



**DAMPAK PERUBAHAN ARUS LALU LINTAS TERHADAP PENDAPATAN  
SOPIR ANGKOT YANG MELEWATI KAWASAN KOTA KABUPATEN  
JEMBER**

**(Studi Kasus Dampak Perubahan Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota  
Kabupaten Jember Berdasarkan Pada Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun  
2010 Pasal 11 Tentang Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten Jember  
Terhadap Pendapatan Sopir Angkot D)**

*The impact of traffic change policy to the income of public transportation driver that  
across the City area of Jember Regency  
case study of the traffic change policy impact in city area of Jember Regency based  
Jember Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun 2010 Pasal 11 About traffic in Jember  
Regency to the income of D public transportation driver*

**SKRIPSI**

Oleh

**Panji Mahanata  
NIM 060910201014**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**



**DAMPAK PERUBAHAN ARUS LALU LINTAS TERHADAP PENDAPATAN  
SOPIR ANGKOT YANG MELEWATI KAWASAN KOTA KABUPATEN  
JEMBER**

**(Studi Kasus Dampak Perubahan Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota  
Kabupaten Jember Berdasarkan Pada Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun  
2010 Pasal 11 Tentang Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten Jember  
Terhadap Pendapatan Sopir Angkot D)**

*The impact of traffic change policy to the income of public transportation driver that  
across the City area of Jember Regency  
case study of the traffic change policy impact in city area of Jember Regency based  
Jember Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun 2010 Pasal 11 About traffic in Jember  
Regency to the income of D public transportation driver*

**SKRIPSI**

diajukan guna memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk  
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara

Oleh

**Panji Mahanata  
NIM 060910201014**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibu kandung saya Alm. Martini yang telah melahirkan dan mendidik saya, dan ibu saya yang sekarang Wikasih serta ayahanda Pudin yang tiada hentihentinya memanjatkan do'a untuk keselamatan, kesuksesan kami (anak-anakmu), dan untuk adikku Eta.
2. Guru-guruku dari TK sampai PT.
3. Almamater Universitas Jember pada umumnya dan Fisip pada khususnya.

## MOTTO

**“Dan Dia akan memberikan rezeki kepadanya dengan tiada terkira. Dan barangsiapa bertawakal kepada Allah, niscaya Dia mencukupkannya. Sesungguhnya Allah melaksanakan urusan-Nya. Sungguh Allah menjadikan ketentuan bagi tiap-tiap sesuatu.”**  
**(Qs Ath Thalaq 65: 3)**

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Panji Mahanata

NIM : 060910201014

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “DAMPAK KEBIJAKAN PERUBAHAN ARUS LALU LINTAS TERHADAP PENDAPATAN SOPIR ANGKOT YANG MELEWATI KAWASAN KOTA KABUPATEN JEMBER” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan subnansi yang disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang haru dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 15 Mei 2012

Yang menyatakan,

Panji Mahanata

NIM 060910201014

## SKRIPSI

### **DAMPAK PERUBAHAN ARUS LALU LINTAS TERHADAP PENDAPATAN SOPIR ANGKOT YANG MELEWATI KAWASAN KOTA KABUPATEN JEMBER**

**(Studi Kasus Dampak Perubahan Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota  
Kabupaten Jember Berdasarkan Pada Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun  
2010 Pasal 11 Tentang Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten Jember  
Terhadap Pendapatan Sopir Angkot D)**

*The impact of traffic change policy to the income of public transportation driver that  
across the City area of Jember Regency  
case study of the traffic change policy impact in city area of Jember Regency based  
Jember Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun 2010 Pasal 11 About traffic in Jember  
Regency to the income of D public transportation driver*

Oleh

Panji Mahanata  
NIM 060910201014

Pembimbing :

