

5

Asal : Hadiah Pembelian	KLASS
Terima : Tgl 12 JUN 1995	33 G. 33
No. Induk: PTI 95-1000	WLD a lebr- bib

**ANALISIS PAJAK BUMI DAN BANGUNAN DAN SUMBANGANNYA
TERHADAP PENDAPATAN DAERAH
KOTAMADYA MADIUN**

SKRIPSI



Tidak Dipinjamkan Keluar



Oleh :

Sulis Widharmaningsih

9008101103

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS JEMBER

1995

JUDUL SKRIPSI

ANALISIS PAJAK BUMI DAN BANGUNAN
DAN SUMBANGANNYA TERHADAP PENDAPATAN DAERAH
KOTAMADYA MADIUN

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama SULIS WIDHARMANINGSIH
N. I. M 9008101103
Jurusan STUDI PEMBANGUNAN

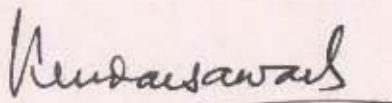
telah dipertahankan didepan Panitia Penguji pada tanggal .

25 Maret 1995

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan
guna memperoleh gelar S a r j a n a dalam ilmu ekonomi pada
Fakultas Ekonomi Universitas Jember

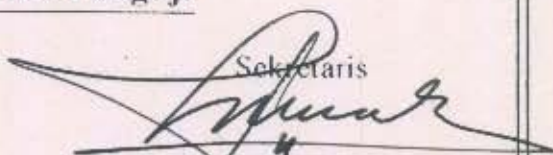
Susunan Panitia Penguji

Ketua,



Dra. Ken Darsawarti
NIP. 130 531 975

Sekretaris



Drs. H. Achmad Qosyim
NIP 130 937 192

Anggota,



Drs. Bambang Yudono
NIP. 130 355 409



Mengetahui / Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,



Drs. H. Sukusni, MSc
NIP 130 350 764

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : SULIS WIDHARMANINGSIH
Nomor Induk Mahasiswa : 9008101103
T i n g k a t : Sarjana
J u r u s a n : Ilmu Ekonomi dan Studi
Pembangunan
Mata Kuliah Yang Menjadi
Dasar Penyusunan Skripsi : Ekonomi Publik
Dosen Pembimbing : 1. Drs. Bambang Yudono
2. Drs. Sarwedi

Disahkan di : Jember

Pada Tanggal : 25 Maret 1995

Disetujui dan diterima baik oleh

Dosen Pembimbing

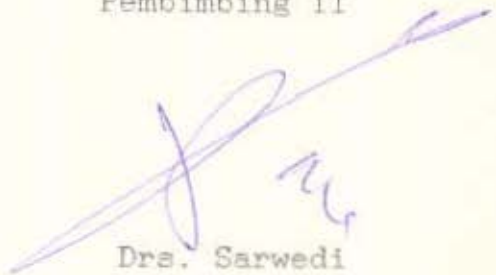
Pembimbing I



Drs. Bambang Yudono

NIP. 130355409

Pembimbing II



Drs. Sarwedi

NIP. 131276658

MOTTO :

Dan apabila dikatakan : "Berdirilah kamu, maka berdirilah, niscaya Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.

Dan Allah Maha Mengetahui apa yang kami kerjakan.

(Al Mujaadilah ayat 11)

Kupersembahkan kepada :

1. Ayahanda dan Ibunda tercinta
2. Adinda Pendi yang tercinta
3. Sahabat - sahabatku
4. Almamater yang kujunjung tinggi

KATA PENGANTAR

Penulis memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi yang berjudul "ANALISIS PAJAK BUMI DAN BANGUNAN DAN SUMBANGANNYA TERHADAP PENDAPATAN DAERAH KOTAMADYA MADIUN", ini disusun guna memperoleh kelengkapan syarat dalam menyelesaikan pendidikan Program Sarjana (S-1) Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Hal ini dikarenakan keterbatasan pengetahuan dan penalaran yang dimiliki penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan karya ini.

