



**DAMPAK PROGRAM PENGELOLAAN SUMBERDAYA HUTAN  
BERSAMA MASYARAKAT(PHBM) TERHADAP  
EKONOMI MASYARAKAT DESA HUTAN**

(Studi Evaluasi Program Pengelolaan Sumberdaya Hutan Bersama Masyarakat di  
Lembaga Masyarakat Desa Hutan Artha Wana Mulya Desa Sidomulyo Kabupaten  
Jember)

*The impact of PHBM program for forest society economy (Evaluation study On PHBM  
Program in LMDH Artha Wana Mulya Sidomulyo Village Jember Regency)*

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk  
menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar  
Sarjana Sosial

Oleh

**Dhika Rezky Amalya Hadi**  
**NIM. 070910291027**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**



**DAMPAK PROGRAM PENGELOLAAN SUMBERDAYA HUTAN  
BERSAMA MASYARAKAT (PHBM) TERHADAP EKONOMI  
MASYARAKAT DESA HUTAN**

**(STUDI EVALUASI PROGRAM DI LEMBAGA MASYARAKAT  
DESA HUTAN ARTHA WANA MULYA DESA SIDOMULYO  
KABUPATEN JEMBER)**

*THE IMPACT OF PHBM PROGRAM FOR FOREST SOCIETY ECONOMI  
(EVALUATION STUDY ON PHBM PROGRAM IN LMDH ARTHA WANA  
MULYA SIDOMULYO VILLAGE JEMBER REGENCY)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

oleh  
**Dhika Rezky A.H**  
**NIM 070910291027**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Keluargaku, ibunda Warsitin SK, ayahanda Suyatno Hadi dan adikku Ergha, Keluarga SK Genteng, yang telah mendoakan, memberi kasih sayang dan pengorbanan selama ini;
2. Kekasihku Shelly terima kasih masih menemani hingga sampai seperti saat ini.
3. Gendul, selamat jalan;
4. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi, yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran dan keikhlasan;
5. Almamaterku, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Universitas Jember yang terbanggakan.

## MOTTO

Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah SWT beserta orang-orang yang sabar.<sup>1</sup>

Setetes air dibuang, Setetes air yang dibutuhkan.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Departemen Agama Republik Indonesia. 1998. *Motivas Al Qur'an Dan Terjemahannya*. Semarang: Karya Toha Putara Semarang

<sup>2</sup> Perum Perhutani

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dhika Rezky A.H

NIM : 070910291027

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Dampak Program PHBM Terhadap Ekonomi Masyarakat Desa Hutan(Studi Evaluasi Program PHBM di Desa Sidomulyo Kabupaten Jember)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada intitusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 5 Desember 2012

Yang menyatakan,

Dhika Rezky A.H

NIM 070910291027

**SKRIPSI**

**DAMPAK PROGRAM PENGELOLAAN SUMBERDAYA HUTAN  
BERSAMA MASYARAKAT(PHBM) TERHADAP EKONOMI  
MASYARAKAT DESA HUTAN**

**(STUDI EVALUASI PROGRAM DI LEMBAGA MASYARAKAT  
DESA HUTAN ARTHA WANA MULYA DESA SIDOMULYO  
KABUPATEN JEMBER)**

**oleh**

**Dhika Rezky A.H**

**NIM 070910291027**

**Pembimbing**

**Dosen Pembimbing Utama : Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si**

**Dosen Pembimbing Anggota : M. Hadi Makmur, S.Sos, MAP**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Dampak Program Pengelolaan Sumberdaya Hutan Bersama Masyarakat (PHBM) Terhadap Ekonomi Masyarakat Desa Hutan (Study Evaluasi Program PHBM di Lembaga Masyarakat Desa Hutan (LMDH) Artha Wana Mulya Desa Sidomulyo Kabupaten Jember) ” telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

hari : Rabu

tanggal : 5 Desember 2012

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si  
NIP. 19580510 198702 2 001

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si  
NIP.19560726 198902 1 001

