



**ANALISIS POTENSI PENERIMAAN PAJAK RESTORAN  
DI KABUPATEN JEMBER**

(Studi Pada Kecamatan Kota: Patrang, Sumbersari dan Kaliwates)

*The Potensial Analysis of Income Taxes  
In Kabupaten Jember*

*(The Study of City Region: Patrang, Sumbersari and Kaliwates)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh

**Lady Wijayanti**

**NIM 070910201099**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

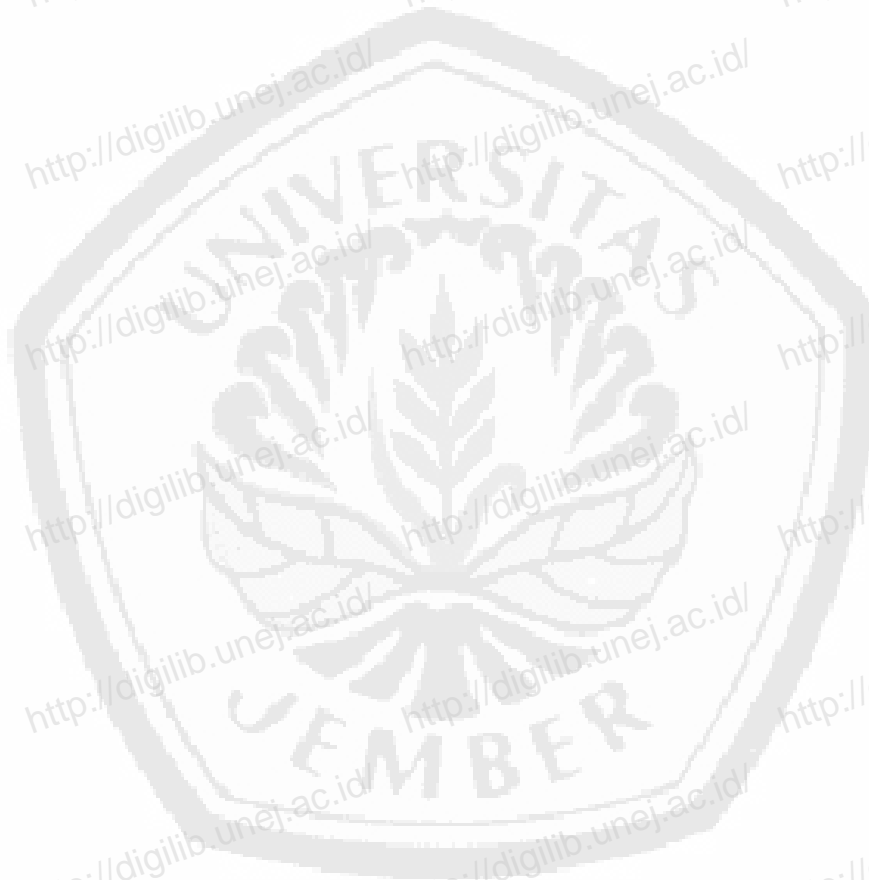
1. Ayah dan Mamaku (Widodo, SE dan Sri Tanru, S.Pd) yang tercinta, tersayang, yang selalu memberikan doa, semangat, cinta dan kasih sayang yang luar biasa. Terimakasih, untuk selalu memberikan yang terbaik buatku;
2. Kakak laki-lakiku Indra Afandi, S.H, M.Kn, yang selalu memberikan semangat, dukungan dan doa;
3. Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember .



## MOTO

Kesuksesan lebih diukur dari rintangan  
yang berhasil diatasi seseorang saat berusaha untuk sukses  
daripada posisi yang telah diraihinya dalam kehidupan

( Booker T. Washington )<sup>\*</sup>



---

<sup>\*</sup>Schwartz, David J. 1996. *Berpikir dan Berjiwa Besar*. Jakarta: Binarupa Aksara

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Lady Wijayanti

NIM : 070910201099

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Analisis Potensi Penerimaan Pajak Restoran di Kabupaten Jember (Studi pada kecamatan kota; Patrang, Sumbersari dan Kaliwates)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, September 2012

Yang menyatakan,

Lady Wijayanti

NIM 070910201099

**SKRIPSI**

**ANALISIS POTENSI PENERIMAAN PAJAK RESTORAN  
DI KABUPATEN JEMBER**

(Studi Pada Kecamatan Kota: Patrang, Sumbersari dan Kaliwates)



Oleh

Lady Wijayanti

NIM 070910201099

**Pembimbing**

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Anwar, M. Si

Dosen Pembimbing Anggota : Suji, S.Sos, M. Si

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Analisis Potensi Penerimaan Pajak Restoran Di Kabupaten Jember (Studi Pada Kecamatan Kota: Patrang, Sumbersari dan Kaliwates)” telah diuji dan disahkan pada:

Hari, Tanggal : September 2012

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Anastasia M, M. Si

Drs. Anwar, M.Si

NIP 195805101987022001

NIP 196103311989021001

Anggota Penguji:

1. Drs. Boedijono, M.Si

(.....)

