB 3. METODE PENELITIAN	37

3.1 Jenis Penelitian	37
3.2 Fokus Penelitian	38
3.3 Lokasi Penelitian	39
3.4 Sumber Dan Jenis Data	39
3.5 Penentuan Informan	40
3.6 Teknik Pengumpulan Data	41
3.7 Metode Analisis Data	44
3.8 Teknik Analisis Keabsahan Data.....	46
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	48
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	48
4.1.1 Profil Kelurahan Kebonsari	48
4.1.2 Sumber Daya Manusia	51
4.1.3 Pendidikan.....	52
4.1.4 Sarana dan Prasarana Kelurahan Kebonsari	53
4.2 Gambaran Umum Kegiatan Jimpitan Beras.....	59
4.2.1 Sejarah Kegiatan Jimpitan	60
4.2.2 Aspek Kelembagaan.....	65
4.2.3 Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan.....	70
1. Pengurusan Kegiatan Jimpitan.....	70
2. Pengaturan Kegiatan Jimpitan.....	77
A. Proses Pengumpulan dan Pendistribusian Beras	
Jimpitan	77
B. Proses Pendistribusian Beras Jimpitan	82
C. Proses Pengelolaan Hasil Jimpitan Beras.....	89
4.2.4 Permasalahan Ketepatan Sasaran Dalam Pembagian Beras Jimpitan	
.....	102
4.2.6 Hasil Pembahasan Pelaksanaan Kegiatan Jimpitan Dalam	
Pemenuhan Kebutuhan Pembangunan Berbasis Komunitas	106

BAB 5. PENUTUP.....	112
5.1 Kesimpulan	112
5.2 Saran	113
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Jumlah dan presentase penduduk miskin Maret 2011-September 2011 .	3
1.2 Jumlah keluarga pra-sejahtera dan sejahtera tahun 2007-2010 Kabupaten Jember.....	5
1.3 Jumlah keluarga pra-sejahtera tahun 2010 di Kabupaten Jember	7
1.4 Perencanaan Dana Pembangunan Kelurahan Kebonsari 2012	12
1.5 Data Perolehan Beras Jimpitan RW 23 Sadengan Bulan Mei 2011 s.d Juni 2012	14
1.6 Hasil pengumpulan dan penjualan jimpitan Mei 2011- Juni 2012	15
1.7 Dana pembangunan fasilitas umum di RW 23 Sadengan Mei 2011 s.d Juni 2012	16
4.1 Jarak ke pusat pemerintahan	48
4.2 Luas wilayah Kelurahan Kebonsari menurut penggunaan	50
4.3 Jumlah penduduk berdasarkan gender	51
4.4 Jumlah penduduk berdasarkan usia	52
4.5 Kesejahteraan penduduk Kelurahan Kebonsari tahun 2011	52
4.6 Tingkat pendidikan penduduk di Kelurahan Kebonsari tahun 2011	53
4.7 Prasarana Pemerintahan Kelurahan Kebonsari	56
4.8 Data perolehan beras jimpitan RW 23 Sadengan bulan Mei 2011 s.d Juni 2012.....	81
4.9 Prosentase perolehan beras jimpitan bulan Mei 2011 s.d Juni 2012	82
4.10 Hasil pengumpulan dan penjualan jimpitan Mei 2011- Juni 2012.....	91
4.11 Data jumlah penerima jimpitan RW 23 Sadengan.....	92
4.12 Rincian Sumbangan jimpitan untuk Raskin Mei 2011-Juni 2012	93
4.13 Hasil penjualan beras jimpitan tahun 2007-2012 di RW 23 Sadengan ...	97
4.14 Daftar masalah dan kebutuhan warga RW 23 Sadengan	98
4.15 Dana pembangunan fasilitas umum di RW 23 Sadengan 2009-2012	101

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Gambar interaksi domain <i>governance</i>	24
Gambar 2.2 Lingkaran setan kemiskinan.....	29
Gambar 3.1 Skema model analisis interaktif	45
Gambar 4.1 Gambar struktur organisasi pemerintahan Kelurahan Kebonsari .	57
Gambar 4.2 Struktur organisasi kegiatan jimpitan RW 23 Sadengan	58
Gambar 4.3 Struktur kepengurusan kegiatan jimpitan RW 23 Sadengan.....	67
Gambar 4.4 Korelasi tiga unsur kegiatab jimpitan	72
Gambar 4.5 Alur aturan kegiatan pengumpulan dan pembagian beras jimpitan untuk RW Sadengan	75
Gambar 4.6 Diagram penggunaan dana jimpitan	76
Gambar 4.7 Alur kegiatan jimpitan	84
Gambar 4.8 Diagram penggunaan dana jimpitan	94

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Data Informan
3. Daftar warga penerima beras jimpitan
4. Undangan Pertemuan Warga
5. Daftar Hadir Pertemuan Warga
6. Notulen Rapat
7. Peraturan RW No. 6 Tahun 2007 Tentang Pengaturan Jimpitan
8. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian
9. Surat Ijin Penelitian dari Bakesbangpol dan Linmas Kabupaten Jember
10. Surat ijin Penelitian dari Kelurahan Kebonsari
11. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian dari Kelurahan Kebonsari
12. Dokumentasi Penyusunan Skripsi