Anggota

1. Dra. Inti Wasiati, MM ( )  
NIP. 19530731 198002 2 001
2. M. Hadi Makmur, S.Sos, MAP ( )  
NIP. 19741007 200012 1 001

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A  
NIP. 195207271981031003

## RINGKASAN

Dampak Program PHBM Terhadap Ekonomi Masyarakat Desa Hutan (Study Evaluasi Program PHBM di LMDH Artha Wana Mulya Desa Sidomulyo Kabupaten Jember) Dhika Rezky A.H, 070910291027; 2012: 53 halaman; Administrasi Negara; Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Hutan merupakan suatu kawasan yang penting bagi salah satu kelangsungan hidup kita. Dalam pelaksanaan program PHBM di desa Sidomulyo masih kurang berjalan secara maksimal, Kegiatan yang dilakukan oleh kepala BKPH Sempolan selama 12 tahun yaitu hanya kegiatan pembinaan secara terus menerus. Masih banyak masyarakat yang belum mengerti dan paham akan PHBM namun dari hal tersebut masih belum ada upaya dari perhutani untuk mengatasi hal tersebut. Serta kurang meratanya bantuan bibit kepada masyarakat dari 208 anggota LMDH hanya 2 orang saja yang mendapatkan bantuan bibit. Banyak masyarakat Desa hutan yang menyediakan bibit sendiri dan tidak mengharapkan lebih kepada pihak Perhutani. Peneliti menemukan sesuatu yang berbeda dari pengelolaan hutan di Desa Sidomulyo dengan Desa yang lainnya, disini Perhutani selaku pengelola hutan tidak menguasai kawasan hutan melainkan merangkul dan memberikan masyarakat desa hutan mengelola dan menanam hutan, berbeda dengan LMDH yang ada di Ledokombo, disana Perhutani terkesan menguasai areal hutan yang ada di wilayah. Terdorong Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan Dampak Program PHBM Terhadap kelestarian hutan dan ekonomi masyarakat.

Evaluasi yang dilakukan oleh peneliti adalah evaluasi yang bertipe *on going evaluation*, karena dalam penelitian ini program yang diteliti masih berjalan dengan dikategorikan sumatif evaluation yaitu apakah kebijakan yang dilaksanakan sudah berjalan dengan apa yang sudah ditetapkan. Metode yang peneliti pilih dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif bertipe deskriptif dengan teknik penentuan informan menggunakan *purposive sampling*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, dalam program PHBM di desa Sidomulyo bahwa tidak semua masyarakat paham betul akan program PHBM. Masih banyak masyarakat yang belum jelas betul makna program PHBM. Ditambah lagi perilaku ketua LMDH yang kurang aktif dalam mengentaskan masalah yang ada dan terkesan melimpahkan tugas dan wewenangnya kepada orang lain. Dalam satu kali musim panen tanaman kopi, dalam hitungan 1000 pohon kopi mampu menghasilkan biji kopi sebanyak 1500kg apabila dikalkulasi kedalam rupiah panen terakhir harga kopi perkilonya Rp. 21.500,- maka hasil yang dicapai dalam satu kali musim panen kopi adalah Rp. 32.500.000 mampu menambah pendapatan masyarakat. Begitu juga hasil dari sadapan getah dengan garapan 25Ha dengan hasil sadapan dalam 1 Ha sebanyak 1 drum jurigen yang berisi sampai 22-30Kg per harinya maka hasil yang



didapat sebanyak Rp 66.000,- perharinya mampu menambah pendapatan masyarakat Dari ternak kambing hasil dana sharing dari perhutani ke LMDH. Walaupun pada awalnya terdapat masalah internal, yaitu iri-irian antar anggota masyarakat desa hutan dalam pengelolaan kambing, namun sekarang keadaan sudah kondusif dan kembali.

## PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Dampak Program PHBM Terhadap Kelestarian Hutan dan Ekonomi Masyarakat (Study Evaluasi Program PHBM di LMDH Artha Wana Mulya Desa Sidomulyo Kabupaten Jember)”. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Keberadaan dan dedikasi banyak orang merupakan bagian penting yang turut berperan atas selesainya karya ini. Karenanya, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Ibu Dr. Anastasia Murdiastuti M.Si selaku dosen pembimbing akademik yang turut memberikan dukungan, arahan, dan nasehat selama penulis menjadi mahasiswa;
5. Bapak Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si, selaku dosen pembimbing I dan Bapak M. Hadi Makmur, S.Sos, MAP selaku dosen pembimbing II yang telah memberi dukungan, bimbingan, saran, pikiran, waktu, dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini;
6. Tim Penguji yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran guna menguji sehingga menyempurnakan skripsi ini;
7. Bapak Agus Setioko selaku Kepala Asper Sempolan serta pak Santoso selaku ketua LMDH, pak Ali Parwoto selaku Wakil LMDH serta semua keluarga Sidomulyo, dan pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
8. Teman-teman seperjuangan AN'07 yang tak bisa disebutkan satu persatu namanya, terimakasih untuk kebersamaanya selama mencari ilmu di AN(Pepen, Nanda06, Rina, Hendry, Ulum, Embe, Ely, Vinka, Vegi, Ayusi, Yopi, dan semuanya yang tidak bisa disebutkan satu persatu), HIMARU (Koko, Aad, Pepe, Raga, Ary, Dimas, Topan, Bagus, Rendra) jaya selalu, teman2 di mastrip (Niko,Prima,Hafiz,Mas Dika dan Jawak, yoga), keluarga

besar GBK(Gang Brantas Kontrakan) senang mengenal kalian, teman-teman yang ada dirumah aku datang rek.

9. Keluarga Besar Bapak Soenoto Hadi, terimakasih sudah menjadikan “seperti” keluarga baru dikota Jember.

Semoga Allah SWT membalas semua budi baik yang diberikan kepada penulis selama ini, penulis juga menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, dengan demikian kritik dan saran dari pembaca sangat saya harapkan demi perbaikan pada tahap berikutnya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Jember, 5 Desember 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>

	<b>Halaman</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>i</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	5
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	5
1.3.2 Kegunaan Penelitian .....	6
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
2.1 Kerangka Teori .....	7
2.2 Konsep Administrasi Negara .....	8
2.3 Konsep Kebijakan.....	10
2.4 Konsep Evaluasi program.....	13
2.5 Dampak Kebijakan.....	20
2.6 Konsep Kerangka Kerja Perencanaan Untuk Pembangunan Berpusat Masyarakat.....	22

2.7 Konsep PHBM.....	24
2.8 Konsep Kemitraan.....	28
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Fokus Penelitian .....	32
3.2 Paradigma dan Tipe Penelitian .....	33
3.3 Lokasi Penelitian .....	33
3.4 Sumber dan Jenis Data .....	34
3.5 Penentuan Informan .....	35
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.7 Teknik Analisis Data.....	38
3.8 Pemeriksaan Keabsahan Data.....	40
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>42</b>
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian.....	42
4.2 Proses Pembentukan LMDH Dalam Program PHBM Sebagai Acuan Kerangka Kerja Perencanaan Untuk Pembangunan Yang Berpusat Kepada Masyarakat.....	52
4.3 Evaluasi Program Pengolahan Sumber Daya Hutan Bersama Masyarakat .....	56
4.4 Dampak Ekonomi Program PHBM bagi MDH.....	63
<b>BAB 5. PENUTUP.....</b>	<b>70</b>
5.1 Kesimpulan .....	71
5.5 Saran.....	72

## DAFTAR BACAAN

## LAMPIRAN

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- A. Pedoman Pelaksanaan PHBM
- B. Daftar Potensi Hutan Pada Kawasan Hutan Pangkuan
- C. Daftar Nama Anggota LMDH
- D. Daftar Wilayah Pemetaan Hutan di Desa Sidomulyo
- E. Profil Desa Sidomulyo
- F. Surat Ijin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
- G. Surat Ijin Penelitian dari Lembaga Penelitian Universitas Jember
- H. Surat Ijin Penelitian dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik
- I. Surat Keterangan Selesai Penelitian Desa Sidomulyo
- J. Surat Keterangan Selesai Penelitian LMDH
- K. Surat Keterangan Selesai Penelitian Asper
- L. Dokumentasi