Pembimbing Utama : Drs. A. Kholiq Azhari, MSi

Pembimbing Anggota : Drs. Supranoto, M.Si

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul Dampak Perubahan Arus Lalu Lintas Terhadap Pendapatan Sopir Angkot Yang Melewati Kawasan Kota Kabupaten Jember (Studi Kasus Dampak Perubahan Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten Jember Berdasarkan Pada Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun 2010 Pasal 11 Tentang Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten Jember Terhadap Pendapatan Sopir Angkot D) telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

hari : Kamis  
tanggal : 21 Juni 2012  
tempat : Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji :

Ketua

Sekretaris

Drs. Anwar, M.Si  
NIP. 196306061988021001

Drs. A. Kholiq, M.Si  
NIP. 195907261989021001

Anggota Tim Penguji :

1. Drs. Supranoto, M.Si  
NIP. 196102131988021001

(.....)

2. Selfi Budi H. S. Sos, M.Si  
NIP. 197003221995122001

(.....)

Mengesahkan  
Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi M.A  
NIP. 19520727 198103 1003

## RINGKASAN

**DAMPAK KEBIJAKAN PERUBAHAN ARUS LALU LINTAS TERHADAP PENDAPATAN SOPIR ANGKOT YANG MELEWATI KAWASAN KOTA KABUPATEN JEMBER (Studi Kasus Dampak Perubahan Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten Jember Berdasarkan Pada Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun 2010 Pasal 11 Tentang Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten Jember Terhadap Pendapatan Sopir Angkot D);** Panji Mahanata, 060910201014; 2012; 67 halaman; Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Jember.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menjelaskan dampak dari adanya perubahan arus lalu lintas di kawasan kota Kabupaten Jember terhadap pendapatan sopir angkot yang melintasi kawasan kota Kabupaten jember khususnya terhadap sopir angkot D, serta memberikan masukan bagi pihak-pihak yang terkait agar dapat menghasilkan solusi terbaik.

Adanya perubahan arus lalu lintas di kawasan kota Kabupaten Jember ini sebagai akibat dari adanya kebijakan tentang pengaturan penggunaan jaringan jalan dan gerakan lalu lintas di wilayah kota Kabupaten Jember yang didasari dengan Peraturan Bupati Jember No 16 tahun 2010. Peraturan Bupati Jember No 16 tahun 2010 ini diterbitkan yakni sebagai solusi untuk mengatasi masalah kemacetan yang disebabkan oleh tidak imbangnya jumlah kendaraan dan jumlah ruas jalan di wilayah kota Kabupaten Jember.

Dengan terbitnya peraturan bupati Jember No 16 tahun 2010 ini, maka rute lalu lintas di beberapa ruas jalan di kawasan kota Kabupaten Jember mengalami perubahan. Perubahan rute lalu lintas ini, juga secara otomatis membuat rute angkot di kawasan kota Kabupaten Jember mengalami perubahan. Angkot yang dulu bisa melewati Jl Syamanhudi-Jompo-Jl Gajah mada (depan Nico 1), sekarang dengan adanya perubahan rute tidak boleh lagi melewati rute tersebut dan harus lurus menuju Jl Cokroaminoto-Jl Gajah Mada (depan KFC).



Hal ini menyebabkan akses masyarakat yang menggunakan angkutan umum ke Jl Syamanhudi (Pasar Tanjung) hingga Jl Gajah Mada (depan Nico 1) menjadi berkurang karena angkot tidak dapat melewati rute tersebut. Ini membuat masyarakat yang dulu menggunakan angkot ketika menuju kawasan itu, berpikir ulang jika ingin naik angkot bahkan sebagian masyarakat beralih ke moda transportasi lain selain angkot misalnya kendaraan pribadi. Ini bisa jadi membuat penumpang angkot menurun dan akhirnya membuat pendapatan sopir angkot berkurang. Selain akses yang menjadi lebih sulit, penurunan penumpang angkot juga bisa disebabkan oleh meningkatnya masyarakat yang membeli kendaraan pribadi, ini dapat dilihat pada jumlah kendaraan bermotor yang semakin bertambah setiap tahunnya. Untuk itu peneliti tertarik meneliti dampak dari adanya perubahan arus lalu lintas terhadap pendapatan sopir angkot yang melewati kawasan kota Kabupaten Jember, sehingga rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimanakah Dampak Perubahan Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten Jember Terhadap Pendapatan Sopir Angkutan Kota yang Melintasi Kawasan Kota Kabupaten Jember Khususnya Terhadap Sopir Angkot D.

