



SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS PELAKSANAAN ZAKAT  
MELALUI LAYANAN *SHORT MESSAGES  
SERVICES* (SMS) BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR  
38 TAHUN 1999 TENTANG  
PENGELOLAAN ZAKAT**

*(YURIDIS SURVEY ON ZAKAT REALIZATION TROUGHT  
SHORT MESSAGES SERVICES BASED ON  
LAW NUMBER 38 ON 1999 ABOUT  
ZAKAT MANAGEMENTS)*

**MUNADI  
NIM. 040710101012**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2008**

SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS PELAKSANAAN ZAKAT  
MELALUI LAYANAN *SHORT MESSAGES  
SERVICES* (SMS) BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR  
38 TAHUN 1999 TENTANG  
PENGELOLAAN ZAKAT**

*(YURIDIS SURVEY ON ZAKAT REALIZATION TROUGHT  
SHORT MESSAGES SERVICES BASED ON  
LAW NUMBER 38 ON 1999 ABOUT  
ZAKAT MANAGEMENTS)*

**MUNADI  
NIM. 040710101012**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2008**

## **MOTTO**

**“Bismillahirrohmanirrohiim”**

**“Maka carilah pada apa yang dianugerahkan Allah kepadamu (kebahagiaan) negeri akhirat, dan janganlah kamu melupakan bagianmu dari (kenikmatan) duniawi, dan berbuat baiklah (kepada orang lain) sebagaimana Allah telah berbuat baik kepadamu, dan janganlah kamu berbuat kerusakan di (muka) bumi. Sesungguhnya Allah tidak menyukai orang-orang yang berbuat kerusakan”**

**( Terjemahan QS. Al Qashash : 77).**

**“Ilmu itu ruhnya Islam dan tiangnya iman; barangsiapa yang mengajarkan ilmu, maka Allah akan menyempurnakan pahalanya. Barangsiapa belajar satu ilmu lalu mengamalkannya, maka Allah mengajarnya ilmu pengetahuan yang belum ia ketahui sebelumnya”**  
**(HR. Abu Syaikh).**

**“Pelajarilah oleh kamu sekalian berbagai macam ilmu, sekehendak hati kalian. Maka demi Allah, kalian tidak akan mendapatkan pahala, hanya semata-mata mengumpulkan ilmu sehingga kalian berusaha untuk mengamalkannya”**  
**(HR. Abu Al-Hasan dari Anas).**

**“Waktu Adalah Emas, Maka Dari Itu Pergunakanlah dengan sebaik-baiknya”(Munadi)**

## LEMBAR PERSEMBAHAN

**Dengan Penuh Kebanggaan dan Rasa Hormat,**

**Kupersembahkan Skripsi Ini Kepada :**

---

---

“Bapakku tercinta Sadawi dan Ibuku tersayang sudami yang telah memberikan segala kasih dan sayangnya yang tiada terhingga dan serangkain doa yang tiada putusnya”

“Almamater Universitas Jember yang kubanggakan”

“Om ifan , om hosman, om razek, om sinal, om Dulak, om dany, ka' murahmad, ka' moh. Hatta, pak matrawi dan semua paman dan bibi' serta seluruh keluarga besar Om Marrin memberikan semua dukungannya sehingga saya bisa menyelesaikan kuliah S1 Ilmu Hukum tepat waktu, “ khusus Om Ifan sekeluarga saya mengucapkan terimakasih yang tiada taranya yang telah membantu dari segala hal guna menyelesaikan kuliah saya”

“ Siti Hasanah yang telah memberikan arti hidup untukku, sabarlah sayank dengan ijin Allah SWT kita pasti bisa bersama lagi dan melanjutkan cerita cinta hidup kita”

“... Adik-adikku, ( Hakim, Laily, Riyan, Fitri, Duha, Sudahnan, Aji, Hasan Nando , Leman, Bojes, Retno) yang senantiasa mengisi cerita indah dalam setiap kebersamaan, belajarlah yang rajin dan jangan pernah menyerah untuk menuntut ilmu”

