



**PROSES PENYUSUNAN DAN PENGAJUAN RENCANA DEFINITIF  
KEBUTUHAN KELOMPOK UNTUK PUPUK BERSUBSIDI DI KELOMPOK  
TANI SUMBER REJEKI DESA GLUNDENGAN KECAMATAN WULUHAN  
KABUPATEN JEMBER**

**(The Process of Definitive Plan Preparation and Submission Requirements of  
Subsidized Fertilizer Group to Farmers Group in Sumber Rejeki Village  
District Glundengan Wuluhan Jember)**

**SKRIPSI**

Oleh  
**Achmad Zakaria Latief**  
**NIM 040910201136**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

**SKRIPSI INI TIDAK BOLEH DIKUTIP**



**PROSES PENYUSUNAN DAN PENGAJUAN RENCANA DEFINITIF  
KEBUTUHAN KELOMPOK UNTUK PUPUK BERSUBSIDI DI KELOMPOK  
TANI SUMBER REJEKI DESA GLUNDENGAN KECAMATAN WULUHAN  
KABUPATEN JEMBER**

**(The Process of Definitive Plan Preparation and Submission Requirements of  
Subsidized Fertilizer Group to Farmers Group in Sumber Rejeki Village  
District Glundengan Wuluhan Jember)**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Publik (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh  
**Achmad Zakaria Latief**  
**NIM 040910201136**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2012**

## **SKRIPSI**

### **PROSES PENYUSUNAN DAN PENGAJUAN RENCANA DEFINITIF KEBUTUHAN KELOMPOK UNTUK PUPUK BERSUBSIDI DI KELOMPOK TANI SUMBER REJEKI DESA GLUNDENGAN KECAMATAN WULUHAN KABUPATEN JEMBER**

**(The Process of Definitive Plan Preparation and Submission Requirements of  
Subsidized Fertilizer Group to Farmers Group in Sumber Rejeki Village  
District Glundengan Wuluhan Jember)**

Oleh  
**Achmad Zakaria Latief**  
**NIM 040910201136**

Pembimbing

Dosen Pembimbing I : Drs. Supranoto, M.Si

Dosen Pembimbing II : Dra. Inti Wasiati, M.M

## **PERSEMBAHAN**

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Semoga ini menjadi awal yang baik untuk mengarungi bahtera kehidupan di masa yang akan datang. Skripsi ini saya persembahkan kepada.

1. Ibunda Hj. Yayuk Patminiwati, skripsi ini sebagai wujud permintaan maaf anakmu ini yang telah membuat mama menangis, terima kasih atas kesabarannya dan kasih sayanginya selama ini. Drs. H. Abdul Azis, M.Si, saya ucapkan terima kasih atas pendewasaan diri yang telah ayah ajarkan semoga saya bisa menjadi seperti apa yang ayah inginkan amiiiiieeen.
2. Istriku tercinta Maria Meydita S.sos, terima kasih banyak atas kesabarannya dan semangatmu menggugah suamimu yang sangat malas dan egois ini dalam menyelesaikan kewajibannya ini.
3. Mbak winda dan Mas rony serta adek nia, terima kasih atas sindiran-sindiran dan hinaannya.

## MOTO

***"Engkau berpikir tentang dirimu sebagai seongkok materi semata,  
padahal di dalam dirimu tersimpan kekuatan tak terbatas"***

***(Ali Bin Abi Tholib)\****

***"Perang terbesar adalah melawan diri sendiri"***

***(Muhammad SAW)\*\****

---

\*Erbe Sentanu "*Quantum Ikhlas*" (2002:15)

\*Erbe Sentanu "*Quantum Ikhlas*" (2002:67)

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Achmad Zakaria Latief

NIM : 040910201136

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul: *Proses Penyusunan dan Pengajuan Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok untuk Pupuk Bersubsidi di Kelompok Tani Sumber Rejeki Desa Glundengan Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali dalam pengutipan instansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus saya junjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 12 Januari 2012