NIP 196103311989021001

2. Selfi Budi H, S.Sos, M.Si

(.....)

NIP 197003221995122001

Mengesahkan

Dekan,

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A

NIP 195207271981031003

*Analisis Potensi Penerimaan Pajak Restoran di Kabupaten Jember  
(Studi Pada Kecamatan Kota: Patrang, Sumbersari dan Kaliwates)*

**Lady Wijayanti**

*Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu  
Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember*

**ABSTRAK**

Pajak Restoran merupakan salah satu penerimaan pajak daerah yang berpotensi sebagai Sumber Pendapatan Asli Daerah. Penelitian ini bertujuan untuk menghitung potensi penerimaan pajak restoran khususnya pada kecamatan kota: Patrang, Sumbersari dan Kaliwates dan memperkirakan besarnya penerimaan pajak restoran Kabupaten Jember untuk tahun 2012-2016. Analisis pada penelitian ini menggunakan metode analisis potensi, analisis *tipologi klassen* untuk mengklasifikasikan sektor PDRB dan metode *Least square* untuk prakiraan (*forecasting*) atau proyeksi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa potensi pajak dari 25 restoran yang dimiliki Kabupaten Jember cukup bagus, namun realisasinya sangat rendah. Dilihat dari sektor lapangan usaha, sektor perdagangan, hotel dan restoran tergolong ke dalam kategori unggulan. Hasil *forecasting* menunjukkan nominal yang sedikit karena peneliti menggunakan data realisasi. Dari ketidaksesuaian ini, akan ditemukan beberapa hambatan dalam pemungutan pajak restoran di Kabupaten Jember. Potensi dari 25 restoran tergolong tinggi, sementara realisasinya rendah, hal ini dipengaruhi oleh faktor fiskus dan wajib pajak.

**Kata kunci:** potensi, pajak daerah, *forecasting*

## RINGKASAN

**Analisis Potensi Penerimaan Pajak Restoran di Kabupaten Jember (Studi Pada Kecamatan Kota; Patrang, Sumbersari dan Kaliwates) ;** Lady Wijayanti, 070910201099; 2012; 104 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Skripsi atau Tugas Akhir ini bertujuan untuk mengetahui berapa potensi penerimaan pajak restoran di Kabupaten Jember (studi pada kecamatan kota: Patrang, Sumbersari dan Kaliwates), yang kemudian diperoleh perbandingan antara potensi penerimaan pajak restoran di lapangan dengan penerimaan pajak restoran yang ada pada Dinas Pendapatan Kabupaten Jember, lalu mengklasifikasikan ke dalam kategori berdasarkan analisis *tipologi klassen*. Kedua, memproyeksikan (*forecasting*) realisasi penerimaan pajak restoran 5 (lima) tahun mendatang dengan menggunakan metode *times series* model *least squares*. Penelitian ini menggunakan pendekatan kuantitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Populasi dalam penelitian ini adalah 453 restoran yang tersebar di 3 kecamatan kota (Patrang, Sumbersari dan Kaliwates) di Kabupaten Jember dengan pengambilan sampel *sampling purposive* berdasarkan data dari Dinas Pendapatan Kabupaten Jember, yang kemudian menghasilkan 25 restoran sebagai sampelnya. Teknik pengambilan data dilakukan dengan observasi, wawancara dan studi kepustakaan (dokumentasi).

