



SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN AZAS MONOGAMI TERHADAP PEGAWAI
NEGERI SIPIL WANITA MENURUT PP NO.10 TAHUN 1983 JO. PP NO.45 TAHUN
1990 TENTANG IZIN PERKAWINAN DAN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI
NEGERI SIPIL**

*JURIDICAL REVIEW IMPLEMENTATION OF MONOGAMY PRINCIPLES FOR
GOVERNMENT EMPLOYEE WOMEN ACCORDING PP NO.10 /1983 JO PP NO.45/1990
ABOUT MARRIAGE AND DIVORCE FOR GOVERNMENT EMPLOYEE*

**LINDA ANGGRAITA
090710101266**

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2014



SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN AZAS MONOGAMI TERHADAP PEGAWAI
NEGERI SIPIL WANITA MENURUT PP NO.10 TAHUN 1983 JO. PP NO.45 TAHUN
1990 TENTANG IZIN PERKAWINAN DAN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI
NEGERI SIPIL**

*JURIDICAL REVIEW IMPLEMENTATION OF MONOGAMY PRINCIPLES FOR
GOVERNMENT EMPLOYEE WOMEN ACCORDING PP NO.10 /1983 JO PP NO.45/1990
ABOUT MARRIAGE AND DIVORCE FOR GOVERNMENT EMPLOYEE*

**LINDA ANGGRAITA
090710101266**

KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN

UNIVERSITAS JEMBER

FAKULTAS HUKUM

2014

SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN AZAS MONOGAMI TERHADAP PEGAWAI
NEGERI SIPIL WANITA MENURUT PP NO.10 TAHUN 1983 JO. PP NO.45 TAHUN
1990 TENTANG IZIN PERKAWINAN DAN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI
NEGERI SIPIL**

*JURIDICAL REVIEW IMPLEMENTATION OF MONOGAMY PRINCIPLES FOR
GOVERNMENT EMPLOYEE WOMEN ACCORDING PP NO.10 /1983 JO PP NO.45/1990
ABOUT MARRIAGE AND DIVORCE FOR GOVERNMENT EMPLOYEE*

**LINDA ANGGRAITA
090710101266**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2014

MOTTO

“Kehilangan harta kekayaan, berarti tak kehilangan apa-apa...

Kehilangan nyawa, berarti kehilangan sebagian...

Kehilangan kepercayaan, berarti kehilangan semuanya...”*

* Sri Sultan Hamengkubuwono X dalam skripsi berjudul “*Putusan Arbitrase Internasional Dalam Perkara Proyek Pembangkit Listrik Bumi Karaha Bodas (Studi Putusan M.A.R.I No.1/BANDING/WASIT-INT/2002)*”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Kedua orang tuaku tercinta yang selalu mencurahkan cinta kasih hingga detik ini;
2. Alma mater Fakultas Hukum Universitas Jember yang saya cintai;
3. Bapak/Ibu guru dan Bapak/Ibu Dosen yang telah membimbing, mengajarkan dan membekali ilmu pengetahuan dengan penuh kesabaran dan tak kenal lelah;
4. Kakakku tersayang Adif Candra Wiguna,S.H yang selalu mendukung, memotivasi, membantu, dan menghiburku;

**TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN AZAS MONOGAMI TERHADAP PEGAWAI
NEGERI SIPIL WANITA MENURUT PP NO.10 TAHUN 1983 JO. PP NO.45 TAHUN
1990 TENTANG IZIN PERKAWINAN DAN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI NEGERI
SIPIL**

*JURIDICAL REVIEW IMPLEMENTATION OF MONOGAMY PRINCIPLES FOR
GOVERNMENT EMPLOYEE WOMEN ACCORDING PP NO.10 /1983 JO PP NO.45/1990
ABOUT MARRIAGE AND DIVORCE FOR GOVERNMENT EMPLOYEE*

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi
Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Jember

