

**ANALISIS KEPATUHAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA  
SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH (SKPD) DI DINAS PEKERJA  
UMUM CIPTA KARYA DAN TATA RUANG KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Elok Fitriya**

**NIM. 070810391164**

**JURUSAN S1 AKUNTANSI**

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**2011**



**ANALISIS KEPATUHAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA  
SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH (SKPD) DI DINAS PEKERJA  
UMUM CIPTA KARYA DAN TATA RUANG KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Akuntansi (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

**Oleh**

**Elok Fitriya**

**NIM. 070810391164**

**JURUSAN S1 AKUNTANSI**

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS JEMBER**

**2011**

## **PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini kusembahkan untuk :*

Persembahan yang tertinggi hanyalah kepada Allah SWT,  
yang telah memberikan kemudahan dan keringanan langkah  
hingga padaNya segalanya bergantung.

Bapakku Mu'ari, Almarhumah Ibuku Ismiati, Bapak Umar, dan Ibu Mu'adi yang  
tercinta

yang selalu melimpahkan samudera kasih sayang, yang tak pernah bosan  
mendo'akan di setiap gerak anak-anaknya.

Kakak-kakakku tersayang:

Anik dan Nunung beserta kakak iparku.

Saudara sepupuku tersayang :

Siti, Didit, Anas, dan saudara sepupu ipar.

Yang selalu memberikan motivasi dan do'a.

## **MOTTO**

**Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.**

**Maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain.**

**Dan hanya kepada Tuhan-mulah hendaknya kamu berharap.**

(Q.S Alam Nasyrah : 6-8)

**Tak ada satupun di dunia ini yang tidak mungkin bila disertai keyakinan, sebagian akan menjadi mungkin terjadi jika berfikir mungkin.**

**Berdo'alah dan percaya.**

**Kemajuan diperoleh bukan dari keberhasilan,**

**Melainkan dari kegagalan demi kegagalan.**

**Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi (pula) kamu menyukai sesuatu padahal ia amat buruk bagimu.**

(Q.S Al-Baqarah : 216)

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : ELOK FITRIYA

NIM : 070810391164

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul : *“ANALISIS KEPATUHAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH DI DINAS PEKERJA UMUM CIPTA KARYA DAN TATA RUANG KABUPATEN JEMBER”* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata saya di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 23 Februari 2011

Yang menyatakan,

ELOK FITRIYA

NIM 070810391164

## **SKRIPSI**

### **ANALISIS KEPATUHAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH (SKPD) DI DINAS PEKERJA UMUM CIPTA KARYA DAN TATA RUANG KABUPATEN JEMBER**

Oleh

Elok Fitriya

NIM. 070810391164

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak

Dosen Pembimbing Anggota : Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak

## LEMBAR PERSETUJUAN

Yang bertanda tangan di bawah ini menyetujui:

Judul skripsi : Analisis Kepatuhan Pengelolaan Keuangan Daerah  
Pada Satuan Perangkat Kerja Daerah (SKPD) Di Dinas  
Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten  
Jember

Nama Mahasiswa : Elok Fitriya

N I M : 070810391164

Jurusan : S-1 AKUNTANSI

Tanggal Persetujuan : 28 Februari 2011

Pembimbing I

Pembimbing II

Hendrawan Santoso P., SE, M.Si, Ak

Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak

NIP. 19740506 200212 1 006

NIP. 19820723 200501 1 002

Ketua Jurusan

Akuntansi

Dr. Alwan S. Kustono, SE., M.Si., Ak.

NIP. 19720416 200112 1 001

## JUDUL SKRIPSI

### ANALISIS KEPATUHAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH (SKPD) DI DINAS PEKERJA UMUM CIPTA KARYA DAN TATA RUANG KABUPATEN JEMBER

Yang dipersiapkan dan di susun oleh:

Nama : Elok Fitriya

NIM : 070810391164

Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan didepan panitia penguji pada tanggal:

**28 Februari 2011**

Dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

#### Susunan Panitia Penguji:

Ketua : Dr. Alwan S. Kustono, SE., M.Si., Ak (.....)

