



**SKRIPSI**

**“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEKERJA RUMAH TANGGA  
BERDASAR ATAS HAK AZASI MANUSIA”.**

***“LAW PROTECTION TO THE WORKERS BASED  
ON HUMAN RIGHT”***

**Oleh :**

**MUH. IQBAL HOFI**

**NIM. 090710101327**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**2013**

**SKRIPSI**

**“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEKERJA RUMAH  
TANGGA BERDASAR ATAS HAK AZASI MANUSIA”.**

***“LAW PROTECTION TO THE WORKERS BASED  
ON HUMAN RIGHT”***

**Oleh :**

**MUH. IQBAL HOFI**

**NIM. 090710101327**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**FAKULTAS HUKUM**

**2013**

## MOTTO

**“Al-hayaatu Mahabbatun wa ‘Ibaadatun”  
(Hidup Adalah Cinta dan Ibadah).\***

---

\* Imam Ghazali, dalam kitab *Ihya' Ulumuddin*.

## **PERNYATAAN**

Saya sebagai penulis yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : MUH. IQBAL HOFI

NIM : 090710101327

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berbentuk skripsi dengan judul : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEKERJA RUMAH TANGGA BERDASAR ATAS HAK ASASI MANUSIA adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak lain serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 16 september 2013

Yang Menyatakan,

**MOH. IQBAL HOFI**

NIM. 090710101327

## **PERSEMBAHAN**

Kupersembahkan Skripsi ini kepada :

1. Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda H. M.S Fauzi Dan Ibunda Siti Mardiatul Jannah, yang sangat berjasa memberikan kasih sayang tulus, keikhlasan, do'a, serta motivasi dalam meraih mimpi;
2. Almamater yang kubanggakan Universitas Jember Fakultas Hukum;

**“PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEKERJA RUMAH  
TANGGA BERDASAR ATAS HAK AZASI MANUSIA”.**

***“LAW PROTECTION TO THE WORKERS BASED ON HUMAN  
RIGHT”***

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Jember

**MUH. IQBAL HOFI**

**NIM. 090710101327**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2013**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI  
TANGGAL 1 NOVEMBER 2013**

Oleh :  
**Pembimbing**

**PROF. DR. H. TJUK WIRAWAN, S.H., M.H.**  
**NIP. 19431024 196609 1 001**

**Pembantu Pembimbing**

**ROSITA INDRAYATI, S.H., M.H.**  
**NIP. 19780531 200501 2 001**

## **PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul :

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEKERJA RUMAH  
TANGGA BERDASAR ATAS HAK AZASI MANUSIA.**

Oleh :

**MUH. IQBAL HOFI**

**NIM. 090710101327**

Pembimbing

Pembantu Pembimbing

**PROF. DR. H. TJUK WIRAWAN, S.H., M.H.**

**NIP. 19431024 196609 1 001**

**ROSITA INDRAYATI S.H., M.H.**

**NIP. 19780531 200501 2 001**

Mengesahkan :

Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia

Universitas Jember

Fakultas Hukum

Dekan,

**Dr. WIDODO EKATJAHJANA, S.H., M.Hum.**

**NIP. 19710501199303 1 001**

**PENETAPAN PANITIA PENGUJI**



Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji pada :

Hari : Kamis,

Tanggal : 14

Bulan : November

Tahun : 2013

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

**Panitia Penguji :**

**Ketua,**

**Sekretaris,**

**RIZAL NUGROHO, S.H, M.Hum**

**NIP. 195611251984031002**

**IWAN RACHMAD S, S.H, M.H**

**NIP. 197004101998021001**

**Anggota Penguji :**

**Prof. Dr. H. Tjuk Wirawan, S.H.**

**NIP. : 19431024 196609 1 001**

**ROSITA INDRAYATI S.H.,M.H.**

**NIP. : 19780531 200501 2 001**

**UCAPAN TERIMA KASIH**

Pertama-tama penulis panjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan program studi ilmu hukum. Skripsi ini berjudul **““PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP PEKERJA RUMAH TANGGA BERDASAR ATAS HAK AZASI MANUSIA”**. (*LAW PROTECTION TO THE WORKERS BASED ON HUMAN RIGHT*).

Skripsi ini berhasil diselesaikan berkat bimbingan, petunjuk dan pengarahan dari pembimbing dan pembantu pembimbing, yang dimana skripsi ini adalah sebuah karya dengan hasil kerja keras, semangat, motivasi, keyakinan untuk meraih cita-cita dan harapan, serta segala bantuan berbagai pihak yang dengan tulus ikhlas memberikan bantuan kepada penulis. Oleh karena itu pada kesempatan ini pula penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H., M.Hum., Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;Prof.
2. Bapak Ibu Dosen yang telah banyak memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini;
3. Ketua Panitia Penguji pada ujian pendadaran dalam mempertahankan skripsi ini;
4. Dr. H. Tjuk Wirawan, S.H., M.H. Selaku Pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini;
5. Ibu Rosita Indrayati, S.H., M.H., Pembantu pembimbing dalam skripsi ini;
6. Bapak/Ibu dosen di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan selama masa studi;
7. I Gede Widhiana, S.H., M.Hum., selaku DPA (Dosen Pembimbing Akademik), yang telah memberikan masukan, bimbingan, konsultasi

dan motivasi selama penulis belajar di Fakultas Hukum Universitas Jember;