Untuk mendeskripsikan dampak dari adanya kebijakan perubahan arus lalu lintas terhadap pendapatan sopir angkot di kawasan kota Kabupaten jember khususnya sopir angkot D, maka fokus dari penelitian ini adalah dampak adanya perubahan arus lalu lintas di kawasan kota Kabupaten Jember terhadap pendapatan sopir angkot dengan kode D yang hanya merupakan “buruh” atau dengan kata lain bukan sekaligus pemilik angkot. Hal ini karena sopir angkot yang sebagai buruh punya tanggung jawab yakni memberikan setoran kepada pemilik sehingga akan lebih bisa merasakan dampak dari perubahan arus lalu lintas.

Sedangkan tipe penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan paradigma kualitatif, dalam menentukan informan, peneliti menggunakan teknik *purposive sampling* untuk menentukan informan utama dan acak atau *random sampling* untuk menentukan informan tambahan. teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu dengan teknik wawancara dan observasi yang kemudian dianalisis dengan model

interaktif yang dikemukakan Miles dan Huberman. Untuk uji keabsahan data, dalam penelitian ini menggunakan teknik triangulasi sumber dimana data diambil dari beberapa sumber yang berbeda dengan metode sama.

Dari hasil penelitian dan pembahasan yang dilakukan diketahui bahwa setelah adanya perubahan arus lalu lintas di kawasan kota Kabupaten Jember ini pendapatan sopir angkot D mengalami penurunan. Hal ini karena dengan adanya perubahan arus lalu lintas ini, masyarakat menjadi malas naik angkot karena nanti harus jalan kaki dari perempatan Trunojoyo ke Jl Syamanhudi-Jompo sehingga masyarakat lebih memilih beralih ke moda transportasi lain misalnya motor. Penyebab lainnya yaitu semakin murah dan semakin mudahnya kredit motor atau kendaraan pribadi sehingga masyarakat lebih memilih untuk membeli kendaraan pribadi.

Lebih jauh adanya perubahan arus lalu lintas di kawasan kota Kabupaten Jember yang berdampak pada menurunnya pendapatan sopir angkot D dalam sehari kerja ternyata juga memiliki dampak lanjutan yang dirasakan oleh keluarga sopir angkot yaitu menurunnya jumlah uang yang ditabung setiap hari. Selanjutnya untuk mensiasati penurunan pendapatan yang terjadi, sopir angkot terutama sopir angkot D melakukan beberapa hal di antaranya jalan lebih pelan; lebih sering *ngetem*; angkot tidak sampai ke terminal Pakusari jika ke arah timur; serta jika penumpangnya sedikit, dioperkan ke angkot lain. Lebih lanjut, dari hasil pembahasan diketahui bahwa pada dasarnya sopir angkot di Kabupaten Jember terutama sopir angkot D, menyimpan harapan atau keinginan bahwa rute angkot di kawasan kota Kabupaten Jember dapat dikembalikan seperti semula di mana angkot dapat melewati Jl Syamanhudi.

## PRAKATA

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kekuatan batiniyah dan lahiriyah sehingga penulis mampu menyelesaikan Karya tulis ilmiah dengan judul “Dampak Kebijakan Perubahan Arus Lalu Lintas Terhadap Pendapatan Sopir Angkot Yang Melewati Kawasan Kota Kabupaten Jember (studi kasus dampak kebijakan perubahan arus lalu lintas di kawasan kota Kabupaten Jember Berdasarkan Pada Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun 2010 Pasal 11 Tentang Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten Jember terhadap pendapatan sopir angkot D).” Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Kholiq Azhari, M.Si selaku dosen pembimbing utama terima kasih untuk kritik dan sarannya.
5. Ibu Drs Supranoto, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan masukan-masukan, motivasi kepada penulis, terimakasih penulis haturkan.
6. Bapak Dannie Alcholin beserta jajarannya di Dinas Perhubungan Kabupaten Jember yang sudah meluangkan waktunya untuk memberikan data dan informasi kepada penulis sehingga penelitian berjalan lancar.