Dari hasil analisa diperoleh kesimpulan: Perhitungan potensi pajak restoran yang dilakukan dengan data primer berupa wawancara pada 25 restoran yang ada di Kabupaten Jember sebesar Rp 2.365.273.248,00 per tahun. Perhitungan penerimaan dengan data sekunder yang didapat dari data Dinas Pendapatan Kabupaten Jember dengan sampel yang sama dengan data primer yaitu 25 restoran, dihasilkan potensi pajak restoran sebesar Rp 599.890.150,00 per tahun. Berdasarkan penelitian di lapangan yang artinya terdapat selisih sebesar Rp



1.765.335.099,00 atau 83,24 persen dari potensi yang ada. Rata-rata perbandingan penerimaan 16,76 persen dari potensi pajak, artinya pajak yang disetor oleh masing-masing sampel terlalu kecil jika dibandingkan dengan perhitungan yang dilakukan oleh peneliti berdasarkan kenyataan di lapangan. Pada analisis *tipologi klassen*, berdasarkan PDRB harga konstan 2000 Kabupaten Jember tahun 2006 sampai dengan 2010, diketahui bahwa sektor perdagangan, hotel dan restoran merupakan sektor unggulan.

Kedua, prakiraan atau proyeksi yang didasarkan atas realisasi penerimaan tahun 2007 sampai dengan tahun 2011. Untuk tahun 2012 prakiraan realisasinya sebesar Rp 4.391.127.410,23, tahun 2013 sebesar Rp 5.101.069.596,06, tahun 2014 sebesar Rp 5.811.011.781,89, tahun 2015 sebesar Rp 6.520.953.967,72, dan tahun 2016 sebesar Rp 7.230.896.153,55. Berdasarkan hasil kesimpulan diharapkan perlu dibentuk sebuah tim yang bertugas sebagai pemeriksa pembukuan wajib pajak, hal ini dimaksudkan untuk mendeteksi kebenaran omset penjualan dan penyedia jasa, sehingga wajib pajak membayar pajak sesuai dengan potensi yang ada dilapangan.

## **PRAKATA**

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Potensi Penerimaan Pajak Restoran di Kabupaten Jember (Studi Pada Kecamatan Kota: Patrang, Sumbersari dan Kaliwates)”. Penelitian skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, peneliti menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M. Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak Drs. Anwar, M.Si., selaku dosen pembimbing I yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
5. Bapak Suji, S.Sos, M. Si., selaku dosen pembimbing II yang telah memberi bimbingan dan saran sehingga skripsi saya dapat terselesaikan dengan baik;
6. Bapak Drs. Agus Suharsono, M. Si, selaku dosen pembimbing akademik yang telah memberikan dukungan dalam penyusunan skripsi ini;
7. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
8. Bapak Suprpto selaku Kepala Dinas Pendapatan Kabupaten Jember, Bapak Drs Mudjoko selaku sekretaris Dinas Pendapatan Kabupaten Jember, Bapak

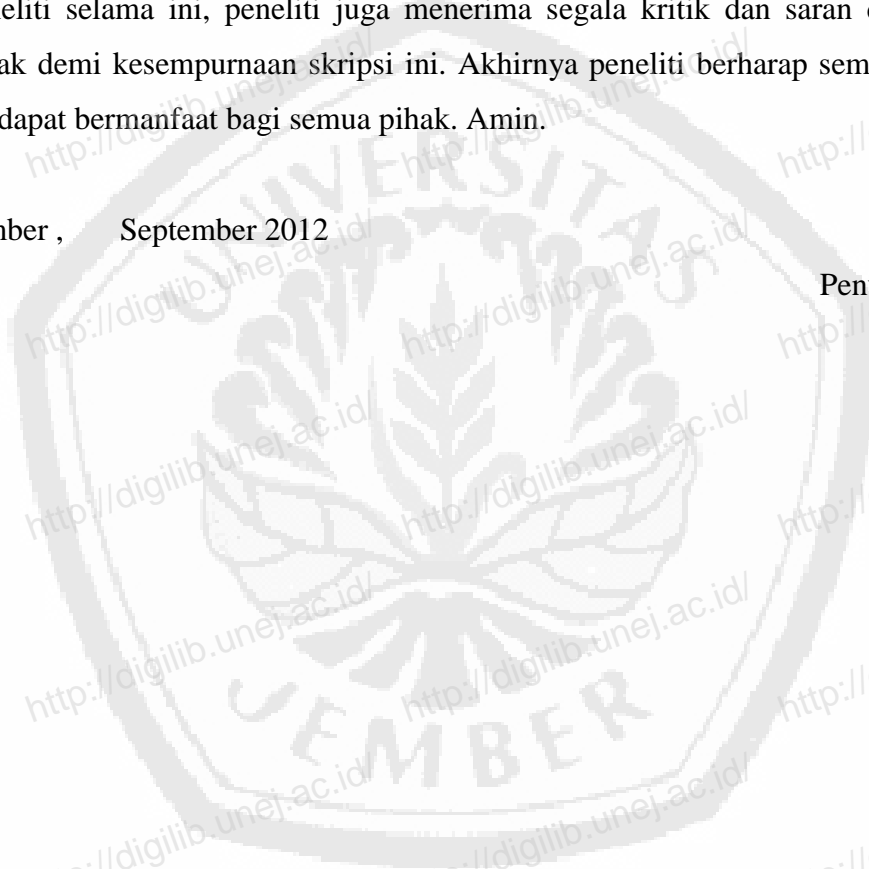
Ahmad Mustofa selaku staf Bagian 1 bidang Pajak Daerah yang telah memberikan tempat, ilmu dan saran-saran bagi peneliti.

