



**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN
TERHADAP PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH DENGAN
VARIABEL MODERATING PARTISIPASI MASYARAKAT,
AKUNTABILITAS PUBLIK DAN TRANSPARANSI
KEBIJAKAN PUBLIK
(Studi Empiris Pada Anggota DPRD Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

**Oleh
TRI SUSANTI WULANDARI
NIM 100810301123**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN
TERHADAP PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH DENGAN
VARIABEL MODERATING PARTISIPASI MASYARAKAT,
AKUNTABILITAS PUBLIK DAN TRANSPARANSI
KEBIJAKAN PUBLIK
(Studi Empiris Pada Anggota DPRD Kabupaten Jember)**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

TRI SUSANTI WULANDARI

NIM. 100810301123

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS JEMBER**

2014

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, penulis panjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan karunia ilmu dan kemampuan berpikir sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Ibuku tercinta Suti'ah yang senantiasa menyayangiku dan mendidikku hingga saat ini. Dan Ayahku tercinta Sanubari dan Ibuku Dwi Astoetik yang telah memberikan semangat dan doa yang tulus untukku agar kelak menjadi seseorang yang berguna dimasa depan.
2. Kakakku tersayang Mochammad Arifin dan mbakku Ririn Sriwahyuningsih, adikku Wahyu, keponakan kecilku Tia, Iqbar, Nayla dan si lucu Ayunda yang telah hadir melengkapi keluarga ini. Dan seseorang yang takkan pernah kami lupakan Hamidah Putriana (Alm).
3. Seseorang yang aku kasihi Rendy, yang selalu sabar dan setia menemani dalam suka maupun duka, dan selalu memberiku semangat dan kebahagiaan dalam menjalani hari-hariku.
4. Guru-guruku dari TK hingga SMA, serta bapak ibu dosen yang telah membimbingku hingga saat ini dan atas tucerurahnya ilmu yang diberikan.
5. Teman-teman seperjuangan dan orang-orang yang menyayangiku setulus hati.
6. Almamaterku tercinta Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
7. Anggota DPRD Kabupaten Jember beserta staf yang bertugas.

MOTO

**“HANYA DOA YANG BISA MERUBAH SEGALANYA YANG TAK
MUNGKIN MENJADI MUNGKIN”**

**“Sesungguhnya doa bermanfaat terhadap sesuatu yang sedang terjadi dan yang belum terjadi. Dan tidak ada yang bisa menolak takdir kecuali doa”
(HR. Tirmidzi, Hakim)**

**“Delapan cara mengubah takdir? Pertama, yakin. Kedua, yakin. Ketiga,
yakin. Keempat, yakin. Kelima, yakin. Keenam, yakin. Ketujuh, yakin.
Kedelapan, trilogi : doa, ibadah dan ikhtiar”
(Ippho ‘Right’ Santosa)**

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Tri Susanti Wulandari

NIM : 100810301123

Menyatakan bahwa hasil karya ilmiah yang berjudul “Pengaruh Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah Dengan Variabel Moderating Partisipasi Masyarakat, Akuntabilitas Publik Dan Transparansi Kebijakan Publik (Studi Empiris Pada Anggota Dprd Kabupaten Jember)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 21 April 2014

Yang menyatakan

Tri Susanti Wulandari

100810301123

SKRIPSI

**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN
TERHADAP PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH DENGAN
VARIABEL MODERATING PARTISIPASI MASYARAKAT,
AKUNTABILITAS PUBLIK DAN TRANSPARANSI
KEBIJAKAN PUBLIK
(Studi Empiris Pada Anggota DPRD Kabupaten Jember)**

Oleh

Tri Susanti Wulandari

NIM. 100810301123

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak.

Dosen Pembimbing Anggota : Andriana, SE, MSc.

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi : Pengaruh Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah Dengan Variabel Moderating Partisipasi Masyarakat, Akuntabilitas Publik Dan Transparansi Kebijakan Publik(Studi Empiris Pada Anggota DPRD Kabupaten Jember)

Nama Mahasiswa : Tri Susanti Wulandari

Nomor Induk Mahasiswa : 100810301123

Jurusan : Akuntansi / S-1 Akuntansi

Tanggal Persetujuan : 19 Mei 2014

Yang Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak.

