



**ADVOKASI LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT (LSM) GMBI  
TERHADAP PKL DALAM IMPLEMENTASI PERDA NO. 08 TAHUN 2006  
TENTANG RELOKASI PKL DI KABUPATEN LUMAJANG  
(ANALISIS MODAL SOSIAL TERHADAP ISSU KEBIJAKAN PUBLIK)**  
*Advocation NGO Society Movement Under Indonesian (GMBI) Toward Rejection of  
PKL Lumajang Regency  
(The Analysis Financial Capital Toward Issue Policy)*

**SKRIPSI**

Oleh

Wiwik Himawati  
NIM 050910201195

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**



**ADVOKASI LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT (LSM) GMBI  
TERHADAP PKL DALAM IMPLEMENTASI PERDA NO. 08 TAHUN 2006  
TENTANG RELOKASI PKL DI KABUPATEN LUMAJANG  
(ANALISIS MODAL SOSIAL TERHADAP ISSU KEBIJAKAN PUBLIK)**  
*Advocation NGO Society Movement Under Indonesian (GMBI) Toward Rejection of  
PKL Lumajang Regency  
(The Analysis Financial Capital Toward Issue Policy)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Oleh

**Wiwik Himawati  
NIM 050910201195**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2011**

## **PERSEMBAHAN**

Karya ilmiah ini kupersembahkan kepada:

1. Ibunda Basriani dan Ayahanda Panut (Alm) tercinta;
2. Kakak-kakakku tersayang;
3. Almamater Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu  
Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

“Hidup yang tidak teruji bukanlah kehidupan yang berharga”

(Socrates).

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

nama : Wiwik Himawati

NIM : 050910201195

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul "Advokasi Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) GMBI Terhadap Perda Relokasi PKL No. 08 Tahun 2006 di Kabupaten Lumajang (Analisis Modal Sosial Terhadap Issu Kebijakan Publik)" adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada instansi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 20 September 2011

Yang menyatakan,

Wiwik Himawati

NIM 050910201195

# **SKRIPSI**

## **ADVOKASI LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT (LSM) GMBI TERHADAP PKL DALAM IMPLEMENTASI PERDA NO. 08 TAHUN 2006 TENTANG RELOKASI PKL DI KABUPATEN LUMAJANG (ANALISIS MODAL SOSIAL TERHADAP ISSU KEBIJAKAN PUBLIK)**

Oleh

Wiwik Himawati  
NIM 050910201195

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Boedijono, M. Si.  
Dosen Pembimbing II : Drs. Agus Suharsono, M. Si.

## RINGKASAN

**Advokasi Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) GMBI Terhadap Perda Relokasi PKL No. 08 Tahun 2006 Di Kabupaten Lumajang (Analisis Modal Sosial Terhadap Issu Kebijakan Publik);** Wiwik Himawati, 050910201195; 2011: 75 halaman; Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui modal sosial yang terjadi pada kelompok PKL Simpang Tiga Tukum Kabupaten Lumajang yang terkena imbas relokasi karena adanya Perda Relokasi No 08 Tahun 2006. Selain itu penelitian ini juga untuk membahas pemanfaatan modal sosial yang dilakukan oleh LSM GMBI dalam kebijakan relokasi PKL. Penelitian ini bersifat deskriptif dengan lokasi penelitian di PKL Simpang Tiga Tukum Kabupaten Lumajang. Metode pengumpulan data dilakukan dengan cara dokumentasi, studi pustaka, dan wawancara mendalam dengan sejumlah tokoh yang terlibat selama proses relokasi, baik dari kalangan PKL, kalangan LSM, maupun dari kalangan pemerintah Kabupaten Lumajang.

Modal sosial merupakan satu kesatuan unsur yang menjadi kekuatan suatu kelompok agar dapat mewujudkan cita-cita bersama. Unsur-unsur tersebut terdiri dari jaringan, kepercayaan, dan norma-norma yang berlaku dalam kelompok masyarakat tersebut. Para PKL tersebut yang semula menempati area alun-alun dan sekitarnya diharuskan untuk pindah ke tempat relokasi sementara yang ada di halaman Stadion Semeru Lumajang karena tempat relokasi belum tersedia. PKL sempat terpecah menjadi dua karena ada sebagian kelompok yang menolak untuk direlokasi. Sebagian kelompok PKL yang pada awalnya menolak untuk direlokasi ini kemudian meminta bantuan kepada LSM GMBI yang merupakan salah satu LSM vokal yang ada di Kabupaten Lumajang. Berkat pendampingan dari LSM GMBI ini, baik melalui jalan demo, *hearing*, ataupun aksi lainnya para PKL telah beberapa kali berhasil mengalahkan kebijakan pemerintah dengan kembali berjualan di alun-alun. Namun,