Sehubungan dengan terselesaikannya skripsi ini maka penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Drs. Bambang Yudono dan Drs. Sarwedi selaku dosen pembimbing yang telah membimbing penulisan skripsi ini di tengah-tengah kesibukan beliau yang lain;

2. Bapak Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember;
3. Bapak Ketua Jurusan Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan,
Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas
Jember;
4. Bapak Kepala Kantor Pelayanan Pajak Bumi dan Bangunan
Madiun beserta staf;
5. Bapak kepala Kantor Statistik Madiun beserta staf;
6. Semua pihak yang membantu terselesaikannya penulisan
skripsi ini.

Tiada balas jasa yang dapat penulis berikan kecuali harapan semoga mendapat imbalan yang setimpal dari Tuhan yang Maha Pemurah.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk pembaca.

Jember, Pebruari 1995

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	6
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian .	6
1.3.1 Tujuan Penelitian	6
1.3.2 Kegunaan Penelitian	7
1.4 Hipotesis	7
1.5 Metode Penelitian	7
1.5.1 Daerah Penelitian	7
1.5.2 Metode Pengumpulan Data ..	8
1.5.3 Metode Pengambilan Sampel	8
1.6 Metode Analisis Data	9
1.7 Asumsi	12
1.8 Definisi Operasional	12

	Halaman
BAB II : GAMBARAN UMUM KOTAMADYA MADIUN	14
2.1 Keadaan Geografis	14
2.1.1 Keadaan Topografi	15
2.1.2 Keadaan Geologi	16
2.2 Keadaan Penduduk	17
2.2.1 Tingkat Pendidikan Penduduk ..	19
2.2.2 Mata Pencarian Penduduk	20
2.3 Keadaan Ekonomi	21
2.4 Keadaan Bangunan	27
2.5 Jumlah Wajib Pajak, Pajak Bumi dan Bangunan	28
BAB III : KERANGKA DASAR TEORI	30
3.1 Hubungan Keuangan Antara Pusat dan Daerah di Indonesia	30
3.2 Pajak sebagai Salah Satu Penerimaan Pemerintah	33
3.2.1 Penerimaan Pemerintah	33
3.2.2 Pengertian Pajak	35
3.2.3 Penggolongan dan Jenis Pajak .	36
3.2.4 Prinsip - prinsip Pengean Pajak	38
3.2.5 Fungsi Pajak	39
3.3 Faktor - faktor Yang Mempengaruhi Tingkat Keberhasilan Pemungutan Pajak	39
3.4 Pajak Bumi dan Bangunan	41
3.4.1 Faktor-faktor Pendorong Lahir- nya Pajak Bumi dan Bangunan ..	41

3.4.2	Obyek dan Subyek Pajak	42
3.4.3	Tarif Pajak	44
3.4.4	Pembagian Hasil Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan	45
BAB IV	: ANALISIS PERKEMBANGAN PAJAK BUMI DAN BANGUNAN DAN SUMBANGANNYA TERHADAP PENDAPATAN DAERAH KOTAMADYA DATI II MADIUN	46
4.1	Sumbangan Pajak Bumi dan Bangunan Terhadap Pendapatan Daerah di Kotamadya Madiun	48
4.2	Perkembangan Rata - rata Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Tahun Anggaran 1987/1988 sampai dengan 1992/1993 di Kotamadya Daerah Tingkat II Madiun	50
4.3	Analisis Regretasi Untuk Mengetahui Pengaruh Luas Tanah dan Luas Bangunan Terhadap Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan	53
BAB V	: KESIMPULAN DAN SARAN	57
5.1	Kesimpulan	57
5.2	Saran	58
DAFTAR PUSTAKA	61
LAMPIRAN	63-66

DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
1.1	Proporsi Sampel Penelitian	9
2.1	Klasifikasi Penggunaan Sumber Daya Tanah di Kotamadya Dati II Madiun Tahun 1991	17
2.2	Jumlah dan Prosentase Laju Pertumbuhan Penduduk Pertahun, dari Tahun 1983-1992 Kotamadya Dati II Madiun	18
2.3	Jumlah Penduduk Kotamadya Dati II Madiun Berdasarkan Tingkat Pendidikannya Tahun 1990	19
2.4	Jumlah Menurut Jenis Pekerjaan di Kotamadya Dati II Madiun Tahun 1990 .	20
2.5	Perkembangan PDRB Kotamadya Dati II Madiun atas Dasar Harga Berlaku Tahun 1983-1992	21
2.6	Distribusi Prosentase PDRB Kotamadya Dati II Madiun atas Dasar Harga Konstan Tahun 1983-1992	23
2.7	Pertumbuhan Ekonomi di Kotamadya Dati II Madiun Tahun 1987-1992	24
2.8	Prosentase Pertumbuhan Ekonomi Riil di Kotamadya Dati II Madiun Tahun 1987-1992	25
2.9	Pendapatan Perkapita Penduduk di Kotamadya Dati II Madiun Tahun 1987-1992 atas Dasar Harga Berlaku	26
2.10	Banyaknya Bangunan per Kecamatan Dalam Wilayah Kotamadya Dati II Madiun Tahun 1992/1993	27