7. Bapak Cahyono yang dengan ikhlas membantu penulis dalam mencari informan sekaligus informan, Bapak Sumarsono terimakasih sudah mau menjadi informan bagi penulis, para sopir angkot D lainnya yang sudah memberi informasi untuk kelengkapan data, serta Mbak Yana semoga warungnya semakin laris dan jaya.
8. Bapak Ibu terima kasih atas do'a dan motivasinya, semoga Panji bisa menjadi kebanggaan Bapak Ibu dan keluarga.
9. Adikku Eta, jadilah anak yang berbakti dan berguna bagi semua orang disekitarmu.
10. Keluarga besarku terima kasih atas semua perhatian dan kasih sayang yang diberikan, semoga Panji bisa membalas semuanya dan mengharumkan nama baik keluarga.
11. Teman-teman kosan Masykur United (Jawa 2 E/ 1) terimakasih atas bantuan dan motivasi yang kalian berikan selama ini.
12. Teman-teman yang sudah lulus, Maul, Vina, Tyas, Nila, Risky, Sony, Nizar dan teman-teman seperjuangan Anyiz, Cindyl, Prita, Daniar, Eliza, Weny, Vita, City, Danang, Adit, Alfath, Vivin, Rama, perjalanan dan perjuangan kita bersama tidak akan pernah terlupakan. Terima kasih sudah menjadi teman terbaikku selama di Jember dan selamanya.
13. Teman-teman nyangkruk di Makno terimakasih telah membantu penulis menyelesaikan tugas akhir yang tidak bisa disebutkan satu per-satu, khususnya untuk AN'06 penulis ucapkan terima kasih.

Jember, Mei 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Perumusan Masalah .....</b>	<b>13</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian .....</b>	<b>14</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian .....</b>	<b>14</b>
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>2.1 Konsep .....</b>	<b>15</b>
<b>2.2 Konsep Kebijakan Publik .....</b>	<b>15</b>
2.2.1 Tahap-tahap Kebijakan .....	20
<b>2.3 Konsep Dampak .....</b>	<b>21</b>
<b>2.4 Konsep Transportasi .....</b>	<b>24</b>
<b>2.5 Konsep Pendapatan .....</b>	<b>26</b>

2.5.1 Sumber Pendapatan .....	27
2.5.2 Pengukuran Pendapatan .....	27
 <b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b>	
<b>3.1 Jenis dan Tipe Penelitian .....</b>	<b>29</b>
<b>3.2 Objek Penelitian .....</b>	<b>30</b>
<b>3.3 Fokus Penelitian .....</b>	<b>30</b>
<b>3.4 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>32</b>
<b>3.5 Jenis dan Sumber Data .....</b>	<b>32</b>
3.5.1 Sumber Data .....	32
3.5.2 Jenis Data .....	33
<b>3.6 Penentuan Informan Penelitian .....</b>	<b>33</b>
<b>3.7 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>38</b>
<b>3.8 Metode Analisis Data .....</b>	<b>40</b>
<b>3.9 Uji Keabsahan Data .....</b>	<b>41</b>
 <b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
<b>4.1 Deskripsi Daerah Penelitian .....</b>	<b>43</b>
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	43
4.1.2 Jaringan Transportasi .....	45
4.1.3 Rute Angkot D .....	48
<b>4.2 Kebijakan Perubahan Arus Lalu Lintas di Kawasan Kota Kabupaten     Jember .....</b>	<b>49</b>
<b>4.3 Dampak Kebijakan Perubahan Arus Lalu Lintas Terhadap     Pendapatan Sopir Angkot yang Melewati Kawasan kota Kabupaten     Jember Khususnya Sopir Angkot D .....</b>	<b>53</b>
4.3.1 Hasil wawancara .....	53
4.3.2 Hasil Observasi atau Pengamatan .....	74
<b>4.4 Pembahasan .....</b>	<b>76</b>