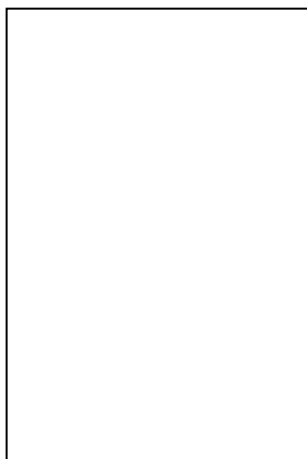
NIP. 19720416 200112 1 001

Sekretaris : Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak (.....)

NIP. 19740506 200212 1 006

Anggota : Taufik Kurrohman, SE, M.SA, Ak (.....)

NIP. 19820723 200501 1 002



Mengetahui:

Universitas Jember

Fakultas Ekonomi

Dekan,

Prof. Dr. H. Mohammad Saleh, M.Sc.

NIP. 19560831 198403 1 002



## ABSTRAKSI

Setiap Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) wajib melaksanakan akuntansi terhadap transaksi ekonomi yang terjadi pada bagiannya, sehingga menghasilkan laporan keuangan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui apakah pengelolaan keuangan daerah pada Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember sudah sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri 13/2006 yang direvisi oleh Permendagri 59/2007 tentang pengelolaan keuangan daerah, Permendagri 55/2008 tentang penatausahaan bendahara dan tata cara penyampaianya dan Peraturan Pemerintah No. 24/2005 tentang Standar Akuntansi Pemerintah.

Penelitian ini menggunakan desain penelitian deskriptif. Penulis menggunakan wawancara dan studi dokumentasi untuk mengumpulkan data yang diperlukan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember dalam hal perencanaan dan penganggaran sudah sesuai dengan Permendagri 13/2006 yang direvisi oleh Permendagri 59/2007. Penatausahaan pada Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember masih belum patuh pada Permendagri 13/2006 yang direvisi oleh Permendagri 59/2007 dan Permendagri 55/2008. Pencatatan dan pelaporan keuangan pada Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember masih belum patuh pada Peraturan Pemerintah No. 24/2005.

Kata kunci: Kepatuhan Pengelolaan Keuangan Daerah, Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD), Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

**Assalamualaikum wr. wb.**

Maha Suci Allah yang telah mentakdirkan kita hidup di dunia, Segala puji bagiNya yang telah mengijinkan kita untuk menghirup segarnya kehidupan bumi.

Alhamdulillah, penulis panjatkan puji syukur kehadirat Allah swt yang telah melimpahkan rahmat dan petunjuk kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul ” ANALISIS KEPATUHAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA SATUAN KERJA PERANGKAT DAERAH DI DINAS PEKERJA UMUM CIPTA KARYA DAN TATA RUANG KABUPATEN JEMBER”. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad saw, keluarga, sahabat, pengikutnya serta pertolongan beliau hingga keakhir jaman.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi salah satu syarat dalam memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember. Dalam penyusunan skripsi ini penulis tidak luput dari berbagai kesulitan, untuk itu penulis menyadari bahwa dalam penulisan dan penyajian skripsi ini masih jauh dari sempurna, keadaan ini semata-mata karena keterbatasan kemampuan yang ada pada diri penulis, sehingga penulis mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun demi kemajuan kita bersama.

Dalam mewujudkan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan dan dorongan moril maupun bimbingan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Maka sudah sepantasnyalah apabila pada kesempatan ini penulis mengucapkan rasa terima kasih yang tulus kepada :

1. Allah swt atas rahmat dan hidayah-Nya.
2. Bapak, Ibu dan kakakku di rumah yang selalu mendukung dan mendo'akan keberhasilanku.
3. Bapak Prof. Dr. H. Moh. Saleh, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
4. Bapak Dr. Alwan Sri Kustono, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ekonomi Universitas Jember.

5. Bapak Drs. Wasito, M.Si, Ak, selaku Dosen Pembimbing Akademik selama penulis menempuh kuliah di Fakultas Ekonomi.
6. Bapak Hendrawan Santoso Putra, SE, M.Si, Ak, selaku Dosen Pembimbing I, terimakasih atas segala bimbingan serta kesabarannya dari awal sampai akhir penulisan skripsi ini.
7. Bapak Taufik Kurrohman, SE, MSA, Ak, selaku Dosen Pembimbing II, terimakasih atas segala bimbingan dan kesabarannya.
8. Kepala Dinas dan Staff Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember yang telah memberikan izin untuk mengadakan penelitian.
9. Sahabat dan Teman-temanku Akuntansi-RS angkatan 2007 tetap semangat.
10. Semua pihak yang membantu terselesaikannya skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhirnya, penulis berharap semoga amal baik yang telah mereka lakukan mendapatkan ridho dan balasan dari Allah SWT. Amin. Semoga Allah menjadikan skripsi ini sebagai pendorong bagi dunia pendidikan dan ilmu pengetahuan, serta selalu memberikan taufik dan hidayah-Nya kepada kita semuanya. Amin.

