



**ANGGARAN RESPONSIF GENDER PADA APBD KABUPATEN JEMBER  
BIDANG DINAS KESEHATAN KABUPATEN JEMBER TAHUN**

**ANGGARAN 2006-2010**

*(A Gender Responsive Budgeting at APBD Sector Healthy Departement of Jember  
Regency 2006-2010 Periode)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Oleh

**Anis Rohmatillah**  
**NIM 060910201078**

**Dosen Pembimbing I**  
**Drs. Supranoto, M.Si**  
**NIP.196102131988021001**

**Dosen Pembimbing II**  
**Selfi Budi H, S.Sos, M.Si**  
**NIP.197003221955122001**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**



**ANGGARAN RESPONSIF GENDER PADA APBD KABUPATEN JEMBER  
UNIT ORGANISASI DINAS KESEHATAN KABUPATEN JEMBER TAHUN  
ANGGARAN 2006-2010**

*(A Gender Responsive Budgeting at APBD Unit Organisation Healthy Departement  
of Jember Regency 2006-2010 Periode)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Oleh

**Anis Rohmatillah**

**NIM 060910201078**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Kedua orang tua saya tercinta, ayahanda Abdul Wachid, S. Dan Ibunda Armanusah St. Zabidah sebagai bentuk ketaatan dan cinta kasih serta manifestasi dari kepatuhan kepada Allah Yang Maha Esa untuk taat dan mencintai kedua orang tua.

Saudara-saudara tersayang:

Mas Kamil, Mbak Yuli dan Azkia tersayang, Adik Alfi dan Yusuf juga Ochi anggota keluarga termuda kita tercinta.

Almamater saya:

Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi  
FISIP-Univ. Jember

Dien dan rumah terindah saya: Islam

Serta Saudara-saudara seiman dan seperjuangan diseluruh dunia. Sesungguhnya saya mencintai kalian karena Allah.