9. Orang-orang yang tanpa disadari ataupun tidak selalu menjadi motivasi buatku: Keluarga Besar Administrasi Negara angkatan 2007 yang telah memberikan bantuan, semangat bagi peneliti selama ini;
10. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada peneliti selama ini, peneliti juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember , September 2012

Penulis



## DAFTAR ISI

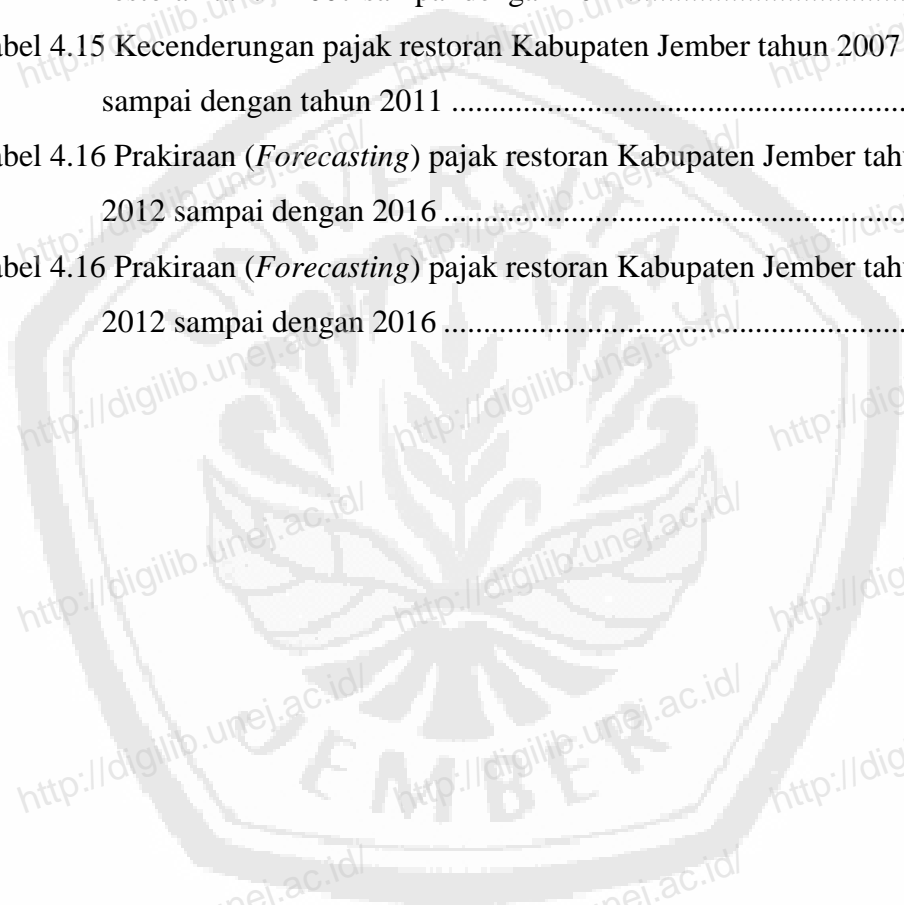
	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN.....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	<b>11</b>
<b>1.3 Tujuan dan Manfaat .....</b>	<b>11</b>
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	11
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	12
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
<b>2.1 Otonomi Daerah .....</b>	<b>13</b>
<b>2.2 Manajemen Pendapatan Daerah.....</b>	<b>16</b>
2.2.1 Pendapatan Asli Daerah.....	20
2.2.2 Pajak dan Pajak Daerah .....	26
2.2.3 Pajak Restoran .....	35
<b>2.3 Potensi Penerimaan Pajak Restoran.....</b>	<b>38</b>
<b>2.4 Proyeksi Penerimaan Pajak (<i>Forecasting</i>) .....</b>	<b>44</b>