“Keluarga besar Bu Liek Maria dan Om Yusuf di Jl.Halmahera, yang telah banyak membantu saya selama berada dijember, buat Fifi jangan patah semangat....!!!!, kan masih banyak yang lebih baik, ambillah hikmah dibalik semuanya”

“ Mas Adi dan Indah, terimakasih mas... atas semua nasehat-nasehatmu, dan jangan lupa cerita digumuk kerang karena disanalah kalian mengawali cerita cinta kalian, semoga kalian senantiasa dalam kebersamaan”

“Keluarga Besar Jong Madura di Jember”

**TINJAUAN YURIDIS PELAKSANAAN ZAKAT  
MELALUI LAYANAN *SHORT MESSAGES  
SERVICES* (SMS) BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR  
38 TAHUN 1999 TENTANG  
PENGELOLAAN ZAKAT**

*(YURIDIS SURVEY ON ZAKAT REALIZATION TROUGHT  
SHORT MESSAGES SERVICES BASED ON  
LAW NUMBER 38 ON 1999 ABOUT  
ZAKAT MANAGERMENTS)*

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dalam Program Studi Ilmu Hukum pada  
Fakultas Hukum Universitas Jember

**M U N A D I  
NIM. 040710101012**

**UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM**

**JEMBER**

**18 FEBRUARI 2008**

**SKRIPSI TELAH DISETUJUI  
TANGGAL 5 FEBRUARI 2008**

**Oleh  
Pembimbing**

**Hj. LILIEK ISTIQOMAH, S.H, M.H  
NIP. 131 276 661**

**Pembantu Pembimbing**

**R.AJ. ANGELICA INDRASWARI, S.H  
NIP. 132 296 905**

## **PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul :

**TINJAUAN YURIDIS PELAKSANAAN ZAKAT MELALUI LAYANAN  
SHORT MESSAGES SERVICES (SMS) BERDASARKAN  
UNDANG-UNDANG NOMOR 38 TAHUN 1999  
TENTANG PENGELOLAAN ZAKAT**

*(YURIDIS SURVEY ON ZAKAT REALIZATION TROUGH  
SHORT MESSAGES SERVICES BASED ON  
LAW NUMBER 38 ON 1999 ABOUT  
ZAKAT MANAGEMENTS)*

Oleh :

**M U N A D I**  
**NIM. 040710101012**

**Pembimbing**

**Pembantu Pembimbing**

**Hj. Liliek Istiqomah, S.H, M.H**  
**NIP. 131 276 661**

**R.AJ. Angelica Indraswari, S.H**  
**NIP. 132 296 905**

Mengesahkan  
Departemen Pendidikan Republik Indonesia  
Universitas Jember  
Fakultas Hukum  
Dekan,

**KOPONG PARON PIUS, S.H., S.U**  
**NIP. 130 808 985**

Dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Pada:

hari : Senin  
tanggal : 18  
bulan : Februari  
tahun : 2008

Diterima Oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember

**Panitia Penguji**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Hj. Soenarjati, S.H**  
NIP. 130 350 760

**Nanang Suparto, S.H**  
NIP. 131 415 666

**Anggota Penguji**

**Hj. Liliek Istiqomah, S.H, M.H**  
NIP. 131 276 661

.....

**R.AJ. Angelica Indraswari, S.H.**  
NIP. 132 296 905

.....



## UCAPAN TERIMAKASIH

*Alhamdulillahirobbil'alamiin*, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan Rahmat, Taufiq, Hidayah dan Inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Tinjauan Yuridis Pelaksanaan Zakat Melalui Layanan *Short Messages Services* (SMS) Berdasarkan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Jember.

