



**KEPUTUSAN RUSIA MENGHENTIKAN PENYALURAN GAS  
KE UKRAINA TAHUN 2009**

***RUSSIA'S DECISION TO CUT OFF GAS TRANSMISSION  
TO UKRAINE IN 2009***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Fitra Tri Apriliningtyas  
NIM 100910101019**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2014**



**KEPUTUSAN RUSIA MENGHENTIKAN PENYALURAN GAS  
KE UKRAINA TAHUN 2009**

***(RUSSIA'S DECISION TO CUT OFF GAS TRANSMISSION TO  
UKRAINE IN 2009)***

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional (SI)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**FITRA TRI APRILININGTYAS  
NIM 1009101019**

**JURUSAN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2014**

## **PERSEMBAHAN**

**Sripsi ini saya persembahkan untuk :**

1. Ibunda Dra. Kholijah Ermawati, M.Psi. dan Ayahanda Ir. Arif Rahardjo;
2. Kedua kakak saya, Maretta Dwi Kusumaningtyas, S.Sos. dan Irfan Sarjono Arsi Apriawan S.E;
3. Guru –guruku sejak taman kanak – kanak hingga perguruan tinggi;
4. Sahabat – sahabatku tercinta;
5. Almamater tercinta Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

## **MOTTO**

Jangan menyerah apapun yang terjadi. Jika menyerah, habislah sudah\*)

\*) Itipat. 2011. Top Secret. Thailand : Songyos Sugmakanan.

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di awah ini :

Nama : Fitra Tri Apriliningtyas

NIM : 100910101019

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Keputusan Rusia Menghentikan Penyaluran Gas ke Ukraina Tahun 2009” adalah benar – benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 21 Mei 2014

Yang menyatakan

Fitra Tri Apriliningtyas

NIM 100910101019

**SKRIPSI**

**KEPUTUSAN RUSSIA MENGHENTIKAN PENYALURAN GAS  
KE UKRAINA TAHUN 2009**

**Oleh**

**FITRA TRI APRILININGTYAS**

**NIM 100910101019**

**Pembimbing**

**Dosen Pembimbing Utama : Drs. Djoko Susilo, M.Si.**

**Dosen Pembimbing Anggota : Drs. Pra Adi Soelistijono, M.Si**

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Keputusan Rusia Menghentikan Penyaluran Gas ke Ukraina Tahun 2009” telah diuji dan disahkan pada :

hari : Rabu  
tanggal : 28 Mei 2014  
waktu : 09.00 WIB  
tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

Tim Penguji:  
Ketua,

Drs. Bagus Sigit Sunarko, M.Si, Ph.D  
NIP 196802291998031001

Sekretaris I

Sekretaris II

Drs. Djoko Susilo, M.Si  
NIP 195908311989021001

Drs. Pra Adi S, M.Si  
NIP 19610515198802100

Anggota I

Anggota II

Drs. Sugiyanto E.K MA, Ph.D  
NIP 195004281979031001

Adhiningasih Prabhawati, S.Sos, M.Si  
NIP 197812242008122001

Mengesahkan  
Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A  
NIP 195207271981031003

## RINGKASAN

**Keputusan Rusia Menghentikan Penyaluran Gas ke Ukraina Tahun 2009;** Fitra Tri Apriliningtyas, 100910101019; 2014; 85 halaman; Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Rusia adalah salah satu negara yang memiliki cadangan gas alam terbesar di dunia. Dengan adanya kekayaan gas tersebut, membuat Rusia menjadi eksportir gas ke beberapa negara di Eropa maupun negara pecahan Uni Soviet atau yang disebut dengan *Commonwealt of Independent state*, salah satunya Ukraina. Kerjasama Rusia dengan Ukraina di bidang gas terbilang cukup signifikan dikarenakan Ukraina berperan sebagai negara transit penyaluran gas dari Rusia menuju negara – negara di Eropa. Rusia sering menggunakan politik energinya untuk mencapai kepentingan ekonomi atau kepentingan politik terhadap negara – negara CIS termasuk Ukraina.

Sejak adanya kedekatan Ukraina dengan Eropa, maka hubungan antara Rusia dan Ukraina menjadi renggang. Berbagai macam dinamika hubungan Rusia dan Ukraina terjadi hingga terjadi sengketa gas di antara keduanya pada tahun 2009. Sengketa gas tersebut dipicu adanya ketidaksepakatan harga antara Rusia dan Ukraina. Sementara itu, hutang gas Ukraina serta pencurian gas yang disalurkan untuk Eropa melalui Ukraina juga membuat hubungan Rusia – Ukraina semakin memburuk. Dengan demikian, Rusia menghentikan penyaluran gas ke Ukraina meskipun hal ini merugikan Eropa sebagai konsumen utama gas alam dari Rusia. Banyak yang menganggap keputusan Rusia ini adalah upaya Rusia untuk memberi ancaman kepada Ukraina yang melakukan perundingan kerjasama dengan Uni Eropa. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui alasan Keputusan Rusia Menghentikan Penyaluran Gas ke Ukraina Tahun 2009. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keputusan Rusia menghentikan penyaluran gas ke Ukraina adalah didasarkan pada kepentingan ekonomi. Oleh karena itu, alasan dari keputusan tersebut adalah rasional dengan kalkulasi untung - rugi, yaitu : 1) karena tidak adanya



