



**INOVASI KEPALA DESA
DALAM MENCAPAI TARGET PENERIMAAN
PAJAK BUMI DAN BANGUNAN TAHUN 2012
DI DESA CONDRU KECAMATAN PASIRIAN
KABUPATEN LUMAJANG**

***THE INNOVATION OF VILLAGE CHIEF IN ACHIEVING
THE INCOME TARGET OF PROPERTY TAX IN 2012
AT CONDRU THE VILLAGE OF PASIRIAN SUB DISTRICT
IN LUMAJANG REGENCY***

SKRIPSI

Oleh

**Sri Wahyuningsih
NIM 080910201041**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**



**INOVASI KEPALA DESA
DALAM MENCAPAI TARGET PENERIMAAN
PAJAK BUMI DAN BANGUNAN TAHUN 2012
DI DESA CONDRU KECAMATAN PASIRIAN
KABUPATEN LUMAJANG**

***THE INNOVATION OF VILLAGE CHIEF IN ACHIEVING
THE INCOME TARGET OF PROPERTY TAX IN 2012
AT CONDRU THE VILLAGE OF PASIRIAN SUB DISTRICT
IN LUMAJANG REGENCY***

SKRIPSI

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Sri Wahyuningsih
NIM 080910201041**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2014**

PERSEMBAHAN

- Ibuku yang tak pernah lelah memberikan doa, kasih sayang, kesabaran, semangat dan dana selama ini meskipun hanya seorang single parent. Tiada kata yang dapat kutulis untuk dapat membalas segala jasa, pengorbanan, kasih sayang, cinta dan doa darimu;
- Kakakku Musripah dan Afina, S.TP yang selalu memberikan doa, kasih sayang, dan semangat selama ini.

MOTTO

Pemimpin tidak pernah kehilangan fokus. Mereka terus memusatkan pandangan mereka pada gambaran besarnya.^{*)}

Kepemimpinan adalah hal membuat orang melihat anda dan memperoleh keyakinan, bagaimana anda bereaksi, jika anda terkendali, mereka terkendali.^{**)}

^{*)} Dale Carnegie. 2010. Leadership Mastery. Jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama
^{**)} Tom Laundry dalam Martha Monica. (Tanpa Tahun). Mutiara Kata Bijak. (tanpa Kota): Pustaka Baru

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sri Wahyuningsih

NIM : 080910201041

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul ; Inovasi Kepala Desa dalam Mencapai Target Penerimaan Pajak Bumi dan Bagunan Tahun 2012 di Desa Condro Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan ke instansi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang arus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Januari 2014

Yang Menyatakan,

Sri Wahyuningsih

NIM 080910201041

SKRIPSI

INOVASI KEPALA DESA DALAM MENCAPAI TARGET PENERIMAAN PAJAK BUMI DAN BANGUNAN TAHUN 2012 DI DESA CONDRO KECAMATAN PASIRIAN KABUPATEN LUMAJANG

Oleh
Sri Wahyuningsih
NIM 080910201041

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dra. Inti Wasiati, MM
Dosen Pembimbing Pendamping : Dina Suryawati, S.sos, M.AP

PENGESAHAN

Skripsi berjudul Inovasi Kepala Desa Dalam Mencapai Target Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Tahun 2012 Di Desa Condro Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada:

Hari : Senin

Tanggal : 09 Desember 2013

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si

NIP. 195607261989021001

Dra. Inti Wasiati, M.M

NIP. 195307311980022001

Anggota Penguji,

1. Drs. Boedijono, M.Si

NIP. 198009172005012001

(.....)

2. M. Hadi Makmur, S.Sos, M. S

NIP. 197410072000121001

(.....)