NIP. 197405062002121006

Andriana, SE, MSc.

NIP. 198209292010122002

Ketua Jurusan Akuntansi,

Dr. Alwan Sri Kustono, SE., M.Si., Ak.

NIP 197204162001121001

**PENGESAHAN
JUDUL SKRIPSI**

**PENGARUH PENGETAHUAN DEWAN TENTANG ANGGARAN
TERHADAP PENGAWASAN KEUANGAN DAERAH DENGAN VARIABEL
MODERATING PARTISIPASI MASYARAKAT, AKUNTABILITAS PUBLIK
DAN TRANSPARANSI KEBIJAKAN PUBLIK
(Studi Empiris Pada Anggota DPRD Kabupaten Jember)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama Mahasiswa : **Tri Susanti Wulandari**
NIM : **100810301123**
Jurusan : **Akuntansi**

Telah dipertahankan di depan tim penguji pada tanggal :

5 Mei 2014

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Susunan Tim Penguji

Ketua : **Dr. Alwan Sri Kustono, SE, M.Si, Ak** :
NIP. 197204162001121001

Sekretaris : **Dr. Muhammad Miqdad, SE, MM, Ak** :
NIP. 197107271995121001

Anggota : **Kartika, SE, M.Si, Ak.** :
NIP.198202072008122002

Mengetahui/Menyetujui
Universitas Jember
Fakultas Ekonomi
Dekan,

Dr. Moehammad Fathorrazi, SE, M.Si.
NIP. 196306141990021001

Abstrak

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menguji pengaruh pengetahuan dewan tentang anggaran terhadap pengawasan keuangan daerah yang dimoderasi oleh partisipasi masyarakat, akuntabilitas publik dan transparansi kebijakan publik. Objek penelitian ini yaitu anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Jember. Populasi dalam penelitian ini adalah seluruh anggota DPRD Kabupaten Jember yang beranggotakan 50 orang. Pengambilan sampel menggunakan metode *simple random sampling*, sehingga dari total populasi sebanyak 44 orang yang dijadikan sebagai responden untuk menjawab pertanyaan-pertanyaan yang terdapat dalam kuesioner. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan kuesioner yang disebarakan secara langsung kepada responden. Dan metode analisis data yang digunakan adalah regresi linier berganda dengan bantuan program SPSS.

Terdapat beberapa hasil yang dapat disimpulkan dalam penelitian ini yaitu hasil pengujian hipotesis pertama yaitu pengetahuan dewan tentang anggaran berpengaruh terhadap pengawasan keuangan daerah. Hasil pengujian hipotesis kedua yaitu partisipasi masyarakat tidak berpengaruh terhadap hubungan pengetahuan dewan tentang anggaran dengan pengawasan keuangan daerah. Hasil pengujian hipotesis ketiga yaitu akuntabilitas publik tidak berpengaruh terhadap hubungan pengetahuan dewan tentang anggaran dengan pengawasan keuangan daerah. Hasil pengujian hipotesis keempat yaitu transparansi kebijakan publik tidak berpengaruh terhadap hubungan pengetahuan dewan tentang anggaran dengan pengawasan keuangan daerah.

Kata Kunci : Pengawasan Keuangan Daerah, Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran, Partisipasi Masyarakat, Akuntabilitas Publik, dan Transparansi Kebijakan Publik.

Abstract

The purpose of this study was to examine the effect of knowledge about the budget of the supervisory board of county finances are moderated by the community participation, public accountability and transparency of public policy. Object of this study are members of the Regional Representatives Council Jember. The population in this study were all members of Parliament Jember consisting of 50 people. Sampling using simple random sampling method, so that the total population of as many as 44 people who serve as respondents to answer the questions contained in the questionnaire. Data collection techniques in this study using questionnaires distributed directly to the respondent. And the method of data analysis used is multiple linear regression with SPSS.