kesepakatan harga gas. Ukraina menyanggupi harga gas yang dianggap Rusia terlalu murah di tengah harga gas yang semakin melambung; 2) kerugian atas hutang gas Ukraina kepada Rusia; 3) kerugian atas pencurian gas oleh Ukraina; 4) keputusan ini bermanfaat sebagai upaya penekanan kepada Ukraina agar mau menandatangani harga sesuai harga pasar, melunasi hutang gas, dan mendapat pengawasan ketat atas penyaluran gas dari Rusia melalui Ukraina menuju konsumen Eropa.

## **PRAKATA**

Puji syukur kepada Allah SWT. atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Keputusan Rusia Menghentikan Penyaluran Gas ke Ukraina Tahun 2009”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Kedua Orang Tua saya, Dra. Kholijah Ermawati, M.Psi dan Ir. Arif Rahardjo;
2. Saudara saya Maretta Dwi Kusumaningtyas S.Sos dan Irvan Sarjono A. A, S.E;
3. Drs. Djoko Susilo, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Utama dan Drs. Pra Adi Soelistijono, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Anggota;
4. Drs. Bagus Sigit Sunarko, M.Si, Ph.D dan Drs Sugiyanto E K. MA, Ph.D selaku Dosen Penguji, serta Adhiningasih Prabhawati, S.Sos, M. Si. selaku Dosen Wali sekaligus Dosen Penguji;
5. Bapak dan Ibu dosen, serta Pak Sartam selaku operator di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional FISIP Universitas Jember;
6. Sahabat dan teman – teman di Jurusan Ilmu Hubungan Internasional FISIP Universitas Jember angkatan 2010 yang telah menjadi teman untuk berbagi dan berdiskusi dalam penyelesaian skripsi ini;
7. Sahabatku di PSM UNEJ : Rima Fiwandha, Yoki, Gufron, Ami, Ifa, Putri, Hengky, Bo'em, dan Nyco. Sahabat karibku: Lisa Cahyani, Revi Anggrasari, Nurisya Alfiolena; dan Tiara Adinda Sari.
8. Teman – teman di PSM FISIP, PSM UNEJ dan HIMAHU UNEJ;
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu atas bantuannya dalam penyelesaian skripsi ini.

Dalam penulisan skripsi ini tentu masih terdapat kekurangan dan kesalahan. Oleh karena itu penulis menerima segala kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini bermanfaat

**Jember, 21 Mei 2014**

**Penulis**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>RINGKASAN</b> .....	<b>vii</b>
<b>PRAKATA</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvii</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	<b>1</b>
<b>1.2 Ruang Lingkup Pembahasan</b> .....	<b>5</b>
1.2.1 Batasan Materi .....	<b>5</b>
1.2.2 Batasan Waktu .....	<b>6</b>
<b>1.3 Perumusan Masalah</b> .....	<b>6</b>
<b>1.4 Tujuan Penelitian</b> .....	<b>7</b>
<b>1.5 Landasan Dasar Teori</b> .....	<b>7</b>
<b>1.6 Argumen Utama</b> .....	<b>11</b>
<b>1.7 Metode Penelitian</b> .....	<b>12</b>
1.7.1 Metode Pengumpulan Data .....	<b>12</b>
1.7.2 Metode Analisis Data .....	<b>13</b>
<b>1.8 Sistematika Penulisan</b> .....	<b>13</b>

## **BAB 2. POTENSI ENERGI DAN GAMBARAN UMUM KEBIJAKAN GAS RUSIA**

<b>2.1 Potensi Energi Rusia .....</b>	<b>15</b>
2.1.1 Sumber Daya Minyak .....	18
2.1.2 Sumber Daya Gas Alam .....	21
<b>2.2 Kebijakan Gas di Rusia .....</b>	<b>25</b>
2.2.1 Kebijakan Gas Rusia pada Masa Pemerintahan Boris Yeltsin .....	25
2.2.2 Kebijakan Gas Rusia pada Masa Pemerintahan Vladimir Putin.....	26
2.2.3 Kebijakan Gas Rusia pada Masa Pemerintahan Dimitri Medvedev .....	27
<b>2.3 Pembangunan Proyek Gas .....</b>	<b>28</b>
2.3.1 Gazprom .....	28
2.3.2 Jalur Pipa Gas .....	31
2.3.3 Kerjasama Gas dengan <i>Commonwealth Independent State</i> (CIS).....	35