PKL juga sempat lama tidak dapat berjualan karena pemerintah sempat menutup alun-alun dengan pagar “sesek”. Pada saat seperti itu, para PKL menerima untuk direlokasi ke tempat baru yang telah disediakan pemerintah yaitu ARTAGAMA. Namun, ternyata tempat tersebut tidak dapat menampung seluruh PKL yang ada. LSM GMBI kemudian membantu para PKL untuk menemukan tempat baru yang berada di halaman depan Perumahan Tukum Indah yang merupakan bekas Sub Terminal MPU Tukum dipilih sebagai tempat baru PKL yang tidak tertampung di ARTAGAMA.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa modal sosial para PKL mulai berkembang setelah LSM GMBI melakukan pendampingan. Semangat kebersamaan mereka dan modal sosial yang ada, telah beberapa kali mampu mempengaruhi kebijakan pemerintah, mereka sempat bertahan di lokasi yang dilarang oleh pemerintah selama beberapa waktu. Itu semua tidak akan terjadi tanpa kekompakan dan kerjasama mereka. Meskipun, sampai saat ini mereka masih belum berhasil “merebut” kembali lokasi Taman Mini.

Hasil penelitian ini menunjukkan kenyataan bahwa menjadi pedagang kaki lima adalah satu-satunya mata pencaharian yang bisa mereka kerjakan di tengah himpitan ekonomi dan keterbatasan pendidikan. Modal sosial dan norma-norma yang ada di dalamnya adalah kunci bagi mereka untuk bisa bertahan hidup. Dalam konteks perencanaan pembangunan modal sosial adalah sumber daya masyarakat yang seharusnya dimanfaatkan oleh para perencana. Modal sosial sangat penting untuk dipertimbangkan di samping modal-modal yang lain agar pembangunan dapat berjalan efektif dan efisien.



## PRAKATA

Alhamdulillah segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, berkah dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan karya tulis ilmiah yang berjudul "*Advokasi LSM GMBI Terhadap Perda Relokasi PKL No. 08 Tahun 2006 di Kabupaten Lumajang (Analisis Modal Sosial Terhadap Issu Kebijakan)*". Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Penulis menyadari bahwa dalam Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, arahan dan bimbingan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tiada terhingga kepada.

1. Bapak Prof. Dr. Harry Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Drs. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Ibu Dina S.Sos, M.PA, selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Bapak Drs. Boedijono, M.Si, dan Drs. Agus Suharsono, M. Si, selaku Pembimbing Skripsi. Penulis ucapkan banyak terimakasih atas bantuan, saran, bimbingan, pemikiran, kesabaran, dan juga kontribusinya selama ini dari awal sampai terselesaikannya skripsi ini.
6. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu, terimakasih atas dukungan dan doanya.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, untuk itu peneliti mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak yang bersifat membangun guna penyempurnaan skripsi ini. Akhirnya peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Jember, 20 November 2011

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xvi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xviii
<b>BAB 1. PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	6
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	7
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	7
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>2.1 Advokasi</b> .....	9
<b>2.2 Metode Advokasi</b> .....	10
<b>2.3 Modal Sosial</b> .....	16
<b>2.4 Kebijakan Publik</b> .....	24
<b>2.4 LSM GMBI</b> .....	25

### **BAB 3. METODE PENELITIAN**

<b>3.1 Jenis Penelitian</b> .....	33
<b>3.2 Tempat dan Waktu Penelitian</b> .....	34
<b>3.3 Informan Penelitian</b> .....	34
<b>3.4 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	35
3.4.1 Data Primer .....	35
3.4.2 Data Sekunder .....	36
<b>3.5 Metode Analisis Data</b> .....	37