Penyusuna skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Ibu Hj. Liliek Istiqomah, S.H.,M.H, dan Ibu R.Aj. Angelica Indraswari, S.H selaku pembimbing dan pembantu pembimbing skripsi yang telah membimbing saya dengan penuh kesabaran, perhatian dan selalu memberikan motivasi untuk terus belajar;
2. Ibu Hj. Soenarjati, S.H., selaku ketua penguji skripsi yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menguji skripsi ini dan memberikan masukan, saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini
3. Bapak Nanang Suparto, S.H, selaku sekretaris penguji skripsi yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menguji skripsi ini
4. Bapak Kopong Paron Pius.,S.H.,S.U., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember;
5. Bapak Mardi Handono,S.H.,M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Keperdataan Fakultas Hukum Universitas Jember;
6. Bapak Prof. Dr. Tjuk Wirawan, S.H. selaku dosen wali yang telah memberikan bimbingan, pengarahan dan nasehat selama penyusun menjadi mahasiswa;
7. Bapak Totok Sudaryanto, S.H., M.S, selaku Pembantu Dekan I, yang telah bersedia mewakili Dosen Wali untuk menandatangani setiap Pemogramaran Rencana Studi sehingga penyusun memperoleh gelar Sarjana Hukum

8. Para bapak/ibu dosen dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Jember atas dukungan dan transfer ilmunya kepada saya, semoga menjadi ilmu yang bermanfaat;
9. Bapak Agung Wicaksono, S.T, selaku Direktur operasional Yayasan Dana Sosial Al Falah (YDSF) Surabaya yang telah memberikan izin dan tempat untuk melaksanakan penelitian;
10. Kedua orang tuaku Bapak Sadawi dan Ibu Sudami tercinta yang telah memberikan kasih dan sayang yang tiada hentinya dan doa yang tiada putusnya;
11. Kakakku Moh. Hatta , dan kakak Murahmad,. atas segala dukungan dan doanya;
12. Om Ifan, Om Hosman, Om Razek' serta semua Paman dan Bibi' yang tidak bisa disebutkan satu persatu, atas segala perhatian yang diberikan selama penulis menuntut ilmu ;
13. Siti Hasanah, yang telah memberikan semangat dan inspirasi dalam menyelesaikan skripsi ini;
14. Sahabatku, Ahkmad Heryadi Prasetyo, Fifi, Santy, Le\_ox, Pipit, Icha, Basith, Nuly, Bery dan teman-teman Humas '04 yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih atas kerjasama dan persaudaraannya selama ini;
15. Rustam Efendi, S.E, & Adif Candra Wiguna (selaku tiem editing) bagi penulisan skripsi ini terimakasih atas bantuan kalian, buat Big ZZ (Mirza) ayo bos semangat dan endang mare'no Skripsimu;
16. Keluarga Besar "Jong Madura" di Jember, dan komunitas "Warjok" di Jalan Halmahera II Jember yang selalu menemani hidupku;
17. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih.

Penulis juga menerima saran dan kritik dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya dengan segala keterbatasan kemampuan yang dimiliki dan kekurangan yang ada, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita, *amin...*

Jember, Februari 2008

Penulis

## RINGKASAN

Kesenjangan sosial yang terjadi ditengah-tengah masyarakat secara berkepanjangan disebabkan jurang pemisah antara kaya dan miskin hal tersebut disebabkan oleh tingginya angka kemiskinan dikalangan masyarakat kita. Agar sumber dana dapat dimanfaatkan bagi kesejahteraan masyarakat terutama untuk mengentaskan masyarakat dari kemiskinan dan menghilangkan kesenjangan sosial, perlu adanya pengelolaan zakat secara profesional dan bertanggung jawab yang dilakukan oleh masyarakat bersama pemerintah. Dalam melakukan pengelolaan zakat, Badan atau Lembaga Amil Zakat dapat menggunakan kecanggihan teknologi untuk menarik minat agar *muzakki* mau menyalurkan zakatnya, salah satunya dengan menggunakan kecanggihan layanan telekomunikasi melalui program SMS. Rumusan masalah dalam penyusunan skripsi ini meliputi 1). Bagaimana mekanisme pengumpulan zakat dari *Muzakki* Kepada Lembaga amil zakat, infak dan shodaqoh (LAZIS) melalui layanan *Short Messages Services* (SMS), 2). Bagaimana mekanisme penyaluran zakat dari Lembaga amil zakat, infak dan shodaqoh (LAZIS) kepada *Mustahiq*, 3). Bagaimana kekuatan hukum pengumpulan zakat melalui layanan *Short Messages Services* (SMS) BERDASARKAN Undang-undang nomor 38 tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat.