8. Staf karyawan di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Jember yang telah banyak membantu selama kuliah;
9. Sahabat-sahabat Fakultas Hukum Universitas Jember, yang tidak bisa saya sebutkan semua kalian adalah teman sekaligus sahabat aku yang baik;
10. Kawan-kawan IMA HTN (Ikatan Mahasiswa Bagian Hukum Tata Negara) : yang telah memberikan motivasi, do'a dan semangat kekeluargaan kepada penulis;
11. Saudara dan Sahabat saya yang mendukung penyelesaian penulisan skripsi ini, terutama diperuntukkan buat Mas Birril Maknun, adek Halimi Firdausi, kak Hoiru Nail, Sasmita Yulinda, mas Dedi Purnomo, Ana Atika, Denis Anggun, Revita, Angga Mahardika, Koko Roby,
14. Semua pihak yang tidak dapat disebut satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan dalam penulisan skripsi ini, dan tiada balas jasa yang dapat penulis berikan kecuali harapan semoga amal kebaikannya mendapat imbalan dari Allah SWT dan semoga segala bantuan dan kebaikan yang telah diberikan dapat memberikan arti yang berguna bagi kita semua. Akhirnya harapan penulis adalah semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua demi menegakkan keadilan dan kebenaran berdasarkan hukum.

Jember, 2013

**Muh. Iqbal Hofi**  
090710101327

## RINGKASAN

Usaha pencapaian perlindungan hak-hak dan kewajiban bagi para pekerja khususnya pekerja rumah tangga sudah dilakukan proses ratifikasi sejak tahun 2004, tapi belum ada kejelasan tentang hukum yang akan diberlakukannya apakah merevisi Undang-Undang Nomer 13 Tahun 2003 atau merancang Undang-Undang baru yang kemudian harus disahkan, terdapat pro dan kontra dari berbagai kalangan dalam menanggapi hal ini, untuk itu dalam penulisan skripsi ini terdapat dua rumusan masalah yang dapat dijadikan tolak ukur dalam memecahkan problematika Perlindungan Hukum Terhadap Pekerja Rumah Tangga Berdasar Atas Hak Asasi Manusia, yaitu :

1. Bagaimana perlindungan hukum pekerja rumah tangga ditinjau dari hak asasi manusia berdasarkan konvensi ILO Nomor 189 Tahun 2011 tentang ketenagakerjaan?
2. Apa kendala – kendala Perlindungan hukum terhadap pekerja rumah tangga dan bagaimana solusi untuk menyelesaikannya?

Tujuan dari penulisan ini terbagi menjadi 2 (dua), yaitu : tujuan umum dan tujuan khusus. Tujuan umum dalam penulisan skripsi ini yaitu: untuk memenuhi syarat yang diperlukan guna meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember, Sedangkan tujuan khususnya yaitu untuk mengetahui dan mengkaji permasalahan yang diangkat dalam skripsi ini.

Tipe penulisan dalam skripsi ini adalah yuridis normatif sedangkan pendekatan masalah yaitu dengan menggunakan Undang-Undang dan konseptual. Metode pengumpulan bahan hukum yang digunakan adalah sumber bahan hukum primer, sumber bahan hukum sekunder, dan bahan non hukum serta analisa bahan hukum. Pada bab pembahasan, akan membahas mengenai 2 (dua) hal yang terdapat dalam rumusan masalah.

Penulisan skripsi ini terdiri dari 4 (empat) bab dan dalam masing-masing bab tersebut terdiri dari uraian yang berbeda antara bab yang satu dengan yang lainnya. Akan tetapi perlu diperhatikan bahwa masing-masing bab memiliki keterikatan antara uraian yang satu dengan uraian yang lainnya. Oleh karena itu disebut sistematika penulisan agar dapat mengetahui dengan jelas apa saja yang diuraikan dalam masing-masing bab tersebut. Sistematika ini juga dapat digunakan sebagai pedoman agar penulisan skripsi ini penulis tidak keluar dari substansinya. Adapun sistematika penulisan skripsi ini adalah sebagai berikut:

Bab 1 Pendahuluan, menguraikan tentang latar belakang, rumusan masalah, tujuan penelitian dan metodologi penelitian. Dalam latar belakang diuraikan mengenai permasalahan yang terjadi dalam masyarakat tidak jarang kita jumpai kasus mengenai pelanggaran-pelanggaran yang tertuju pada pekerja rumah tangga, hal ini tentunya menjadi sebuah alasan untuk memunculkan pertanyaan-pertanyaan tentang hal tersebut, apakah dalam kenyataannya pekerja rumah tangga yang memang perlu pendidikan tentang profesinya ataukah hukum yang mengatur kurang tepat sasaran mengenai substansinya. Sedangkan pendekatan konseptual adalah suatu pendekatan yang beranjak dari pandangan-pandangan dan doktrin-doktrin yang berkembang di dalam ilmu hukum. Bahan hukum yang digunakan meliputi bahan hukum primer yang terdiri dari perUndang-Undangan, catatan-catatan resmi atau risalah dalam pembuatan perUndang-Undangan. Sedangkan bahan hukum sekunder terdiri atas dokumen-dokumen tidak resmi.