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP 195207271981031003

RINGKASAN

Inovasi Kepala Desa dalam Mencapai Target Penerimaan Pajak Bumi dan Bangunan Tahun 2012 Di Desa Condro Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang; Sri Wahyuningsih, 080910201041; 2013: 96 halaman; Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pajak adalah salah satu sumber pendapatan negara untuk membiayai pengeluaran negara, dan salah satu jenis pajak yang paling potensial adalah Pajak Bumi dan Bangunan. Sehingga, untuk meningkatkan pendapatan dari sektor PBB, pemerintah terus melakukan perbaikan dalam hal peraturannya. Peraturan terbaru tentang PBB adalah UU No. 28 Tahun 2009, yang selanjutnya PBB menjadi pajak daerah. Tentu hal ini mengharuskan pemerintah daerah lebih mengoptimalkan upaya-upaya tertentu untuk meningkatkan pendapatannya dari sektor Pajak bumi dan bangunan. Adapun dalam pemerintah daerah terdapat kepala desa sebagai pemimpin daerah otonom terendah yaitu desa. sehingga, jelas bahwa kepala desa juga memiliki kewajiban untuk melakukan upaya-upaya tertentu agar penerimaan PBB mencapai maksimal. Sehingga, dalam penelitian ini yang menjadi pembahasan adalah kepala desa.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan inovasi kepala desa dalam mencapai target penerimaan PBB. Penelitian ini di laksanakan di Desa Condro Kecamatan Pasirian Kabupten Lumajang. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang tipe penelitiannya deskriptif. Penentuan Informan inti dan Informan tambahan dilakukan dengan *purposive sampling*. Dan teknik pengambilan datanya dengan wawancara terstruktur, observasi partisipasi pasif, dokumentasi, dan studi pustaka. Data yang diperoleh, kemudian dianalisis dengan menggunakan model analisis dari miles dan huberman.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa dibutuhkan inovasi dari Kepala Desa dalam melaksanakan keputusannya agar menjadi kegaitan yang menarik, sehingga membayar Pajak Bumi dan Bangunan tidak lagi menjadi beban

bagi wajib pajaknya. Adapun inovasi yang dilakukan Kepala Desa Condro dilakukan dengan cara kegiatan yang kreatif yaitu PBB berhadiah. Sehingga, dengan diberlakukan sistem PBB berhadiah di tahun 2012 Desa Condro berhasil mencapai target yang telah ditetapkan. padahal pada tahun-tahun sebelumnya Desa Condro belum pernah mencapai target yang telah ditetapkan. Sehingga, hal tersebut dapat dipahami suatu perkembangan atau tercapainya tujuan akan terwujud dengan menempuh cara yang inovatif. Terlebih inovasi itu datang dari seorang pemimpin yang lebih memiliki kekuasaan.

Berdasarkan hasil penelitian, maka peneliti mencoba untuk memberikan saran kepada semua pihak-pihak yang tergabung dalam tim pemungut PBB Kabupaten Lumajang supaya lebih kreatif dalam melaksanakan suatu program atau suatu instruksi agar mampu mencapai tujuan yang telah ditetapkan. Sehingga, tidak hanya Kepala desa saja yang dituntut kreatif.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya Ilmiah Tertulis dengan judul Inovasi Kepala Desa dalam Mencapai Target Penerimaan Pajak Bumi dan Bagunan Tahun 2012 di Desa Condro Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember .

Dalam proses penyusunan dan penyelesaian Karya Ilmiah Tertulis ini tidak lepas dari bantuan baik secara moril maupun materiil dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
2. Bapak Dr. Sasongko, M.si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;.
3. Ibu Dr. Anastasia Murdyastuti, M.si., selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah banyak memberikan waktu, bimbingan, kritik, saran, bantuan dan kemudahan sehingga karya tulis ini dapat terselesaikan dengan baik;
5. Ibu Dina Suryawati, S.sos, M.AP, selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah banyak memberikan waktu, nasehat, arahan, bimbingan, kritik, saran, bantuan dan kemudahan yang berguna bagi penyusunan karya tulis ini;
6. Dosen Penguji, penulis ucapkan terimakasih karena telah bersedia meluangkan waktunya untuk berlangsungnya ujian skripsi penulis.

7. Bapak Drs. Supranoto, M.si, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan saran dan dorongan selama menjadi mahasiswa;
8. Kepala Desa Condro, Perangkat Desa Condro, Bapak Subur, Bapak Wawan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, penulis ucapkan terimakasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
9. Camat Condro, Bapak Totok, Bapak Abas, dan Bapak Suharianto, penulis ucapkan terimakasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
10. Dinas Pengelola Keuangan Daerah (DPKD) Kabupaten Lumajang, penulis ucapkan terimakasih atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama dalam penelitian;
11. Sahabat penulis, Virnia Eka, Danny, dan Depi serta teman-teman AN angkatan 2008, penulis ucapkan terimakasih atas dukungan serta doa yang telah teman-teman berikan;
12. Sepupuku Ingerit dan Keluarga besar mbah Nurkapi, penulis ucapkan terimakasih atas dukungan serta doa yang telah diberikan;
13. Faizal Roziqy, penulis ucapkan terimakasih atas dukungan tenaga dan doa yang telah diberikan selam penyusunan skripsi ini.
14. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyelesaian karya tulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa di dalam Karya Tulis ini masih banyak kesalahan dan kekurangan. Untuk itu kritik dan saran dari pembaca sangat dibutuhkan demi kesempurnaan Karya Tulis ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya.