2.11	Jumlah Wajib Pajak dan Realisasi Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Dalam Wilayah Kotamadya Dati II Madiun Tahun 1987/1988 - 1992/1993	28
4.1	Sumbangan Pajak Bumi dan Bangunan Terhadap Pendapatan Daerah di Kotamadya Dati II Madiun Tahun 1987/1988-1992/1993 (dalam ribuan rupiah)	53
4.2	Perkembangan Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan di Kotamadya Dati II Madiun Tahun anggaran 1987/1988-1992/1993 (dalam ribuan rupiah)	55

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran		Halaman
1	Perhitungan Sumbangan Pajak Bumi dan Bangunan Terhadap Pendapatan Daerah Kotamadya Madiun Tahun Anggaran 1987/1988 - 1992/1993	67
2	Hasil Perhitungan Perkembangan Rata-rata Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan di Kotamadya Dati II Madiun Tahun 1987/1988 - 1992/1993.	69
3	Perhitungan Analisis Regresi Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan ..	70

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah

Pada dasarnya hakekat pembangunan nasional adalah perubahan yang diarahkan kepada perbaikan kondisi hidup manusia dan perikehidupan masyarakat dalam ruang kebudayaan masyarakat suatu negara dan bangsa. Usaha dan perjuangan untuk mencapai cita-cita diselenggarakan secara bertahap dengan mendayagunakan seluruh sumber daya nasional untuk mewujudkan tujuan pembangunan Nasional (TAP MPR No. II/MPR/1988 tentang Garis-garis Besar Haluan Negara). Kegiatan-kegiatan pembangunan itu sendiri akan sangat ditentukan oleh tujuan yang ingin dicapai dan dana yang tersedia dalam perekonomian, baik yang berada di tangan individu atau swasta maupun pemerintah. Alokasi dana pemerintah tercermin dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (M. Suparman, 1986 : 69).

Dalam rangka pelayanan terhadap masyarakat di dalam pelaksanaan pembangunan maka dibentuklah daerah otonomi yang bertujuan untuk meningkatkan daya guna dan hasil guna penyelenggaraan pemerintah di daerah. Dalam hal ini prakarsa sepenuhnya diserahkan kepada daerah, baik itu menyangkut penentuan kebijaksanaan, perencanaan, pelaksanaan maupun menyangkut segi pembiayaan.

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1974 tentang pokok-pokok pemerintahan di daerah menjelaskan bahwa sistem pemerintahan dan pelaksanaan pembangunan di daerah menganut 3 asas yaitu asas desentralisasi, asas dekonsentrasi dan asas tugas pembantuan. Dengan demikian UU No.5 Tahun 1974 tersebut merupakan langkah penting dalam usaha membentuk sistem yang jelas dan menyeluruh mengenai pemerintahan daerah, undang-undang ini juga menekankan dalam hubungannya dengan penyediaan jasa masyarakat dengan tegas pada pemerintah daerah Tingkat II. Suatu hal yang sangat penting dalam rangka penyelenggaraan fungsi daerah otonomi adalah penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.

Pada dasarnya sumber pendapatan atau keuangan dapat dikelompokkan menjadi 3 golongan utama :

1. Pendapatan Asli Daerah yang terdiri dari pajak daerah, retribusi daerah, laba perusahaan daerah, penerimaan dari dinas dan penerimaan-penerimaan lain.
2. Pendapatan yang berasal dari pemerintah yang meliputi sumbangan pemerintah, sumbangan lain-lain yang diatur menurut perundang-undangan.
3. Lain-lain pendapatan yang sah misalnya sumbangan dari swasta.

Sumber-sumber tersebut digunakan untuk membiayai tugas-tugas otonomi daerah yang ditetapkan setiap tahunnya