**LINDA ANGGRAITA
NIM : 090710101266**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS JEMBER
FAKULTAS HUKUM**

2014

PERSETUJUAN

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL, 30 Januari 2014

Oleh :

Pembimbing,

I WAYAN YASA, S.H, M.H

NIP : 196010061989021001

Pembantu Pembimbing,

IKARINIDANI WIDIYANTI, S.H, M.H

NIP : 197306271997022001

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul :

TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN AZAS MONOGAMI TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL WANITA MENURUT PP NO.10 TAHUN 1983 JO. PP NO.45 TAHUN 1990 TENTANG IZIN PERKAWINAN DAN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL

JURIDICAL REVIEW IMPLEMENTATION OF MONOGAMY PRINCIPLES FOR GOVERNMENT EMPLOYEE WOMEN ACCORDING PP NO.10 /1983 JO PP NO.45/1990 ABOUT MARRIAGE AND DIVORCE FOR GOVERNMENT EMPLOYEE

Oleh :

LINDA ANGGRAITA

NIM. 090710101266

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

I WAYAN YASA, S.H. M.H

NIP. 196010061989021001

IKARINI DANI W, S.H. M.H

NIP. 1973062719971022001

Mengesahkan :

Kementrian Pendidikan dan Kebudayaan

Universitas Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

Dr.WIDODO EKATJAHJANA, S.H. M.Hum.

NIP. 197105011993031001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Dipertahankan dihadapan panitia penguji pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 30

Bulan : Januari

Tahun : 2014

Diterima oleh panitia penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

Panitia Penguji :

Ketua

Sekretaris

Hi.LILIEK ISTIOOMAH, S.H, M.H.

NIP.194905021983032001

NUZULIA KUMALA SARI, S.H, M.H.

NIP.198406172008122003

Anggota Penguji :

I WAYAN YASA, S.H.M.H.

NIP. 196010061989021001

:.....

IKARINI DANI WIDIYANTI, S.H, M.H.

NIP. 197306271997022001

:.....

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : LINDA ANGGRAITA

NIM : 090710101266

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN AZAS MONOGAMI TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL WANITA MENURUT PP NO.10 TAHUN 1983 JO. PP NO.45 TAHUN 1990 TENTANG IZIN PERKAWINAN DAN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL”** adalah benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi manapun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 30 Januari 2014

Yang menyatakan,

LINDA ANGGRAITA

090710101266

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS PENERAPAN AZAS MONOGAMI TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL WANITA MENURUT PP NO.10 TAHUN 1983 JO. PP NO.45 TAHUN 1990 TENTANG IZIN PERKAWINAN DAN PERCERAIAN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada jurusan Perdata Hubungan Masyarakat Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak I Wayan Yasa, S.H, M.H, Dosen Pembimbing Utama, yang telah membimbing dengan sabar serta telah meluangkan waktu dan pikiran disela-sela kesibukan Beliau;
2. Ibu Ikarini Dani Widiyanti, S.H, M.H, Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan skripsi ini;
3. Ibu Hj.Lilieq Istiqomah, S.H, M.H., Ketua Penguji skripsi yang bersedia meluangkan waktu dan menjadi penguji, serta telah memberikan saran dan motivasi dalam sempurnanya skripsi ini;
4. Ibu Nuzulia Kumala Sari, S.H, M.H., Sekertaris Penguji yang bersedia meluangkan waktu dan menjadi penguji serta telah memberikan saran dan motivasi dalam sempurnanya skripsi ini;
5. Bapak Dr.Widodo Ekatjahjana, S.H, M.Hum, Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Dr.Nurul Ghufroon S.H, M.Hum, Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Jember;
7. Bapak Mardi Handono, S.H, M.H, Pembantu Dekan II Fakultas Hukum Universitas Jember;
8. Bapak Iwan Rahmat Soetijono, S.H, M.H, Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;
9. Bapak Sugijono, S.H, M.H, Ketua Jurusan Perdata, beserta seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Jember;