Bab 2 memuat tinjauan pustaka yang menguraikan tentang asas, teori, konsep dan pengertian yuridis yang relevan dengan penulisan skripsi ini. Teori-teori tersebut mencakup Pengertian, Unsur-unsur Hak Asasi Manusia, Pengertian Pekerja Rumah Tangga, Hak-Hak Pekerja Rumah Tangga, Tujuan dan Fungsi Perlindungan Hukum, serta Pengertian Perlindungan Hukum

Bab 3 mengenai pembahasan yang merupakan jawaban dari rumusan masalah yang dicantumkan pada bab penulisan skripsi ini, yang meliputi sub bahasan sebagai berikut :

Pertama, Bagaimana perlindungan hukum pekerja rumah tangga ditinjau dari hak asasi manusia berdasarkan konvensi ILO Nomer 189 Tahun 2011.

Kedua : Apa kendala – kendala Perlindungan hukum terhadap pekerja rumah tangga dan bagaimana solusi untuk menyelesaikannya.

Bab 4 yang merupakan penutup yang berisi kesimpulan dan saran. Kesimpulan merupakan ringkasan dari jawaban permasalahan yang dijabarkan pada bab ketiga. Sedangkan saran adalah solusi yang dapat diberikan guna mengatasi permasalahan yang ada dan nantinya diharapkan saran tersebut menjadi pandangan bagi pembaca maupun bagi penulis lainnya yang ingin mengembangkan penulisan dalam topik yang sama.

Saran dalam pembahasan ini adalah, *pertama*, Apabila selama pekerja rumah tangga mengalami kendala-kendala yang telah disebutkan diatas seperti tindakan kekerasan, pelecehan seksual dan lain sebagainya agar secepatnya melaporkan kejadian tersebut ke pihak kepolisian agar diproses secara pidana. *kedua*, Eksekutif dan legislatif segera melakukan ratifikasi terhadap Konvensi ILO nomor 189 tahun 2011.

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>Halaman Sampul Depan .....</b>	
<b>Halaman Sampul Dalam .....</b>	<b>i</b>
<b>Halaman Motto .....</b>	<b>ii</b>
<b>Halaman Pernyataan .....</b>	<b>iii</b>
<b>Halaman Persembahan .....</b>	<b>iv</b>
<b>Halaman Prasyarat gelar .....</b>	<b>v</b>
<b>Halaman Persetujuan .....</b>	<b>vi</b>
<b>Halaman Pengesahan .....</b>	<b>vii</b>
<b>Halaman Penetapan Panitia Penguji .....</b>	<b>viii</b>
<b>Halaman Ucapan Terima Kasih .....</b>	<b>ix</b>
<b>Halaman Ringkasan .....</b>	<b>xi</b>
<b>Halaman Daftar Isi .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1. 1 Latar Belakang .....	1
1. 2 Rumusan Masalah.....	6
1. 3 Tujuan Penelitian .....	7
1. 4 Manfaat Penelitian .....	7
1. 5. Metode Penelitian .....	7
1. 5. 1 Tipe Penelitian .....	8
1. 5. 2 Pendekatan Masalah .....	8
1. 5. 3 Sumber Bahan Hukum.....	9
1.5.3.1 Bahan Hukum Primer .....	9
1.5.3.2 Bahan Hukum Sekunder .....	10
1.5.3.3 Bahan Non Hukum .....	10

1. 5. 4 Analisis Bahan Hukum .....	11
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	10
2.1. Hak Asasi Manusia.....	10
2.1.1 Pengertian Hak Asasi Manusia.....	10
2.2.2 Unsur-Unsur Hak Asasi Manusia.....	12
2.2. Pekerja Rumah Tangga.....	13
2.2.1 Pengertian Pekerja Rumah Tangga.....	13
2.2.2 Hak-Hak Pekerja Rumah Tangga.....	14
2.3. Perlindungan Hukum.....	16
2.3.1 Pengertian Perlindungan Hukum.....	16
2.3.2 Tujuan dan fungsi Perlindungan Hukum.....	18
<b>BAB III PEMBAHASAN</b> .....	20
3.1 Perlindungan hukum pekerja rumah tangga ditinjau dari hak asasi manusia berdasarkan konvensi ILO Nomer 189 Tahun 2011 tentang ketenagakerjaan.....	20
3.2 Kendala – kendala Perlindungan hukum terhadap pekerja rumah tangga dan solusi untuk menyelesaikannya.....	33
<b>BAB 4 PENUTUP</b> .....	42
4.1. Kesimpulan .....	42
4.2 Saran.....	43
<b>Daftar Pustaka</b> .....	44