## **BAB 3. GAMBARAN UMUM KERJASAMA GAS RUSIA – UKRAINA**

<b>3.1 Situasi Rusia dan Ukraina Pasca Uni Soviet .....</b>	<b>38</b>
<b>3.2 Kerjasama Gas Rusia dan Ukraina .....</b>	<b>40</b>
3.2.1 Kerjasama Gas Rusia dengan Ukraina pada masa pemerintahan Boris Yeltsin .....	43
3.2.2 Kerjasama Gas Rusia dengan Ukraina pada masa pemerintahan Vladimir Putin .....	47
3.2.3 Kerjasama Gas Rusia dan Ukraina pada masa pemerintahan Dimitri Medvedev .....	52
<b>3.3 Politik Energi Rusia terhadap Ukraina .....</b>	<b>53</b>

<b>BAB 4. KEPUTUSAN RUSIA MENGHENTIKAN PENYALURAN GAS KE UKRAINA</b>	
<b>4.1 Alasan Rusia Menghentikan Penyaluran Gas ke Ukraina .....</b>	<b>62</b>
4.1.1 Tidak Tercapainya Kesepakatan Harga Gas untuk Tahun 2009 .....	<b>62</b>
4.1.2 Hutang Gas Ukraina.....	<b>69</b>
4.1.3 Pencurian Gas oleh Ukraina .....	<b>71</b>
4.1.4 Upaya Penekanan Terhadap Ukraina .....	<b>74</b>
<b>4.2 Perundingan Antara Rusia – Ukraina .....</b>	<b>77</b>
<b>BAB 5. KESIMPULAN .....</b>	<b>79</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>80</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>86</b>

## DAFTAR TABEL

2.1 Ekspor Gas Rusia ke Negara – Negara CIS (bcm) 2000 – 2008 .....	37
3.1 Perbandingan Produksi dan konsumsi Gas Di Ukraina (bcm) .....	41
3.2 Jumlah Ekspor Gas Alam Rusia ke Ukraina (bcm) .....	42
3.3 Daftar Harga Gas Rusia bagi Negara – Negara CIS (mcm) 2005 – 2008.....	51
4.1 Penjualan Bersih Gas (setelah dikurangi pajak) 2005 – 2008 .....	63
4.2 Kontribusi Pendapatan Gas Rusia terhadap Seluruh Pendapatan Gazprom (2005 – 2008) .....	64
4.3 Harga Pokok Gas Rusia untuk Ukraina dan Eropa (US\$) .....	65
4.4 Gambaran Umum Keuangan Gazprom (Pendapatan, Pengeluaran, dan Profit) Tahun 2005 – 2008 (RR) .....	66
4.5 Pembiayaan Gasifikasi (Billion RR) .....	68

## DAFTAR GAMBAR

2.1 Peta Rusia .....	16
2.1 Konsumsi Energi Rusia .....	17
2.3 Perbandingan Produksi dan Konsumsi Minyak di Rusia .....	19
2.4 Tujuan Ekspor Minyak Rusia 2012 .....	20
2.5 Negara Pemegang Cadangan Gas Alam Terbesar .....	22
2.6 Daerah Utama Produksi Gas Rusia .....	23
2.7 Prosentase Impor Gas dari Rusia dibanding Total Impor Gas Negara – Negara di Eropa 2007 .....	24
2.8 Tujuan Ekspor Gas Alam Rusia .....	30
2.9 Jalur Pipa Gas Rusia .....	32
2.10 Negara Tujuan Perdagangan Rusia Pasca Uni Soviet 1994 .....	36
3.1 Jalur Pipa Gas Alam Rusia melalui Ukraina .....	44
3.2 Pipa Utama Rusia yang Melewati Ukraina .....	49
4.1 Diagram Alir Kronologi Sengketa Gas Rusia dan Ukraina 2007 – 2009 .....	56



## DAFTAR SINGKATAN

Km	= <i>Kilo Meter</i>
Bbl/d	= <i>Barrel/ day</i>
Tcf	= <i>Trillion Cubic Feet</i>
CEO	= <i>Chief Executive Officer</i>
CIS	= <i>Commonwealth of Independent State</i>
FSU	= <i>Former Soviet Union</i>
TPA	= <i>Third-party Access</i>
Bcm	= <i>Billion Cubic Meter</i>
Mcm	= <i>Mega Cubic Meter</i>
RUB	= <i>Rubel</i>
RR	= <i>Russian Rubel</i>

## DAFTAR LAMPIRAN

Appendix 1. <i>Terms of reference for the monitoring of the transit of natural gas through Ukraine</i> .....	86
Appendix 2. <i>Working meeting between President Dmitri Medvedev and Deputy Prime</i> .....	88
Appendix 3. <i>Press conference of Prime Ministers Putin and Timoshenko</i> .....	90