



**POLA KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DALAM MITIGASI NON  
STRUKTURAL BANJIR BANDANG DI DESA KEMIRI, KECAMATAN  
PANTI, KABUPATEN JEMBER**

**PATTERN OF VILAGE LEADERSHIP IN NON STRUCTURAL  
MITIGATION DECREASE FLASH FLOOD IN KEMIRI VILLAGE, PANTI  
SUBDISTRICT, JEMBER DISTRICT**

**SKRIPSI**

Oleh  
**Moh.Marzuki**  
**080910302052**

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**POLA KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DALAM MITIGASI NON  
STRUKTURAL BANJIR BANDANG DI DESA KEMIRI, KECAMATAN  
PANTI, KABUPATEN JEMBER**

**PATTERN OF VILAGE LEADERSHIP IN NON STRUCTURAL  
MITIGATION DECREASE FLASH FLOOD IN KEMIRI VILLAGE, PANTI  
SUBDISTRICT, JEMBER DISTRICT**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Sosiologi (S1) dan mencapai gelar Sarjana  
Sosial

Oleh  
**Moh.Marzuki**  
**080910302052**

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibundaku yang tercinta, Siti Mujayanah dan abahku Imam Maksum (alm.) do'a kalian yang membuat ananda kuat dan tabah dalam menempuh kuliah dan sanggup menyelesaikan skripsi ini;
2. Untuk kakakku yaitu Ali Imron dan mbak Khasanah sekaligus sebagai orangtuaku terimakasih atas bimbingannya, kedua Ali Mustofa dan mbak Susi. Kakakku ketiga Ali Musyafak dan mbak Anjar kakak sekaligus guru bagiku. Keempat Abdul Azis dan mbak Khusnul yang selalu memberiku pengarahan. Kelima Abdul Khayi dan mbak Feri yang telah mengajari aku untuk hidup mandiri, dan kakak perempuanku Siti Munawaroh dan masa Arif kakak sekaligus sahabatku yang menghiburku dikala aku sedih. Terimakasih Kakak-kakakku yang telah mendukungku selama ini;
3. Keponakan-Keponakanku Hisbulloh Al-Mustofa, Rizkuna, Zulfa fitriana Sari, Zaidan, Rama Maulana Azis, Abdulloh Attolifuddin Al-Khayan, Abdul Wahid Hasbulloh Al-Khayan. Semoga kalian dapat menggapai mimpi kalian dan teruslah semangat dalam menempa diri dalam kehidupan;
4. Keluarga besarku yang telah memberikan dukungan mulai awal kuliah sampai penulis bisa menyelesaikan pendidikan strata satu (S1);
5. Rindang El Nabila yang telah memotivasi dan membantuku dalam mengerjakan skripsi;
6. Sahabat-sahabatku, Fajar B. E. Saputro, Yudis C. B, Frastu, Nurul, Ikbal dan Robetul yang telah bersama-sama membangun kebersamamaan. Terimakasih sahabat;
7. Semua guru yang telah mengajarkan banyak ilmu sejak Sekolah Dasar (SD) sampai dengan perguruan tinggi; dan
8. Almamater Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## MOTO

Dimensi moral terlalu sering diabaikan ketika kita mengambil keputusan bisnis dan politik, padahal untuk mencapai standar kepemimpinan yang lebih tinggi, kita harus mempertimbangkan dimensi moral dalam segala keputusan dan tindakan kita.

(Nair, 1997:79) <sup>1</sup>

Jika seorang pemimpin melanggar kebenaran hukum atau berbuat salah, maka jalannya jadi sempit, tapi jika seorang pemimpin bertindak sesuai batas-batas kebenaran hukum, maka posisinya jadi semakin lama.

(Ali bin Abi Thalib dalam Jafri, 2003:181) <sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>Nair, Keshavan. 1997. *Kepemimpinan Berstandar Moral Lebih Tinggi: Ajaran dari Kehidupan Gandhi*. Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama.

<sup>2</sup>Jafri, Syed Hussain M. 2003. *Moralitas Politik Islam: Belajar dari Perilaku Politik Khalifah Ali bin Abi Thalib*. Cetakan I. Jakarta: Pustaka Zahra.