### **BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN**

<b>4.1 Gambaran Umum Wilayah</b> .....	38
4.1.1 Gambaran Kabupaten Lumajang .....	38
4.1.2 Kondisi Sosial, Ekonomi dan Kependudukan Lumajang ..	38
4.1.3 Kondisi Pendidikan, Kesehatan dan Agama .....	39
4.1.4 Kondisi Ekonomi .....	40
4.1.5 Pedagang Kaki Lima Di Kabupaten Lumajang .....	40
<b>4.2 Deskripsi Lingkungan PKL NKRI Simpang Tiga Tukum ....</b>	41
4.2.1 Letak Geografis PKL .....	41
4.2.2 Keadaan PKL .....	42
4.2.3 Kondisi Fisik PKL .....	45
4.2.4 Pengelola dan Pengelolaan PKL .....	45
<b>4.3 Identifikasi Responden</b> .....	47
<b>4.4 Proses Perpindahan</b> .....	48
4.4.1 Uji Coba Lokasi .....	48
4.4.2 Bergabung dengan LSM GMBI .....	49
4.4.3 Kemunculan Surat Rekomendasi .....	52
4.4.4 Pembengkakan PKL .....	54
4.4.5 Relokasi Terganjal Administrasi .....	55
4.4.6 Menuju Simpang Tiga Tukum .....	58

<b>4.6 Identifikasi Modal Sosial PKL NKRI Simpang Tiga Tukum</b>	61
4.6.1 Jaringan .....	61
4.6.2 Resiprositas .....	64
4.6.3 Trust .....	66
4.6.4 Norma.....	68
4.6.5 Nilai.....	70
4.6.6 Tindakan yang Proaktif.....	72
<b>4.7 Proses Advokasi</b> .....	73
<b>4.7 Perilaku Birokrasi dalam Relokasi PKL</b> .....	79
<b>BAB 5. PENUTUP</b>	
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	82
<b>5.2 Saran</b> .....	83

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Definisi Modal Sosial.....	9
2.2 Tipologi Modal Sosial.....	14
4.1 Jenis dan jumlah Pedagang Kaki Lima Simpang Tiga Tukum.....	33
4.2 Klasifikasi Pedagang .....	34
4.3 Responden.....	38

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
4.1 Struktur Organisasi .....	<b>38</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

- A. Permohonan ijin penelitian (Fisip UNEJ) dengan judul “Advokasi Gerakan Masyarakat Bawah Indonesia (GMBI) Terhadap Upaya Penolakan Perda Nomor 8 Tahun 2006 (Analisis Modal Sosial Terhadap Issu Kebijakan)”
- B. Permohonan ijin melaksanakan penelitian di Bakesbangpol Lumajang dengan judul “Advokasi Gerakan Masyarakat Bawah Indonesia (GMBI) Terhadap Upaya Penolakan Perda Nomor 8 Tahun 2006 (Analisis Modal Sosial Terhadap Issu Kebijakan)”
- C. Pemberitahuan melaksanakan penelitian dari Bakesbangpol Lumajang dengan judul “Advokasi Gerakan Masyarakat Bawah Indonesia (GMBI) Terhadap Upaya Penolakan Perda Nomor 8 Tahun 2006 (Analisis Modal Sosial Terhadap Issu Kebijakan)”
- D. Pemberitahuan melaksanakan penelitian dari Bakesbangpol Lumajang dengan judul “Advokasi Gerakan Masyarakat Bawah Indonesia (GMBI) Terhadap Upaya Penolakan Perda Nomor 8 Tahun 2006 (Analisis Modal Sosial Terhadap Issu Kebijakan)”
- E. Permohonan ijin melaksanakan penelitian di Dinas Pasar Lumajang dengan judul “Analisis Modal Sosial PKL Terhadap Issu Kebijakan di Kabupaten Lumajang”
- F. Permohonan ijin melaksanakan penelitian di BPS Kabupaten Lumajang dengan judul “Analisis Modal Sosial PKL Terhadap Issu Kebijakan di Kabupaten Lumajang”
- G. Permohonan ijin penelitian (Fisip UNEJ) dengan judul “Advokasi LSM Gerakan Masyarakat Bawah Indonesia (GMBI) Terhadap PKL di Kabupaten Lumajang (Analisis Modal Sosial Terhadap Issu Kebijakan)”
- H. Permohonan ijin melaksanakan penelitian di Bakesbangpol Lumajang dengan judul “Advokasi LSM Gerakan Masyarakat Bawah Indonesia (GMBI)



Terhadap PKL di Kabupaten Lumajang (Analisis Modal Sosial Terhadap Issu Kebijakan)”

- I. Permohonan ijin melaksanakan penelitian di Pemda Kabupaten Lumajang dengan judul “Analisis Modal Sosial PKL Terhadap Issu Kebijakan DI Kabupaten Lumajang”
- J. Permohonan ijin melaksanakan penelitian di LSM GMBI dengan judul “Analisis Modal Sosial PKL Terhadap Issu Kebijakan DI Kabupaten Lumajang”
- K. Transkrip hasil wawancara mendalam