2.4.1 Jenis-Jenis <i>Forecasting</i> .....	45
2.4.2 Jenis-Jenis Masa Depan.....	47
<b>2.5 Hasil Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>48</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN.....</b>	<b>49</b>
<b>3.1 Pendekatan dan Tipe Penelitian.....</b>	<b>49</b>
<b>3.2 Sasaran Penelitian.....</b>	<b>50</b>
<b>3.3 Penentuan Informan.....</b>	<b>50</b>
<b>3.4 Populasi dan Penarikan Sampel.....</b>	<b>51</b>
3.4.1 Penentuan Populasi.....	51
3.4.2 Sampel.....	51
<b>3.5 Sumber Data.....</b>	<b>52</b>
<b>3.6 Identifikasi Variabel.....</b>	<b>53</b>
<b>3.7 Definisi Operasional Variabel.....</b>	<b>53</b>
<b>3.8 Metode Pengumpulan Data.....</b>	<b>56</b>
<b>3.9 Teknik Analisis Data.....</b>	<b>57</b>
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>61</b>
<b>4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....</b>	<b>61</b>
4.1.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	61
4.1.2 Profil Sosial Masyarakat Kabupaten Jember.....	62
4.1.3 Produk Domestik Regional Bruto Kabupaten Jember.....	64
<b>4.2 Analisis Data.....</b>	<b>74</b>
4.2.1 Potensi Pajak Restoran.....	74
4.2.2 Proyeksi ( <i>Forecasting</i> ).....	87
<b>4.3 Pembahasan.....</b>	<b>90</b>
4.3.1 Potensi Pajak Restoran.....	91
4.3.2 Proyeksi ( <i>Forecasting</i> ).....	99
<b>BAB 5. PENUTUP.....</b>	<b>102</b>
<b>5.1 Kesimpulan.....</b>	<b>102</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>103</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>105</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Kontribusi Pajak-Pajak Daerah di Kabupaten Jember Tahun 2006-2010.....	5
Tabel 1.2 Penerimaan dan pertumbuhan Pajak Restoran di Kabupaten Jember Tahun 2006-2010.....	7
Tabel 1.3 Jumlah restoran di Kabupaten Jember .....	8
Tabel 1.4 Kontribusi Penerimaan Pajak Restoran Terhadap PAD Kabupaten Jember Tahun 2006-2010 .....	9
Tabel 2.1 Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen.....	41
Tabel 3.1 Kategori Sektor Berdasarkan Tipologi Klassen.....	56
Tabel 4.1 Tingkat pertumbuhan ekonomi Kabupaten Jember tahun 2004-2010 ( dalam persen) .....	63
Tabel 4.2 Indeks perkembangan PDRB Kabupaten Jember menurut lapangan usaha tahun 2006-2010 atas dasar harga konstan 2003 .....	65
Tabel 4.3 PDRB Kabupaten Jember menurut lapangan usaha tahun 2006-2010 atas dasar harga konstan 2000 .....	66
Tabel 4.5 Data Jumlah Restoran di Kabupaten Jember tahun 2011 .....	69
Tabel 4.6 Potensi pajak restoran yang ada di Kabupaten Jember tahun 2011 .....	73
Tabel 4.7 Potensi Pajak Restoran yang ada di Kabupaten Jember tahun 2011.....	74
Tabel 4.8 Penerimaan Pajak Restoran yang ada di Kabupaten Jember tahun 2011 berdasarkan dokumen dari Dinas Pendapatan Kabupaten Jember (25Restoran).....	76
Tabel 4.9 Perbandingan tingkat penerimaan pajak restoran dengan potensi pajak restoran di Kabupaten Jember tahun 2011 (dalam rupiah) .....	78
Tabel 4.10 Kategori Sektor Berdasarkan <i>Tipologi Klassen</i> .....	80