10. Bapak Gautama Budi Arundhati, S.H, L.LM, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama penulis menjadi mahasiswa;
11. Seluruh karyawan dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember;
12. Suamiku, Moh.Hafidi, terimakasih atas kesabaran, pengertian, pengorbanan waktu, pikiran dan tenaga, serta doa-doanya untuk saya;
13. Keluarga besar mbah H. Abdullah dan Hj. Siti Rukayah beserta Pak Lek Drs. H. Agus Salam, S.H, M.si dan Hj.Emi Maryana, S.H, yang telah menasehati tanpa lelah;
14. Rekan-rekan Komisariat Hukum Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GmnI): Hana, Anti, Ainul, Brian, Wawan, Reza, Etis, Indra, Udin, Bela, Hendri dkk;
15. Teman-teman Guru di Madrasah Ibtidaiyah Fatahillah 03 Lengkong-Suco Pangepok: Bapak Saiful Bahri, Spd.I, Bapak Mahfud Arifin, Spd, Bapak Abdul Azis, Bapak Abdurrahman, Bapak Saefi, Bapak Abdul Nafik, Bapak Mohammad Dafid, Ibu Munifah, Ibu Evaluasi Argadinata dan Ibu Suraiyah;
16. Sahabat-sahabatku, Dyah Ayu, Fonny, Arini, Siti Nur Hana, Wahyu Purboningtyas, Dewi Sasmita, Andini, Merita, Feni, Andi, Istiana, Titis Wahyuningtyas, Ilma, dkk yang tidak bisa disebutkan satu persatu;
17. Semua pihak yang telah membantu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 30 Januari 2014

Penulis

RINGKASAN

Sebelum diundangkannya Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974, pengaturan tentang perkawinan sangatlah plural. Indonesia yang pada saat itu belum memiliki Undang-Undang perkawinan memberlakukan berbagai hukum perkawinan bagi berbagai golongan. Pada Tanggal 2 Januari 1974 diundangkan suatu Undang-Undang, yaitu Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, yang berlaku secara efektif pada tanggal 1 Oktober 1975, ditandai dengan keluarnya Peraturan Pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 tentang Pelaksanaan Undang-Undang No. 1 Tahun 1974. Pada tanggal 21 April 1983 pemerintah mengundang peraturan pemerintah untuk kelompok warga negara Indonesia yang berstatus sebagai Pegawai Negeri Sipil, lalu selanjutnya pada tanggal 6 September 1990 pemerintah mengeluarkan Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 1990 tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 10 Tahun 1983 tentang Izin Perkawinan dan Perceraian bagi Pegawai Negeri Sipil. Dalam ketentuan pasal 4 ayat (2) Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 1990 disebutkan bahwa Pegawai Negeri Sipil wanita tidak diizinkan untuk menjadi istri kedua atau ketiga atau keempat.

Rumusan masalah dalam skripsi ini adalah penerapan azas monogami bagi Pegawai Negeri Sipil Wanita menurut PP.No.10 tahun 1983 Jo. PP No.45 tahun 1990, akibat hukum apabila Pegawai Negeri Sipil wanita melanggar ketentuan PP.No.10 tahun 1983 Jo. PP No.45 tahun 1990, pertentangan PP.No.10 tahun 1983 Jo. PP No.45 tahun 1990 dengan UU No.1 tahun 1974 dan Kompilasi Hukum Islam.

Tujuan penulis dalam mengerjakan skripsi ini adalah mengkaji dan menganalisis bagaimanakah penerapan azas monogami terhadap Pegawai Negeri Sipil wanita menurut pasal 4 ayat (2) PP No.10 tahun 1983 Jo. PP No.45 tahun 1990 dan apa akibat hukum apabila Pegawai Negeri Sipil wanita melanggar ketentuan tersebut serta apakah pasal tersebut tidak bertentangan dengan UU No.1 tahun 1974 dan Kompilasi Hukum Islam.