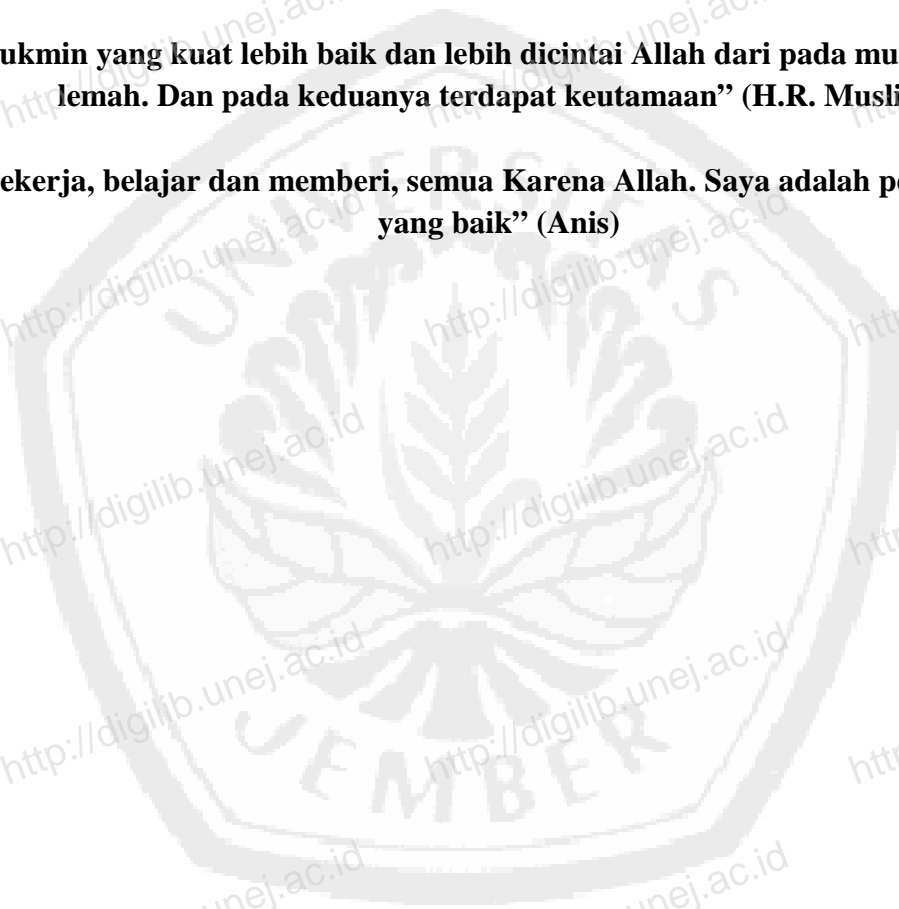
## MOTTO

**“Allah tidak akan merubah nasib suatu kaum sehingga mereka merubah diri mereka sendiri” (Q.S. Ar Ra’du:11)**

**“Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi orang lain”  
(H.R. Bukhari-muslim)**

**“Mukmin yang kuat lebih baik dan lebih dicintai Allah dari pada mukmin yang lemah. Dan pada keduanya terdapat keutamaan” (H.R. Muslim)**

**“Bekerja, belajar dan memberi, semua Karena Allah. Saya adalah pembelajar yang baik” (Anis)**



## PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : ANIS ROHMATILLAH

NIM : 060910201078

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul **“ANGGARAN RESPONSIF GENDER PADA APBD KABUPATEN JEMBER UNIT ORGANISASI DINAS KESEHATAN KABUPATEN JEMBER TAHUN ANGGARAN 2006-2010”** adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 Februari 2012  
Yang menyatakan,

ANIS ROHMATILLAH  
NIM 060910201078

**SKRIPSI**

**ANGGARAN RESPONSIF GENDER PADA APBD KABUPATEN JEMBER  
UNIT ORGANISASI DINAS KESEHATAN KABUPATEN JEMBER TAHUN**

**ANGGARAN 2006-2010**

Oleh

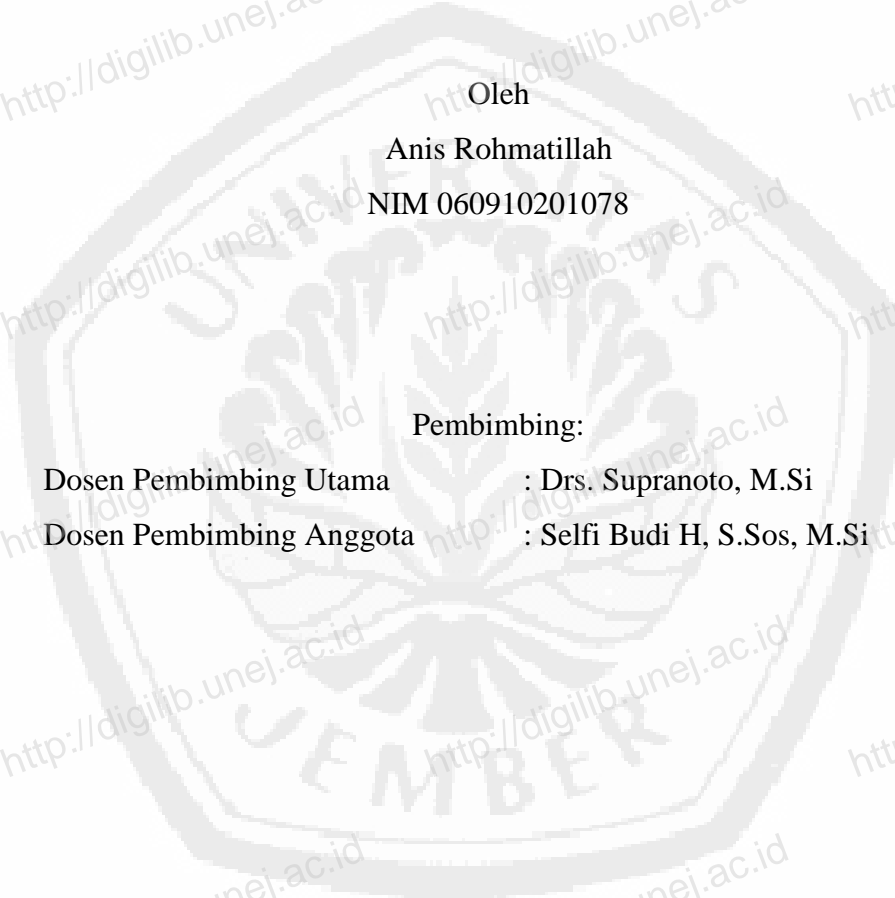
Anis Rohmatillah

NIM 060910201078

Pembimbing:

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Supranoto, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Selfi Budi H, S.Sos, M.Si



## RINGKASAN

**Anggaran Responsif Gender Pada APBD Kabupaten Jember Bidang Dinas Kesehatan Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2006-2010;** Anis Rohmatillah 060910201078; 2006: 55 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kebijakan pemerintah berupa Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pemerintah Kabupaten Jember. Penganalisaan dilakukan dengan pendekatan gender mainstreaming (pengarusutamaan gender) dan difokuskan pada Dinas Kesehatan saja.

Adapun tujuan penelitian ini adalah menganalisis alokasi APBD untuk bidang Dinas Kesehatan Kabupaten Jember pada APBD tahun anggaran 2006-2010. Dari sana akan didapat penjelasan apakah APBD sudah mencerminkan anggaran yang responsif gender atau belum ditinjau dari perspektif anggaran responsif gender (ARG).

Penelitian ini menggunakan metode analisis isi (*content analysis*) dengan pendekatan kuantitatif karena peneliti menggunakan suatu kriteria tertentu untuk menilai anggaran. Pengumpulan data menggunakan teknik studi dokumentasi. Peneliti memulai penelitian dengan mengklasifikasi data permasalahan di bidang kesehatan yang terjadi di daerah Jember. Isu yang diamati juga merupakan isu yang masuk dalam kriteria penilaian anggaran responsif gender. Selanjutnya, setelah data terkumpul, peneliti memilah-milah data yang telah terkumpul berdasarkan isu yang menjadi fokus penelitian. Peneliti menganalisis data yang terpilih tadi dengan melihat fluktuasi dan kecenderungannya dalam periode yang ditetapkan di fokus. Maka akan didapat jawaban dari pertanyaan apakah APBD Kab. Jember dalam kurun waktu 2006-2010 sudah responsif gender atau belum untuk sektor kesehatannya.

Dari hasil penelitian dan pembahasan tentang responsifitas anggaran pendapatan dan belanja daerah (APBD) Kab. Jember terhadap isu gender maka didapatkan kesimpulan sebagai berikut.

APBD Kabupaten Jember untuk Dinas Kesehatan dalam kurun waktu lima tahun anggaran (2006-2011) belum responsif gender. Hal ini dapat diketahui dari adanya tidaknya anggaran untuk menangani kasus tertentu, dan prosentase anggaran dibandingkan yang lain. Setidaknya ada tiga kasus yang peneliti temukan di lapangan:

a. Angka kematian bayi (AKB). Grafik yang menunjukkan angka kematian bayi pada tahun 2005-2010 terus mengalami kenaikan. Sedangkan dalam APBD program yang berhubungan dengan penanggulangan ataupun pencegahan baru ada pada tahun 2007 melalui program pencegahan dan penanggulangan penyakit menular dianggarkan sebesar 2% dari anggaran belanja langsung Dinkes kab Jember. Kemudian naik menjadi 8% pada tahun 2008 dan kembali turun dua tahun berturut-turut berikutnya masing-masing sebesar 3% dan 2%.

b. Kasus gizi buruk. Sebanyak 20.636 anak atau 14,2% anak balita menderita gizi buruk. Selama tahun 2009. Namun anggaran untuk kasus ini turun menjadi 0,21% dari anggaran belanja langsung Dinkes. Hal ini bertolak belakang dengan naiknya angka gizi buruk di Jember.

