



**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL REHABILITASI  
RUANG KELAS DI SDN JORONGAN I KECAMATAN LECES  
KABUPATEN PROBOLINGGO TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Galuh Fatra**  
**NIM 060910201084**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**



**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL REHABILITASI  
RUANG KELAS DI SDN JORONGAN I KECAMATAN LECES  
KABUPATEN PROBOLINGGO TAHUN 2012**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Galuh Fatra**  
**NIM 060910201084**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2014**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua Orang Tuaku Ayahanda Slamet Hartanto dan Ibunda tercinta Sri Sundari;
2. Keluarga Leces dan Jombang yang selalu mendukungku
3. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTO**

Kesadaran Adalah Matahari, Kesabaran Adalah Bumi, Keberanian Menjadi  
Cakrawala dan Perjuangan Adalah Pelaksanaan Kata-Kata  
(Kantata Takwa) <sup>\*)</sup>

---

<sup>\*)</sup> Di kutip dari lirik lagu Paman Dobleng, karya Kantata Takwa 1990

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Galuh Fatra

NIM : 060910201084

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “*Efektivitas Implementasi Program Nasional Rehabilitasi Ruang Kelas di SDN Jorong I Kecamatan Leces Kabupaten Probolinggo Tahun 2012*” adalah benar-benar karya tulis sendiri (kecuali jika dalam pengutipan substansi dan disebutkan sumbernya) dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukanlah karya jiplakan. Saya berani bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 26 Februari 2014

Yang menyatakan,

Galuh Fatra

NIM. 0600910201084

# **SKRIPSI**

## **EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI PROGRAM NASIONAL REHABILITASI RUANG KELAS DI SDN JORONGAN I KECAMATAN LECES KABUPATEN PROBOLINGGO TAHUN 2012**

Oleh:

Galuh Fatra  
NIM 060910201084

Pembimbing :

Dosen Pembimbing I	: DR. Sutomo, M.Si
Dosen Pembimbing II	: Selfi Budi H, S.Sos, M.Si

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Efektivitas Implementasi Program Nasional Rehabilitasi Ruang Kelas di SDN Jorongan I Kecamatan Leces Kabupaten Probolinggo Tahun 2012” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Senin, 13 Januari 2014

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

### Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. A. Kholiq Azhari, M.Si  
NIP. 195607261989021001

Dr. Sutomo, M.Si  
NIP. 196503121991031003

### Anggota Penguji:

1. Dina Suryawati, S.Sos, M.AP  
NIP. 198009172005012001

(.....)

Mengesahkan  
Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof.Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP.195207271981031003

## RINGKASAN

**Efektivitas Implementasi Program Nasional Rehabilitasi Ruang Kelas di SDN Jorong I Kecamatan Leces Kabupaten Probolinggo Tahun 2012;** Galuh Fatra; 060910201084; 2013; Prodi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan efektivitas implementasi program nasional rehabilitasi ruang kelas di SDN Jorong I Kecamatan Leces Kabupaten Probolinggo Tahun 2012. Efektivitas implementasi adalah program yang diaplikasikan melalui kegiatan atau proyek untuk mencapai tujuan-tujuan yang telah ditentukan sebagai penyelesaian atas kesulitan atau permasalahan yang menyangkut public, kegiatan tersebut efektif apabila factor-faktor yang mempengaruhi implementasi terpenuhi dan berjalan dengan baik. Program Nasional Rehabilitasi Ruang Kelas adalah program nasional yang bertujuan merehabilitasi ruang kelas yang rusak untuk meningkatkan kualitas gedung sekolah sehingga secara fisik layak digunakan sebagai tempat proses belajar mengajar dan meningkatkan mutu layanan prima pendidikan. Program ini yang dikerjakan secara swakelola dan tidak boleh ditenderkan kepada pihak ketiga juga bertujuan untuk memberi ruang untuk pemberdayaan masyarakat sekitar dan membuka lapangan kerja baru, warga yang menganggur dapat diserap menjadi tukang bangunan. Jadi, efektivitas implementasi program rehabilitasi ruang kelas adalah kegiatan yang bertujuan untuk meningkatkan mutu layanan prima pendidikan dan semua faktor yang mempengaruhi kegiatan ini berjalan dengan baik.

Topik ini menjadi penting untuk diteliti, karena pada program ini baru pertama kali menggunakan sistem swakelola yaitu dalam pengerjaan program ini di kerjakan sendiri oleh pihak sekolah. Sehingga penelitian ini untuk melihat apakah sekolah penerima program mampu untuk melaksanakan program tersebut.



Penelitian ini menggunakan model yang diadopsi dari konsep yang dikemukakan oleh Ripley dan Franklin yang mencakup: perspektif kepatuhan, kelancaran rutinitas dan kinerja yang memuaskan.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Dalam tahap pengumpulan data, peneliti menggunakan data primer, dan sekunder. Data primer menggunakan metode observasi dan wawancara. Kemudian data sekunder diperoleh dari dokumen dan studi pustaka.