**Wassalamu'alaikum wr.wb**

Jember, 23 Februari 2011

Penulis

## **DAFTAR ISI**

Halaman

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING</b> .....	<b>vi</b>
<b>HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>vii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRAKSI</b> .....	<b>ix</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xvii</b>

## **BAB I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	5

## **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

2.1 Pengelolaan Keuangan Daerah .....	6
2.2 Penganggaran Sektor Publik.....	6
<b>2.2.1</b> Fungsi Anggaran Sektor Publik .....	6
<b>2.2.2</b> Siklus Penyusunan Anggaran .....	7

2.2.3 Pendekatan Penyusunan Anggaran Pemerintah .....	8
2.2.4 Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran SKPD .....	8
2.3 Penatausahaan Keuangan Daerah .....	9
2.3.1 Penatausahaan Bendahara Penerimaan SKPD .....	9
2.3.2 Penatausahaan Bendahara Pengeluaran SKPD .....	10
2.4 Pencatatan dan Pelaporan Keuangan Daerah .....	14
2.4.1 Akuntansi Keuangan Daerah pada Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) .....	14
2.4.2 Penerapan SAP dalam Menyusun Laporan Keuangan .....	17
2.4.3 Komponen Laporan Keuangan .....	18
2.4.4 Sistem Akuntansi Pemerintah .....	19

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Jenis.....	40
3.2 Objek Penelitian.....	40
3.3 Waktu Pelaksanaan Penelitian.....	40
3.4 Jenis Data.....	40
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	41
3.6 Sumber Informasi.....	41
3.7 Metode Analisis Data.....	42
3.8 Kerangka Pemecahan Masalah.....	42

### **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

4.1 Visi, Misi, Dan Tujuan Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	43
4.2 Struktur Organisasi Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	44
4.3 Tugas dan Fungsi Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember .....	46

4.4 Perencanaan Dan Penganggaran Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	58
4.5 Penatausahaan Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	63
4.6 Pencatatan Dan Pelaporan Di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	69

## **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

5.1 Kesimpulan .....	73
5.2 Saran .....	73

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

4.1	Perbandingan perencanaan dan penganggaran di DPU Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	61
4.2	Perbandingan jadwal penyusunan anggaran APBD di DPU Cipta karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	62
4.3	Ceklist Penatausahaan Pengguna Anggaran di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	63
4.4	Ceklist Penatausahaan Pejabat Kuasa Pengguna Anggaran di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember .....	64
4.5	Ceklist Penatausahaan Pejabat Pelaksana Teknis Kegiatan di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	65
4.6	Ceklist Pejabat Penatausahaan Keuangan di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember .....	66
4.7	Ceklist Penatausahaan Bendahara SKPD di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.....	67
4.8	Ceklist Pencatatan dan Pelaporan di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember .....	70

## DAFTAR GAMBAR

2.1	Siklus Penyusunan Anggaran.....	7
2.2	Siklus Akuntansi.....	15
4.1	Struktur Organisasi DPU Cipta Karya Dan Tata Ruang Kab. Jember.....	46



## DAFTAR LAMPIRAN

### LAMPIRAN

1. Pertanyaan wawancara tentang Perencanaan dan Penganggaran di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember
2. Pertanyaan wawancara tentang Penatausahaan di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember
3. Pertanyaan wawancara tentang Pencatatan dan Pelaporan di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember
4. Cheklist Perencanaan dan Penganggaran di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember
5. Cheklist Penatausahaan SKPD di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember
6. Cheklist Pencatatan Dan Pelaporan di Dinas Pekerja Umum Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember
7. Hasil Wawancara terhadap informan kunci di DPU Cipta Karya Dan Tata Ruang Kabupaten Jember.