Yang menyatakan,

Achmad Zakaria Latief

NIM. 040910201136

## PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul "*Proses Penyusunan dan Pengajuan Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok untuk Pupuk Bersubsidi di Kelompok Tani Sumber Rejeki Desa Glundengan Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember*" telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 12 Januari 2011

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

### Tim Penguji

Ketua,

Sekretaris,

Drs. A.Kholiq Azhari, M.Si

NIP. 195607261989021001

Drs.Supranoto, M.Si

NIP. 196121311988021001

### Anggota Penguji

1. Dra. Inti Wasiati, MM (.....)  
NIP. 195307311980022001
2. Selfi Budi H, S.sos, M.Si (.....)  
NIP.197003221995122001
3. Rachmat Hidayat, S.sos, MPA (.....)  
NIP. 198103222005011001

Mengesahkan

Dekan,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA

NIP. 195207271981031003

## RINGKASAN

**Proses Penyusunan dan Pengajuan Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok untuk Pupuk Bersubsidi di Kelompok Tani Sumber Rejeki Desa Glundengan Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember.** Achamad Zakaria Latief, 04091021136; 2012: 67 halaman. Prodi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pupuk merupakan komoditi yang memiliki peran strategis dalam mendukung sektor pertanian dan dalam upaya meningkatkan hasil produksi petani. Pupuk telah menjadi kebutuhan pokok bagi petani dalam produksi tanamnya. Tetapi penggunaan pupuk memerlukan biaya dan biaya tersebut merupakan beban bagi petani dalam proses produksi.. Pemerintah memberikan subsidi pupuk untuk meringankan beban petani dalam proses produksi, selain itu pemerintah juga menjamin ketersediaan pupuk bersubsidi saat dibutuhkan petani yaitu melalui pola distribusi pupuk bersubsidi dengan pola tertutup. Peraturan Menteri Pertanian Nomor: 273/Kpts/OT.160/4/2007 tentang Pedoman Pembinaan Kelembagaan Petani yang menjadi Pedoman Penyusunan Rencana Definitif Kelompok (RDK) dan Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok (RDKK) petani sebagai pihak pelaku utama pembangunan pertanian melalui musyawarah menyusun Rencana Definitif Kelompok (RDK) yang merupakan rencana kerja usahatani dari kelompok tani untuk satu periode (1 tahun) yang berisi rincian kegiatan dan kesepakatan bersama dalam pengelolaan usahatani.

Tujuan penelitian ini adalah. (1) Mendeskripsikan proses penyusunan dan pengajuan Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok (RDKK) di kelompok tani Sumber Rejeki Desa Glundengan Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember. (2) Mengetahui penyimpangan-penyimpangan dan permasalahan dalam proses penyusunan dan pengajuan Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok (RDKK) di kelompok tani Sumber Rejeki Desa Glundengan Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember.

Topik ini penting untuk diteliti, karena permasalahan tahunan dalam pertanian adalah masalah pupuk. Masalah pupuk ini terjadi ketika para petani memasuki masa tanam pasca masa panen, yaitu dengan maraknya penyalahgunaan



pupuk bersubsidi dan kelangkaan pupuk yang terjadi di sejumlah daerah dan celah dalam melakukan pencurian pupuk bersubsidi ini banyak dilakukan di proses perumusan RDKK.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah *Deskriptif*, yaitu dengan pendekatan kualitatif di dalam sebuah studi, sehingga data yang digunakan adalah data kualitatif. Berdasarkan taraf pembahasan masalah, tipe penelitian ini adalah penelitian deskriptif. Dalam tahap pengumpulan data peneliti menggunakan data primer, dan sekunder. Data primer menggunakan metode observasi, dan wawancara sedangkan data sekunder diperoleh dengan menggunakan metode dokumentasi.