Secara garis besar penelitian ini dapat disimpulkan bahwa implementasi program nasional rehabilitasi ruang kelas di SDN Jorong I Kecamatan Leces Kabupaten Probolinggo Tahun 2012 sudah efektif.

## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa serta segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul *“Efektivitas Implementasi Program Nasional Rehabilitasi Ruang Kelas Di SDN Jorongan I Kecamatan Leces Kabupaten Probolinggo Tahun 2012”*. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Dalam pelaksanaan dan proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa bantuan dan bimbingan dari semua pihak yang selama ini membantu penulis. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Dr. Anastasia Murdyastuti, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember dan selaku dosen pembimbing Akademik
4. Dr. Sutomo, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Selfi Budi H, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
6. Seluruh dosen, staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

7. Seluruh jajaran Dinas Pendidikan Kabupaten Probolinggo serta Seluruh Staf SDN Jorong I.
8. Orang tuaku Ayahanda Slamet Hartanto dan Ibunda tercinta Sri Sundari, yang telah memberikan motivasi dan do'a sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
9. Sahabatku-sabatku sebagai pendukung skripsi ini terselesaikan di Jl. Belitung 1 no 36 ( Afton, Bendot, Fendy, Hafit, Ilham, Jemblung, Lepek, Vinsensius).
10. Siti Muchlisha yang tak bosan menunggu dan mengingatkan.
11. Seluruh teman-teman Administrasi Negara Angkatan 2006, terutama yang selalu memberikan motivasi dan dukungan.
12. Almamaterku fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.
13. Semua pihak yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 13 Januari 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xv
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Perumusan Masalah</b> .....	6
<b>1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian</b> .....	6
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	6
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	8
<b>2.1 Konsepsi Dasar</b> .....	8
2.1.1 Konsep Kebijakan Publik.....	9
2.1.2 Konsep Implementasi Kebijakan .....	11
2.1.2.1 Undang-undang Pendidikan .....	13
2.1.2.2 Peraturan Menteri Pendidikan .....	14
2.1.2.3 Program Nasional Rehabilitasi Ruang Kelas .....	14
2.1.3 Konsep Efektivitas Implementasi .....	16
2.1.4 Konsep Swakelola .....	18

<b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b> .....	20
<b>3.1 Fokus Penelitian</b> .....	21
<b>3.2 Tipe Penelitian</b> .....	22
<b>3.3 Lokasi dan Waktu Penelitian</b> .....	22
<b>3.4 Teknik Penentuan Informan</b> .....	22
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	24
<b>3.6 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data</b> .....	26
<b>3.7 Metode Analisa Data</b> .....	27
<b>BAB 4 PEMBAHASAN</b> .....	29
<b>4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian</b> .....	29
<b>4.2 Implementasi Kebijakan Program Nasional Rehabilitasi Ruang</b>	
<b>Kelas Sekolah Dasar</b> .....	30
4.2.1 Pendanaan .....	30
4.2.2 Pelaksanaan Pekerjaan .....	36
4.2.3 Pengawasan, Evaluasi dan Pelaporan .....	40
<b>4.3 Efektivitas Implementasi Program Nasional Rehabilitasi Ruang</b>	
<b>Kelas Sekolah Dasar</b> .....	45
<b>4.4 Swakelola</b> .....	52
<b>4.5 Analisis</b> .....	53
<b>BAB 5 Kesimpulan dan Saran</b> .....	56
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	56
<b>5.2 Saran</b> .....	57
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1	Penerima Program Rehabilitasi Ruang Kelas ..... 31
Tabel 4.2	Rencana Anggaran Biaya SDN Jorongon I..... 34
Tabel 4.3	Tim Pelaksana Rehabilitasi Ruang Kelas SDN Jorongon I ..... 34
Tabel 4.4	Jadwal Kegiatan SDN Jorongon I ..... 36
Tabel 4.5	Rapat Evaluasi TPR2K SDN Jorongon I ..... 38
Tabel 4.6	Laporan Mingguan TPR2K SDN Jorongon I..... 39

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Alur Pelaksanaan Program Rehabilitasi ruang Kelas.....	5
Gambar 2.1 Siklus Skematik Kebijakan Publik.....	10
Gambar 2.2 Alur Verifikasi dan Validasi Data Sekolah.....	15
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif .....	27
Gambar 4.1 Peta Lokasi SDN Jorong I.....	29
Gambar 4.2 Denah SDN Jorong I .....	30
Gambar 4.3 Alur Pelaporan .....	42

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 Permohonan Ijin melaksanakan penelitian (Lembaga Penelitian UNEJ)
- Lampiran 3 Ijin Penelitian (Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Jember)
- Lampiran 4 Petunjuk Pelaksanaan Program Nasional Rehabilitasi Ruang Kelas Rusak Berat SD Tahun 2012