There are some results that can be concluded in this study that the results of testing the first hypothesis, namely knowledge about the council budget affects the area of financial control. Results of testing the second hypothesis that community participation does not affect the relationship of the budget to the board knowledge of financial control area. The results of testing the third hypothesis that public accountability has no effect on the relationship of the budget to the board knowledge of financial control area. The results of testing the fourth hypothesis that transparency of public policy does not affect the relationship of the budget to the board knowledge of financial control area.

Keywords : *Regional Finance Controller, Knowledge About the Budget Council, Public Participation, Public Accountability, and Public Policy Transparency.*

RINGKASAN

Pengaruh Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah Dengan Variabel Moderating Partisipasi Masyarakat, Akuntabilitas Publik Dan Transparansi Kebijakan Publik (Studi Empiris Pada Anggota Dprd Kabupaten Jember) ; Tri Susanti Wulandari, 100810301123; 2014; 58 halaman; Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Sejak reformasi, pengelolaan keuangan daerah mendapat perhatian besar dari pemerintah karena adanya kebijakan baru yang mereformasi berbagai hal termasuk pengelolaan keuangan daerah. Hal ini menyebabkan daerah-daerah di Indonesia memiliki wewenang untuk melakukan pengawasan terhadap keuangan daerahnya masing-masing (otonomi daerah). “Pengawasan keuangan negara adalah segala tindakan untuk menjamin agar pengelolaan keuangan negara berjalan sesuai dengan tujuan, rencana, dan aturan-aturan yang telah digariskan (Ulum, 2009:129)”. Pengertian dari pengawasan keuangan negara tersebut tidak jauh berbeda dengan definisi pengawasan keuangan daerah, hanya saja berbeda pada objek. Pengawasan ini sangat penting peranannya dalam melakukan pekerjaan atau tugas pemerintahan, karena dengan adanya pengawasan, tujuan yang akan dicapai dapat dilihat pada rencana yang telah ditetapkan terlebih dahulu oleh pemerintah. Selain itu, pengawasan ini berguna untuk mengetahui apakah program yang telah dijalankan telah sesuai dengan rencana atau tidak. Dan pengawasan keuangan daerah ini dipercayakan kepada anggota DPRD.

Dengan adanya tanggungjawab tersebut diharapkan anggota dewan memiliki pengetahuan lebih tentang anggaran, baik dalam penyusunannya, pengawasan dan penggunaannya. Oleh karena itu, aparat pemerintah yang berwenang dalam mengelola keuangan harus memiliki pengetahuan yang lebih tentang anggaran, agar pengelolaan keuangan dapat dilakukan secara efektif dan efisien serta sesuai dengan perundangan yang berlaku.

Keterlibatan masyarakat dalam penyusunan anggaran dianggap perlu, karena dengan adanya partisipasi masyarakat akan membantu anggota dewan

dalam memberikan masukan mengenai kebutuhan masyarakatnya. Peranan akuntabilitas dalam masyarakat juga penting untuk memberikan bukti atas pertanggungjawaban pengelolaan keuangan yang dananya berasal dari masyarakat. Dengan adanya akuntabilitas ini dapat meningkatkan kepercayaan masyarakat terhadap anggota dewan. Berbagai informasi yang dibutuhkan masyarakat mengenai pengelolaan keuangan daerah harus dapat terpenuhi guna meningkatkan transparansi berbagai kebijakan-kebijakan yang dilakukan oleh aparat pemerintah. Hal ini juga dapat meningkatkan kepercayaan publik terhadap anggota dewan legislatif dalam melakukan pengawasan.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pengaruh pengetahuan dewan tentang anggaran terhadap pengawasan keuangan daerah yang dimoderasi oleh partisipasi masyarakat, akuntabilitas publik dan transparansi kebijakan publik. Penelitian ini dilakukan pada anggota DPRD Kabupaten Jember yang beranggotakan 50 orang. Metode pengambilan sampel dalam penelitian ini menggunakan *simple random sampling*, sehingga dari total populasi hanya 44 orang yang dijadikan sampel dari penelitian ini. Metode pengumpulan data menggunakan kuesioner yang disebarakan secara langsung kepada responden. Metode analisis data yang digunakan adalah regresi linier berganda dengan bantuan program SPSS.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pertama, pengetahuan dewan tentang anggaran berpengaruh terhadap pengawasan keuangan daerah. Kedua, partisipasi masyarakat tidak berpengaruh terhadap hubungan pengetahuan dewan tentang anggaran dengan pengawasan keuangan daerah. Ketiga, akuntabilitas publik tidak berpengaruh terhadap hubungan pengetahuan dewan tentang anggaran dengan pengawasan keuangan daerah. Keempat, transparansi kebijakan publik tidak berpengaruh terhadap hubungan pengetahuan dewan tentang anggaran dengan pengawasan keuangan daerah.