c. Kasus ketiga adalah angka kematian ibu (AKI). Program yang berhubungan dengan kasus ini pada kurun waktu lima tahun anggaran hanya dapat ditemukan pada tahun 2009, dan dianggarkan sebesar 0,39% melalui program peningkatan keselamatan ibu melahirkan dan anak. Ini artinya tidak ada anggaran selama tahun 2006 hingga tahun 2008. Sedangkan grafik kematian bumil (ibu hamil) dan bufas (ibu nifas) menunjukkan kenaikan terus menerus, untuk kematian bulin (ibu bersalin) mengalami penurunan prosentase pada tahun 2005-2008 dan mengalami kenaikan pada tahun 2009. Program yang sama untuk AKB juga dianggarkan di tahun 2009 saja sebesar 0,39% melalui program peningkatan pelayanan kesehatan anak balita.



## PRAKATA

Segala bentuk puja dan puji syukur hanya patut dipersembahkan kepada Allah SWT, Tuhan semesta alam, Yang menghidupkan dan Mematikan, Yang Maha mencukupi dan Maha menyayangi. Shalawat dan Salam selalu terlantun dan terkirim kepada revolusioner sekaligus presiden terbaik yang pernah ada, Muhammad SAW, Nabi terakhir rahmat bagi semesta. Atas berkah, rahmat dan PetunjukNya akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Anggaran Responsif Gender pada APBD Kabupaten Jember Unit Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2006-2010**” ini.

Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) adalah nafas bagi berjalannya sebuah Negara. Begitu pula pada tataran daerah ada APBD yang juga merupakan kerangka dasar kerja-kerja Pemerintah Daerah. Isu alokasi APBD yang berkeadilan telah lama menjadi perbincangan hangat diantara akademisi. Ada yang memandangnya dengan teropoang analisa *pro poor budgeting* atau sering disebut dengan anggaran berpihak pada rakyat miskin, dan yang kedua dengan analisa gender budgeting atau jamak disebut anggaran responsif gender (ARG). Dalam kesempatan ini penulis mencoba untuk menganalisanya menggunakan teropong analisa gender. Dalam penggarapannya, penulis tentu saja tidak terlepas dari bantuan orang lain juga instansi-instansi terkait dengan judul ini. Oleh karenanya penulis dalam kata pengantar ini hendak mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang sebesar-sebasarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember tempat penulis menuntut ilmu selama ini.
2. Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Bapak Dr. Sasongko, M. Si.
3. Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Ibu Dra. Inti Wasiati, MM.
4. Bapak Drs. Bawi Fathoni selaku dosen pembina akademik selama penulis menempuh mata kuliah.

5. Bapak Drs. Supranoto, M.Si selaku dosen pembimbing satu untuk ketelitian dan waktu yang diberikan, nasehat-nasehat kehidupan disela-sela bimbingan dan segala perhatiannya. Tidak lupa kepada Ibu Selfi Budi H, S.Sos, M.Si, selaku dosen pembimbing dua, yang banyak memberikan koreksi positif atas karya ini, juga petuah-petuah kehidupan yang beliau selipkan dalam setiap bimbingan juga sangat menginspirasi. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan berkah, rahmat dan hidayahNya kepada beliau berdua beserta keluarganya.
6. Dosen-dosen pengajar dan seluruh staf administrasi dan kemahasiswaan di lingkungan FISIP-UJ.
7. Petugas Perpustakaan FISIP dan Pusat Universitas Jember.
8. Ayah Abdul Wachid dan ibu Armanusah motivator terbaik bagiku.
9. Mas Kamil tercintaku. Adikku Alfi, mendahuluiku dengan segala kedewasaanmu.
10. Dan semua pihak yang tidak dapat disebut satu persatu yang telah memberikan bantuan, doa dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah membalas dengan balasan yang lebih baik dan lebih banyak untuk kalian.

Akhir kata, penulis berharap agar tulisan sederhana ini dapat menjadi sesuatu yang berguna bagi civitas akademika FISIP-UJ, terutama Jurusan Ilmu Administrasi Prodi Ilmu Administrasi Negara. Semoga varian judul baru dan semangat baru terus bermunculan dimasa mendatang.