Penulisan Skripsi ini menggunakan tipe penelitian yang bersifat yuridis normatif serta menggunakan metode pendekatan yaitu metode pendekatan undang-undang (*statute approach*) dan menggunakan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Sedangkan untuk bahan hukum penulis menggunakan bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder, dan analisa yang digunakan yaitu metode perspektif.

Kesimpulan dalam skripsi ini adalah bahwa penerapan azas monogami terhadap Pegawai Negeri Sipil wanita menurut ketentuan pasal 4 ayat (2) PP No.10 tahun 1983 Jo. PP No.45 tahun 1990 adalah mutlak, dan akibat hukum apabila Pegawai Negeri Sipil Wanita melanggar ketentuan tersebut yaitu pemberhentian tidak dengan hormat sebagai Pegawai Negeri Sipil. Ketentuan tersebut ternyata bertentangan dengan UU No. 1 tahun 1974 dan Kompilasi Hukum Islam, namun karena Pegawai Negeri Sipil tunduk dan patuh pada UU No.43 tahun 1999 maka yang berlaku adalah *Lex Specialis Derogat Lex Generalis*.

Berdasarkan kesimpulan tersebut diatas, maka disarankan agar Pegawai Negeri Sipil wanita tidak melanggar ketentuan pasal 4 ayat (2) PP No. 10 tahun 1983 Jo. PP No.45 tahun 1990, sehingga Pegawai Negeri Sipil sebagai Unsur Aparatur Negara, Abdi Negara, dan Abdi masyarakat dapat melaksanakan tugasnya dengan baik.

DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran 1 : Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan;
2. Lampiran 2 : Undang-Undang Nomor 43 Tahun 1999 tentang Pokok-Pokok Kepegawaian ;
3. Lampiran 3 : Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 1990 tentang perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 10 Tahun 1983 tentang Izin Perkawinan dan Perceraian Pegawai Negeri Sipil.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMANPERSEMBAHAN	iv
HALAMAN PERSYARATAN GELAR	v
HALAMAN PERSETUJUAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA UJIAN	viii
HALAM PERNYATAAN	ix
HALAMAN UCAPAN TERIMAKASIH	x
RINGKASAN	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR ISI.....	xv
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Metode Penelitian	5
1.4.1 Tipe Penelitian	6
1.4.2 Pendekatan Masalah	6
1.4.3 Bahan Hukum	7
1.4.4 Analisa Bahan Hukum	8

BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Perkawinan.....	10
2.1.1 Pengertian Perkawinan	10
2.1.2 Syarat-Syarat Perkawinan.....	12
2.1.3 Larangan Perkawinan	15
2.2 Azas Monogami	18
2.2.1 Pengertian Azas Monogami.....	18
2.2.2 Macam-Macam Azas Monogami.....	20
2.3 Pegawai Negeri Sipil.....	21
2.3.1 Pengertian Pegawai Negeri Sipil	21
2.3.2 Macam-Macam Pegawai Negeri Sipil	23
2.3.3 Disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	24
BAB 3. PEMBAHASAN	29
3.1 Penerapan Azas Monogami Terhadap Pegawai Negeri Sipil Wanita Menurut PP No.10 Tahun 1983 Jo. PP No.45 Tahun 1990	29
3.2 Akibat Hukum Pegawai Negeri Sipil Wanita Yang Melanggar Ketentuan Pasal 4 Ayat (2) PP No.45 Tahun 1990.....	34
3.3 Pertentangan Antara Pasal 4 Ayat (2) PP No.45 Tahun 1990 dengan UU No.1 Tahun 1974 dan Kompilasi Hukum Islam.....	37
BAB 4. PENUTUP.....	48
4.1 Kesimpulan	50
4.2 Saran	52

DAFTAR BACAAN

LAMPIRAN-LAMPIRAN