Jember, Januari 2014

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMA PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	15
1.3 Tujuan dan Manfaat	15
1.3.1 Tujuan	15
1.3.2 Manfaat	15
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Otonomi Daerah	17
2.2 Pemerintah Daerah	18
2.3 Pemerintah Desa	19
2.4 Pemimpin	23
2.4.1 Pengertian Pemimpin	23

2.4.2 Kepala Desa	24
2.4.3 Peran	27
2.5 Pajak Bumi dan Bangunan	31
BAB 3. METODE PENELITIAN	33
3.1 Tipe Penelitian	34
3.2 Fokus Penelitian	34
3.3 Lokasi Penelitian	34
3.4 Teknik Pengumpulan Data	35
3.5 Penentuan informan	37
3.6 Metode Analisis Data.....	41
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	42
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	46
4.1 Pengantar	46
4.2 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	46
4.2.1 Gambaran Umum Wilayah Desa Condro	46
4.2.2 Sarana dan Prasarana	51
4.2.3 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Condro	55
4.3 Mekanisme Pemungut Pajak Bumi Dan Bangunan	58
4.3.1 Penyampaian SPPT	58
4.3.2 Penyampaian Pajak Terutang	60
4.4 Hak-hak Wajib Pajak	63
4.4.1 Pengajuan Keberatan	63
4.4.2 Pengajuan Pengurangan	63
4.4.3 Pengajuan Banding	65
4.5 Struktur Tim Pemungut PBB di Kabupaten Lumajang.....	67
4.6 Subyek Penelitian	68
4.7 Peran Kepala Desa	71
4.7.1 Peran Kepala Desa Sebagai Mobilisator	72

4.7.2 Peran Kepala Desa Sebagai Komunikator	73
4.7.3 Peran Kepala Desa Sebagai Motivator	73
4.7.4 Peran Kepala Desa Sebagai Inovator	76
4.7.5 Peran Kepala Desa Sebagai Reporting	77
4.8 Inovasi Kepala Desa	78
4.8.1 PBB Berhadiah	79
4.9 Persiapan Peralihan PBB menjadi PBB-P2	86
di Kabupaten Lumajang	
BAB 5. KESIMPULAN DAN SARAN	91
5.1 Kesimpulan	91
5.2 Saran	92
DAFTAR BACAAN	93
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Realisasi Penerimaan PBB Kabupaten Lumajang tahun 2011	6
1.2 Realisasi Penerimaan PBB Kabupaten Lumajang tahun 2012	7
1.3 Target dan Realisasi PBB Kecamatan Pasirian Tahun 2011-2012	9
1.4 Target dan Realisasi PBB Desa Condro	12
2.1 Perbandingan PBB pada undang-undang PBB dengan undang-undang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah	32
3.1 Identitas Petugas Pemungut Pajak dan Jabatan di Desa Conrdo	38
3.2 Identitas Informan Tambahan dan Jabatan	40
4.1 Luas Wilayah Desa Condro Menurut Penggunaan	47
4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	48
4.3 Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Condro	49
4.4 Status Mata Pencaharian Penduduk Desa Condro	50
4.5 Sarana Pendidikan Desa Condro	51
4.6 Sarana Perhubungan	52
4.7 Sarana Komunikasi	53
4.8 Prasarana & Sarana Pemerintahan	55
4.9 Tingkat Pendidikan Aparat Desa Condro	57

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Perbandingan Penerimaan PBB Sebelum dan Sesudah Pengalihan	5
1.2 Grafik persentase Target dan Realisasi PBB Kec. Pasirian Tahun 2011-2012	11
1.3 Kedudukan Desa dan Camat	13
3.1 Model Analisa Data Miles dan Huberman	41
4.1 Struktur Organisasi Desa Condoro	56
4.2 Mekanisme Penyampaian SPPT PBB	59
4.3 Mekanisme Pembayaran Pajak Melalui Tempat Pemabayaran	61
4.4 Mekanisme Pembayaran Pajak Melalui Petugas Pemungut	61
4.5 Struktur Tim Pemungut PBB di Kabupaten Lumajang	67
4.6 Mekanisme PBB-P2 di Kabupaten Lumajang	88

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Dokumentasi Penelitian
3. Piagam Desa Condro
4. Keputusan Desa
5. Harian online
6. Surat selesai Penelitian dari desa
7. Surat BAKESBANGPOL
8. Surat Lemlit