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya berupa kemampuan berpikir dan analisis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Pengaruh Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah Dengan Partisipasi Masyarakat, Akuntabilitas Publik dan Transparansi Kebijakan Publik Sebagai Variabel Moderating (Studi Empiris Pada Anggota DPRD Kabupaten Jember)”. Tak lupa pula sholawat serta salam penulis curahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW.

Penyusunan skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi di Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Dalam penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, baik dorongan, nasehat, saran maupun kritik yang sangat membantu. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Moehammad Fathorrazi., SE, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember;
2. Dr. Alwan Sri Kustono, SE, M.Si, Ak., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember;
3. Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak., selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, saran, kritik, dan pengarahan dalam penyelesaian skripsi ini;
4. Andriana, SE, MSc., selaku Dosen Pembimbing II yang telah meberikan bimbingan dan arahnya dalam menyelesaikan skripsi ini;
5. Dr. Yosefa Sayekti M.Com, Ak., selaku Dosen Pembimbing Akademik;
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen dan staf Fakultas Ekonomi Universitas Jember khususnya pada jurusan S1 Akuntansi.
7. Untuk Ibu dan Bapakku, terimakasih atas kasih sayang, doa, dukungan dan pengorbanannya selama ini.

8. Kakakku tersayang Mochammad Arifin dan mbakku Ririn Sriwahyuningsih, keponakan kecilku Tia, Iqbar, Nayla dan si lucu Ayunda yang telah hadir melengkapi keluarga ini. Dan seseorang yang takkan pernah kami lupakan Hamidah Putriana (Alm).
9. Seseorang yang aku kasihi Rendy, yang selalu sabar dan setia menemani dalam suka maupun duka, dan selalu memberiku semangat dan kebahagiaan dalam menjalani hari-hariku.
10. Guru-guruku dari TK hingga SMA, serta bapak ibu dosen yang telah membimbingku hingga saat ini dan atas tercurahkannya ilmu yang diberikan.
11. Teman-teman seperjuangan dan orang-orang yang menyayangiku setulus hati.
12. Almamaterku tercinta Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis mohon kritik dan saran demi kemajuan penulisan berikutnya dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Jember, 23 April 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iii
HALAMAN MOTO.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN.....	v
HALAMAN PEMBIMBINGAN.....	vi
HALAMAN PERSETUJUAN.....	vii
HALAMAN PENGESAHAN.....	viii
ABSTRAK.....	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
RINGKASAN.....	xi
PRAKATA.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xix
DAFTAR TABEL.....	xx
DAFTAR LAMPIRAN.....	xxi
BAB 1. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori	7
2.1.1 Pengertian Keuangan Daerah	7
2.1.2 Pengawasan Keuangan Daerah	8
2.1.3 Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran	9
2.1.4 Partisipasi Masyarakat	9
2.1.5 Akuntabilitas Publik	10