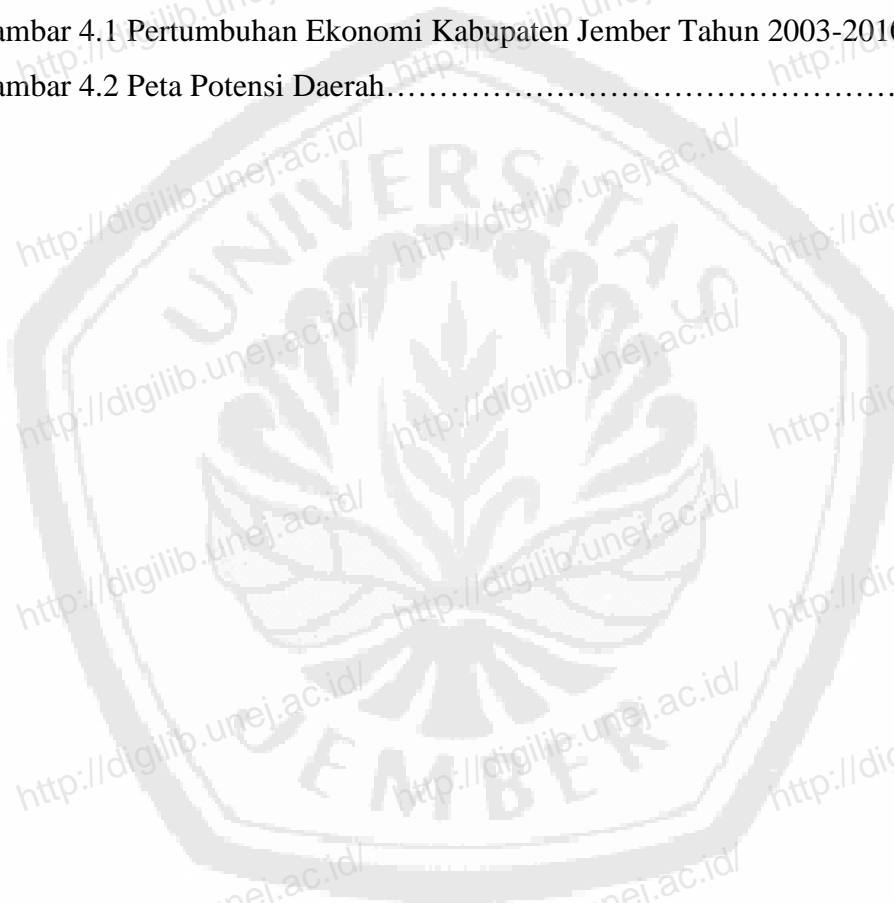
Tabel 4.11 Rata-Rata Per sektor ( $Y_{SEKTOR}$ ) dan Rata-Rata PDRB ( $Y_{PDRB}$ ) .....	82
Tabel 4.12 Laju Pertumbuhan PDRB dan Pertumbuhan Masing-Masing Sektor tahun 2007-2010 .....	83
Tabel 4.13 Klasifikasi Masing-Masing Sektor.....	83
Tabel 4.14 Perhitungan trend dengan <i>least squares</i> berdasarkan data pajak restoran tahun 2007 sampai dengan 2011.....	86
Tabel 4.15 Kecenderungan pajak restoran Kabupaten Jember tahun 2007 sampai dengan tahun 2011 .....	96
Tabel 4.16 Prakiraan ( <i>Forecasting</i> ) pajak restoran Kabupaten Jember tahun 2012 sampai dengan 2016 .....	96
Tabel 4.16 Prakiraan ( <i>Forecasting</i> ) pajak restoran Kabupaten Jember tahun 2012 sampai dengan 2016 .....	96



## DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 2.1 Peta Potensi Daerah.....	39
Gambar 4.1 Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Jember Tahun 2003-2010.....	64
Gambar 4.2 Peta Potensi Daerah.....	92





## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
A. Rumus Untuk Menghitung Omzet Pendapatan Restoran Dan Potensi Pajak Restoran .....	108
B. Perhitungan Klasifikasi Masing-Masing Sektor PDRB .....	110
C. Bagan Susunan Organisasi Dinas Pendapatan Kabupaten Jember.....	113
D.Mekanisme Pemungutan Pajak Restoran Oleh Dinas Pendapatan Kabupaten Jember .....	114
E. Data Pajak Restoran Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2011 .....	115
F. Target Dan Realisasi Penerimaan Pendapatan Daerah APBD Kabupaten Jember Tahun Anggaran 2011 S/D Tanggal 31 Des 2011 .....	137
G. Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 3 Tahun 2011 Tentang Pajak Daerah.....	143
H. Undang-Undang RI Nomor 28 Tahun 2009 Tentang Pajak Daerah Dan Retribusi Daerah .....	152
I. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember.....	
J. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Politik dan Linmas .....	
K. Surat Selesai Penelitian dari Dinas Pendapatan Kabupaten Jember .....	