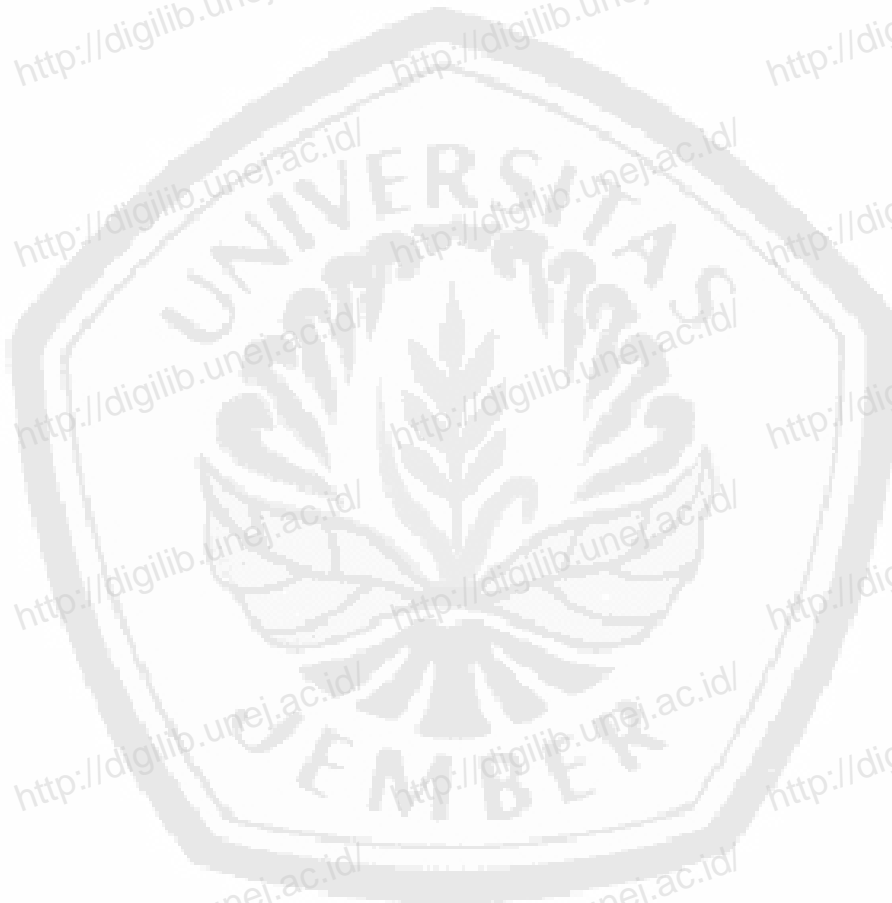
**BAB 5. PENUTUP**

**5.1 Kesimpulan ..... 80**

**5.2 Saran ..... 81**

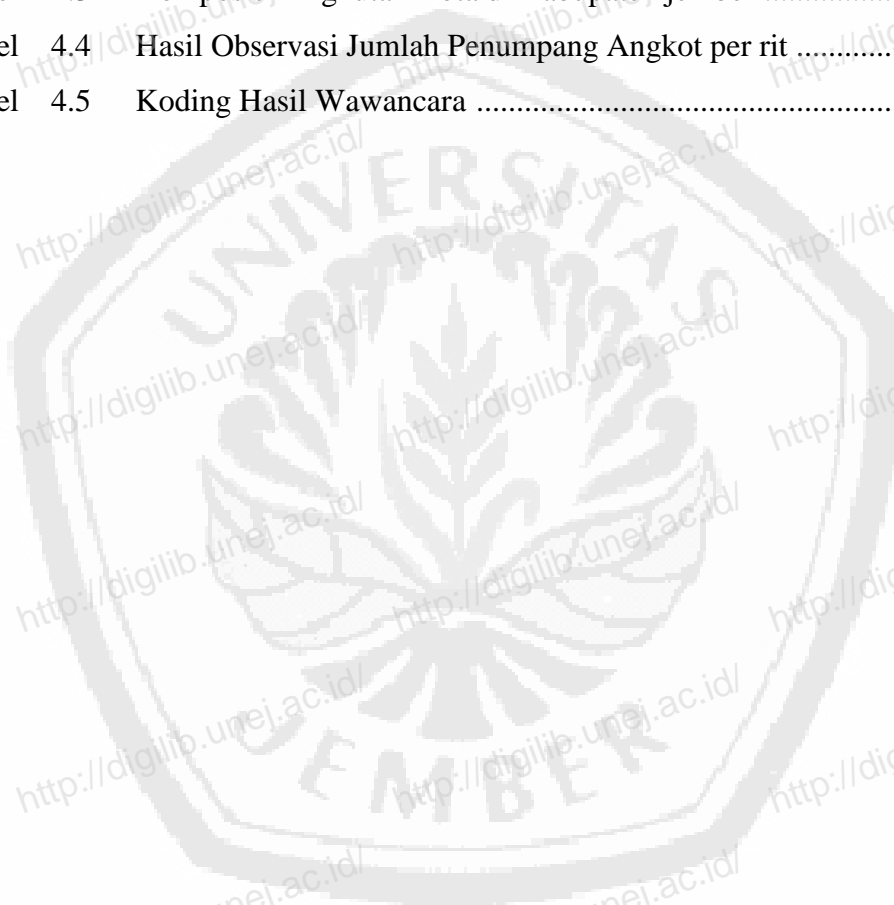
**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

		Halaman
Tabel 1.1	Komposisi Angkutan Kota di Kabupaten .....	13
Tabel 4.1	Luas Wilayah dan Persebaran Penduduk di Kabupaten Jember ...	44
Tabel 4.2	Inventarisasi Halte di Kabupaten Jember .....	46
Tabel 4.3	Komposisi Angkutan Kota di Kabupaten jember .....	47
Tabel 4.4	Hasil Observasi Jumlah Penumpang Angkot per rit .....	74
Tabel 4.5	Koding Hasil Wawancara .....	77





## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Tahap-tahap Kebijakan Publik .....	8
Gambar 2.1 Tahap-tahap Kebijakan Publik .....	21
Gambar 3.1 Skema Model Analisis Interaktif .....	41
Gambar 3.2 Triangulasi “sumber” Pengumpulan Data (satu cara digunakan terhadap beberapa sumber yang berbeda) .....	42



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 Surat Permohonan Ijin Pelaksanaan Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- Lampiran 3 Surat Ijin Penelitian dari Bakesbang dan Linmas Kabupaten Jember
- Lampiran 4 Sk. Bupati Jember No 188.45/532/012/2009 Tentang Uji Coba Perubahan Arus Lalu Lintas dan Rute Angkutan Kota Pada Kawasan Kota Kabupaten Jember.
- Lampiran 5 Peraturan Bupati Jember No 16 Tahun 2010 Tentang Pengaturan Penggunaan Jaringan Jalan dan Gerakan Lalu Lintas di Wilayah Kota Kabupaten Jember.
- Lampiran 6 Jumlah Kendaraan di Kabupaten Jember Pada Tahun 2008 Dampai Tahun 2010.
- Lampiran 7 Jumlah Angkot di Kabupaten Jember.
- Lampiran 8 Sarana dan Prasarana Transportasi di Kawasan Kota Kabupaten Jember.
- Lampiran 9 Jumlah Anggota Paguyuban Angkot D.
- Lampiran 10 Struktur Paguyuban Angkot D.
- Lampiran 11 Dokumentasi