**SKRIPSI**

**POLA KEPEMIMPINAN KEPALA DESA DALAM MITIGASI NON-  
STRUKTURAL DI DESA KEMIRI, KECAMATAN PANTI, KABUPATEN  
JEMBER**

**PATTERN OF VILLAGE LEADERSHIP IN NON STRUCTURAL  
MITIGATION IN KEMIRI VILLAGE, PANTI SUBDISTRICT, JEMBER  
REGENCY**

Oleh:

Moh. Marzuki  
NIM 080910302052

Pembimbing

Dosen Pembimbing : Drs. Joko Mulyono, M. Si.

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Moh. Marzuki

NIM : 080910302052

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Pola Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Mitigasi Non-Struktural Di Desa Kemiri, Kecamatan Panti, Kabupaten Jember” adalah hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang saya sebutkan sumbernya, belum diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapatkan sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 26 September 2013

Yang Menyatakan,

Moh. Marzuki

NIM 080910302052

## PENGESAHAN

Karya Ilmiah Skripsi berjudul “Pola Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Mitigasi Non-Struktural Di Desa Kemiri, Kecamatan Panti, Kabupaten Jember telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : Rabu, 17 Oktober 2013

tempat : LAB Sosiologi

Tim Penguji:

Ketua,

Drs. Sulomo, SU

NIP. 195006071980031002

Anggota I,

Anggota II,

Drs. Joko Mulyono, M.Si

NIP. 19640620199003001

Baiq Lily Handayani, S.Sos.,M.Sosio

NIP. 198305182008122001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP. 195207271981031003

## RINGKASAN

**Pola Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Mitigasi Non-Struktural di Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember;** Moh. Marzuki; 080910302052; 2013: 100 halaman; Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik; Universitas Jember.

Desa kemiri merupakan daerah rawan bencana banjir bandang dan sudah pernah terjadi banjir bandang. Sehingga perlu adanya kegiatan pengurangan risiko bencana untuk meminimalisir jika terjadi bencana banjir bandang di Desa Kemiri. Suryono selaku Kepala Desa Kemiri, sebagai seorang pemimpin, segala tindakan yang dilakukan dapat menggerakkan masyarakat untuk bekerja dengan ikhlas dalam menyukseskan tujuan bersama, yaitu mengurangi risiko bencana banjir di Desa Kemiri yang menjadi *hazard* utama dengan melaksanakan kegiatan Mitigasi. dalam mitigasi bencana terdapat kegiatan-kegiatan mitigasi yang bersifat *struktural* maupun *non-struktural*. rumusan masalah dari penelitian ini adalah bagaimana pola kepemimpinan kepala desa dalam mitigasi non-struktural banjir bandang di Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember? Penelitian ini difokuskan pada kegiatan mitigasi non struktural banjir bandang yang telah dilakukan di Desa kemiri meliputi lima kegiatan yaitu a) menyiapkan peta rawan bencana b) Sistem Peringatan Dini C) pelatihan-pelatihan penanggulangan bencana d) Pendidikan Bencana e) Membentuk Jaringan Lintas Sektoral Dalam Pengurangan Resiko Bencana. Penelitian ini dilakukan di Desa Kemiri Kecamatan Panti Kabupaten Jember. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Informan pokok dan tambahan dipilih dengan memakai teknik *purposive sampling*. Sumber data yang digunakan ialah data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh melalui wawancara secara mendalam kepada para informan dan data sekunder diperoleh dari Balai Desa yang berupa profil Desa Kemiri, arsip-arsip kegiatan mitigasi non struktural yang diperoleh dari Balai Desa, serta foto-foto pada waktu kegiatan khaul bencana banjir bandang ke 6 (enam). Dari hasil penelitian di



lapang, Peneliti menemukan, pola kepemimpinan Kepala Desa dalam kegiatan mitigasi bencana non struktural bencana banjir bandang di Desa Kemiri adalah pola kepemimpinan situasional dan demokratis