2.1.6	Transparansi Kebijakan Publik.....	11
2.2	Penelitian Terdahulu.....	12
2.3	Kerangka Konseptual.....	21
2.4	Pengembangan Hipotesis.....	23
2.4.1	Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Terhadap Pengawasan Keuangan Daerah.....	23
2.4.2	Hubungan Partisipasi Masyarakat Terhadap Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Keuangan Daerah.....	24
2.4.3	Hubungan Akuntabilitas Terhadap Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Keuangan Daerah.....	26
2.4.4	Hubungan Transparansi Kebijakan Publik Terhadap Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran Dengan Pengawasan Keuangan Daerah.....	27

BAB 3. METODE PENELITIAN

3.1	Populasi dan Sampel.....	29
3.2	Jenis dan Sumber Data.....	29
3.3	Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.4	Variabel Penelitian dan Pengukurannya.....	30
3.4.1	Variabel Dependen (Y).....	30
3.4.2	Variabel Independen (X).....	31
3.4.3	Variabel Moderating.....	32
3.5	Metode Analisis Data.....	34
3.5.1	Analisis Statistik Deskriptif.....	34
3.5.2	Uji Kualitas Data.....	34
1.	Uji Validitas Data.....	34
2.	Uji Reliabilitas.....	35
3.5.3	Uji Asumsi Klasik.....	35
1.	Uji Normalitas.....	35

2.	Uji Heteroskedastisitas.....	35
3.	Uji Multikolinieritas.....	36
3.5.4	Pengujian Hipotesis.....	36
1.	Regresi Linier Berganda.....	36
2.	Uji F.....	37
3.	Uji t.....	37

BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1	Analisis Data.....	38
4.1.1	Statistik Deskriptif.....	38
4.1.2	Uji Validitas.....	42
4.1.3	Uji Reliabilitas.....	44
4.1.4	Uji Asumsi Klasik.....	45
a.	Uji Normalitas Data.....	45
b.	Uji Multikolinieritas.....	45
c.	Uji Heteroskedastisitas.....	46
4.1.5	Analisis regresi Linier Berganda.....	47
4.1.6	Uji F.....	47
4.1.7	Uji t.....	48
4.2	Pembahasan.....	50
4.2.1	Pengaruh Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran dan Pengawasan Keuangan Daerah.....	50
4.2.2	Hubungan Partisipasi Masyarakat dengan Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran dan Pengawasan Keuangan Daerah.....	51
4.2.3	Hubungan Akuntabilitas Publik dengan Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran dan Pengawasan Keuangan Daerah.....	52
4.2.4	Hubungan Transparansi Kebijakan Publik dengan Pengetahuan Dewan Tentang Anggaran dan Pengawasan Keuangan Daerah.....	53

BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan.....	55
5.2 Keterbatasan.....	55
5.3 Saran.....	56
DAFTAR PUSTAKA.....	57

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Kerangka Konseptual.....	22

DAFTAR TABEL

	Halaman
2.1 Penelitian Terdahulu.....	16
4.1 Statistik Penyebaran dan Pengembalian Kuesioner.....	38
4.2 Statistik Deskriptif Responden.....	38
4.3 Statistik Deskriptif Variabel Penelitian.....	41
4.4 Validitas Instrumen Penelitian.....	42
4.5 Hasil Uji Reliabilitas.....	44
4.6 Hasil Uji Normalitas.....	45
4.7 <i>Collinearity Statistic</i>.....	46
4.8 Hasil Pengujian Heteroskedastisitas dengan Uji <i>Glejser</i>.....	46
4.9 Hasil Perhitungan Regresi Linier Berganda.....	47

DAFTAR LAMPIRAN

- 1. Surat Kuesioner Penelitian**
- 2. Kuesioner Penelitian**
- 3. Data Hasil Penelitian**
- 4. Statistik Deskriptif Variabel Penelitian**
- 5. Hasil Uji Validitas**
- 6. Hasil Uji Reliabilitas**
- 7. Hasil Analisis Regresi Linier Berganda**
- 8. Hasil Uji Normalitas**
- 9. Hasil Uji Heteroskedastisitas**
- 10. Surat Ijin Penelitian Fakultas Ekonomi Universitas Jember**
- 11. Surat Ijin Penelitian Lembaga Penelitian Universitas Jember**
- 12. Surat Ijin Penelitian Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Jember**