Penulis menyadari bahwa terdapat kekurangan dalam skripsi ini, karena itu penulis berharap adanya kritik dan saran yang konstruktif demi perbaikan skripsi ini.

Jember, 19 April 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	v
<b>RINGKASAN</b> .....	vi
<b>PRAKATA</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	11
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....	11
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	11
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	13
<b>2.1 Konsep Gender</b> .....	13
<b>2.2 Konsep Pengarusutamaan Gender (PUG)</b> .....	15
<b>2.3 Paradigma Pembangunan di Indonesia</b> .....	17
<b>2.4 Potret Pembangunan Manusia di Indonesia</b> .....	19
<b>2.5 Konsep Anggaran (Anggaran Berbasis Kinerja)</b> .....	20
<b>2.6 Konsep Anggaran Responsif Gender (ARG)</b> .....	21
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN</b> .....	27
<b>3.1 Fokus Penelitian</b> .....	27
<b>3.2 Format dan Tipe Penelitian</b> .....	28
<b>3.3 Lokasi Penelitian</b> .....	31
<b>3.4 Metode Pengumpulan Data</b> .....	31

<b>3.5 Metode Analisis Data</b> .....	32
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	34
<b>4.1 Hasil Pengumpulan Data</b> .....	34
4.1.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	34
4.1.2 Visi, Misi, Tujuan dan sasaran Dinas Kesehatan Kabupaten Jember .....	34
4.1.3 Penjabaran Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kesehatan Kabupaten Jember .....	37
4.1.4 Keadaan Pegawai Dinas Kesehatan Kabupaten Jember .....	38
4.1.5 Program Pembangunan Kesehatan Dinas Kesehatan Kabupaten Jember .....	39
4.1.6 Strategi dan Kebijakan Dinas Kesehatan Kabupaten Jember .....	45
4.1.7 Struktur Organisasi .....	46
<b>4.2 Analisis data</b> .....	47
4.2.1 Anggaran Pendapatan Daerah .....	47
4.2.2 Anggaran Responsif Gender di Dinkes Kab. Jember .....	51
a. Balita gizi buruk .....	53
b. Angka Kematian Bayi .....	55
c. Angka Kematian Ibu .....	57
<b>BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	58
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	58
<b>5.2 Saran</b> .....	59
<b>5.3 Kelemahan Penelitian</b> .....	59

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1	Perbandingan pegawai laki-laki dan perempuan dilihat dari golonganannya 3
1.2	Prosentase anggaran belanja bidang kesehatan di APBD dalam Jutaan 7
1.3	Jenis anggaran belanja daerah jember ta 2006 - 2010 dalam prosentase 8
2.1	Indeks pembangunan manusia di beberapa negara 19
2.2	Perbandingan peringkat ipg di beberapa negara 20
3.1	Kriteria umum anggaran responsif gender menurut cedaw 29
3.2	Kondisi kasus di lapangan dan anggaran tentang angka kematian bayi 33
4.1	Jenis pendapatan daerah jember ta 2008, 2009, 2010 dalam milyaran 36
4.2	Jenis anggaran belanja daerah jember ta 2006 – 2010 dalam prosentase 41
4.3	Anggaran responsif gender di dinkes kab. Jember ta 2006-2010 dalam milyaran 41
4.4	Kondisi dan anggaran angka kematian bayi 46
4.5	Kondisi dan anggaran untuk angka kematian ibu 49

## DAFTAR LAMPIRAN

- A. Inpres No. 9 Tahun 2000
- B. Kepmendagri No. 132 Tahun 2003
- C. Penjabaran APBD tahun 2006
- D. Rancangan Perubahan APBD TA 2007
- E. Penjabaran APBD tahun 2008
- F. Penjabaran APBD tahun 2009
- G. Penjabaran APBD tahun 2010
- H. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- I. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- J. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas Kabupaten Jember
- K. Surat Ijin Penelitian dari Dinas Kesehatan Kabupaten Jember.