## **PRAKATA**

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pola Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Mitigasi Non-Struktural Di Desa Kemiri, Kecamatan Panti, Kabupaten Jember” . Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember. Penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh sebab itu peneliti menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Drs. Joko Mulyono, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik (DPA) sekaligus pembimbing skripsi;
2. Bapak Nurul Hidayat, S.Sos, MUP selaku Ketua Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember;
4. Bapak/ibu Dosen program studi Sosiologi, seluruh Dosen Universitas Jember, dan segenap kayawan FISIP Universitas Jember atas ilmu pengetahuan dan bantuan selama ini;
5. Bapak Suryono selaku Kepala Desa Kemiri yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di Desa Kemiri;
6. Semua informan yang telah meluangkan waktunya dan bersedia untuk memberikan informasi dalam penulisan skripsi ini;

Peneliti menerima segala saran dan kritik dari pembaca, demi kesempurnaan skripsi ini Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan tambahan pengetahuan bagi para pembaca.

Jember, September 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN BIMBINGAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN RINGKASAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>HALAMAN KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB 1. PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1. Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2. Permasalahan .....</b>	<b>7</b>
<b>1.3. Fokus Kajian .....</b>	<b>8</b>
<b>1.4. Tujuan dan Manfaat .....</b>	<b>8</b>
1.4.1 Tujuan Penelitian.....	8
1.4.2 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
<b>2.1 Tinjauan Pola Kepemimpinan Kepala Desa .....</b>	<b>9</b>
2.1.1 Tinjauan Pola Kepemimpinan .....	9
2.1.2 Tinjauan Kepala Desa.....	15
2.1.3 Tinjauan Desa .....	17
<b>2.2 Modal Jaringan .....</b>	<b>18</b>
<b>2.3 Tinjauan Pengurangan Risiko Bencana Banjir Bandang         Pada Tahap Mitigasi non-struktural.....</b>	<b>19</b>

2.3.1 Tinjauan Pengurangan Risiko Pada Tahap Mitigasi	
Non -Struktural .....	19
2.3.2 Tinjauan Bencana Banjir Bandang.....	23
<b>2.4 Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>27</b>
<b>BAB 3. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
<b>3.1 Tipe Penelitian .....</b>	<b>29</b>
<b>3.2 Penentuan Lokasi Penelitian .....</b>	<b>29</b>
<b>3.3 Teknik Penentuan Informan .....</b>	<b>30</b>
<b>3.4 Metode Pengumpulan Data .....</b>	<b>33</b>
3.4.1 Metode Observasi.....	33
3.4.2 Wawancara.....	33
3.4.3 Metode Dokumentasi.....	35
<b>3.5 Uji Validitas Data .....</b>	<b>35</b>
<b>3.6 Metode Analisis Data .....</b>	<b>37</b>
<b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
<b>4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....</b>	<b>39</b>
4.1.1 Kondisi Geografis Desa Kemiri .....	39
4.1.2 Pemanfaatan lahan dan Matapencaharian .....	40
4.1.3 Kondisi Demografis Desa Kemiri .....	44
4.1.4 Kondisi Sosial Budaya Desa Kemiri .....	46
4.1.5 <i>Life Story</i> Kepala Desa Kemiri .....	50
<b>4.2 Pola Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Mitigasi</b>	
<b>Non-Struktural .....</b>	<b>54</b>
4.2.1 Menyiapkan Peta Rawan Bencana .....	62
4.2.2 Sistem Peringatan Dini .....	69
4.2.3 Pelatihan-Pelatihan Penanggulangan Bencana.....	74
4.2.4 Pendidikan Bencana .....	85
4.2.5 Membentuk Jaringan Lintas Sektoral Dalam Pengurangan	

Resiko Bencana .....	95
<b>BAB 5. PENUTUP .....</b>	<b>100</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>100</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>101</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>102</b>
<b>LAMPIRAN</b>	
<b>1. Pedoman Wawancara</b>	
<b>2. Profil Informan</b>	
<b>3. Foto Penelitian</b>	
<b>4. Surat Izin Penelitian</b>	

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
2.1 Gambar Siklus Penanggulangan Bencana.....	20
3.2 Gambar Proses penelitian.....	38
4.1 Gambar Siklus Penanggulangan Bencana.....	59

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
2. 4 Tabel Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	27
4.1 Tabel Tata Guna Tanah Desa Kemiri.....	41
4.2 Tabel Mata Pencaharian Masyarakat Desa Kemiri.....	42
4.3 Tabel Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Kemiri.....	44