Penelitian ini menggunakan teori formulasi kebijakan model kelompok yang diadopsi dari konsep yang dikemukakan oleh Thomas R. Dye yang mencakup diantaranya. (1). Membuat aturan permainan dalam percaturan antar kelompok. (2). Mengatur kompromi dan menciptakan keseimbangan kepentingan-kepentingan yang berbeda. (3). Mewujudkan kompromi-kompromi tersebut dalam bentuk kebijaksanaan negara. (4). Memaksakan berlakunya kompromi-kompromi bagi semua pihak. Secara garis besar penelitian ini dapat disimpulkan bahwa proses penyusunan dan pengajuan Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok (RDKK) di kelompok tani Sumber Rejeki Desa Glundengan Kecamatan Wuluhan Kabupaten Jember berjalan belum efektif dan belum mampu menyelesaikan permasalahan yang di alami petani (anggota kelompok tani).

## PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang judul *“Efektivitas Implementasi Kebijakan Jaminan Kesehatan Masyarakat: sebuah analisis model George Edward III (studi kasus di Kelurahan Antirogo Kecamatan Sumbersari Kabupaten Jember)”*. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada terhingga kepada .

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Himawan Bayu Patriadi, Ma Ph. D selaku Pembantu Dekan I, Drs. Rudy Eko Pramono, M.Si, selaku Pembantu Dekan II dan Drs. Sutrisno, M.Si, selaku Pembantu Dekan III Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik universitas Jember.
3. Drs. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi.
4. Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara.
5. Drs.Supranoto, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Utama serta Dra. Inti Wasiati, MM selaku Dosen Pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
6. Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik.
7. Teman-teman AN 2004 yang telah memberikan warna berbeda pada kehidupan penulis, semoga kita sukses di bidang masing-masing Amin.
8. Semua Dosen dan segenap karyawan/staf FISIP yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan bantuan selama penulis kuliah.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 12 Januari 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
RINGKASAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian dan Mannfaat Penelitian .....	8
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	8
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	9

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

2.1 Konsepsi Teori .....	10
2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	11
2.3 Formulasi Kebijakan .....	13
2.4 Proses Penyusunan Rencana Definitif (RDK) dan Rencana Definitif Kebutuhan Kelopmpok (RDKK) .....	16

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Metode Penelitian.....	20
3.2 Paradigma dan Tipe Penelitian.....	20
3.3 Obyek Penelitian .....	21
3.4 Lokasi Penelitian.....	21
3.5 Teknik Penentuan Informan.....	22
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	23
3.7 Metode Analisa Data.....	25
3.8 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	26

### **BAB IV PEMBAHASAN**

4.1 Deskriptif Daerah Penelitian .....	27
4.1.1 Gambaran Umum Desa Glundengan.....	27
4.1.2 Gambaran Umum Kelompok Tani di Desa Glundengan .....	30
4.2 Pembahasan.....	31
4.2.1 Membuat Aturan Permainan Dalam Percaturan Antar Kelompok..	39
4.2.1.1 Pertemuan Pengurus Kelompok Tani di Dampingi Oleh Penyuluh Pertanian Dalam Rangka Persiapan RDK .....	40
a. Sosialisasi .....	40
b. Identifikasi Masalah Kelompok Tani .....	44
4.2.2 Mengatur Kompromi dan Menciptakan Keseimbangan Kepentingan- kepentingan yang Berbeda.....	50
4.2.2.1 Pertemuan Pengurus Kelompok Tani yang Didampingi oleh Penyuluh Pertanian Dalam Rangka Penyusunan RDKK.....	50
a. Pemaparan RDK Setiap Kelompok Tani.....	51
b. Pemilihan RDKK Kelompok Tani di Tingkat Poktan .....	53
c. Pemilihan Utusan Poktan .....	57
4.2.3 Mewujudkan Kompromi-Kompromi Dalam Bentuk Kebijakan Negara.....	58

4.2.3.1 Pertemuan Gapoktan.....	59
4.2.3.2 Penyusunan Draf RDKK di Tingkatan Gapoktan .....	60
4.2.4 Memaksakan Berlakunya Kompromi-Kompromi Bagi Semua Pihak ..	63
4.2.4.1 Meneliti Kelengkapan RDKK dan Penandatanganan Oleh Ketua Kelompok Tani yang Diketahui Oleh Penyuluh.....	63
4.2.4.2 Pengajuan Ke Posko IV .....	64

## **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Kesimpulan .....	65
5.2 Saran.....	66