Tujuan dari penyusunan skripsi ini terdiri atas tujuan umum dan tujuan khusus. Metode penelitian yang dipergunakan dalam penyusunan skripsi ini adalah bersifat yuridis normatif dengan menggunakan pendekatan Undang-undang (*statute approach*), dan menggunakan bahan hukum yang terdiri atas bahan hukum primer, sekunder dan bahan non hukum serta dilengkapi dengan analisa bahan hukum.

Zakat adalah ibadah *maaliyah ijtimaiyyah* yang memiliki posisi yang penting, strategis dan menentukan, baik dari sisi ajaran maupun dari sisi pembangunan kesejahteraan umat. Sebagai suatu ibadah pokok, zakat termasuk salah satu rukun Islam, sebagaimana diungkapkan dalam berbagai Hadits Nabi, sehingga keberadaannya dianggap *ma`lum min addien bi adl-dlaurah* atau diketahui secara otomatis adanya dan merupakan bagian mutlak dari ke-Islaman

seseorang. Di dalam Al-Quran terdapat kurang lebih 27 ayat yang mensejajarkan shalat dan kewajiban zakat dalam berbagai bentuk kata.

Mekanisme pengumpulan zakat melalui layanan *Short Messages Services* (SMS) terdiri dari beberapa bagian diantaranya sebagai berikut : muzakki mengumpulkan zakat melalui operator selular kemudian oprator menominalkan kepada Departemen sosial yang kemudian diberikan pada lembaga amil zakat. Mekanisme penyaluran atau pendistribusian kepada golongan amil zakat dapat dikelompokkan menjadi 2 bagian, diantaranya sebagai berikut: a) Zakat yang terkumpul disalurkan berdasarkan kehendak *muzakki*; dalam hal ini b).Penentuan golongan penerima zakat yang sepenuhnya berdasarkan kepada lembaga amil zakat, Mengenai keabsahan hukum pengumpulan zakat melalui layanan *Short Messages Services* (SMS)

- a. berdasarkan ketentuan agama, merupakan tindakan yang sah-sah saja karena dari segi syarat-syarat dari segi wajib zakat baik itu dari segi subjek dan objeknya sesuai dengan ketentuan agama
- b. berdasarkan Undang-undang nomor 38 tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat ; berdasarkan ketentuan dalam Undang-undang nomor 38 tahun 1999 yang terdapat dalam pasal Pasal 4, Pasal 5, Pasal 11 ayat (2), poin (f), Pasal 12, Pasal 16 ayat (1) dan (2), secara garis besarnya bahwa pelaksanaan zakat dari muzakki kepada Lembaga Amil Zakat melalui layanan *Short Messages Services* (SMS) pada dasarnya tidak bertentangan dengan Undang-undang yang dimaksud di atas.

Dalam melakukan program ini akan lebih baik apabila Lembaga Amil Zakat (termasuk didalamnya YDSF) selaku pelaksana hendaknya dalam menjalankan tugasnya dapat menjamin adanya kepastian hukum dan prinsip transparasi, dan bagi pemerintah hendaknya malakukan penyempurnaan Undang-undang nomor 38 tahun 1999 serta regulasi mengenai Undang-undang yang terkait, sehingga keberadaan Undang-undang tidak tertinggal dengan realita yang berkembang dimasyarakat. Bahkan kalau dirasa perlu pemerintah hendaknya membuat peraturan yang khusus mengatur tentang zakat dan tidak mencapur adukkan dengan infak, shadaqah, hibah, waris, wasiat dan kafarat, sehingga dengan begitu pengelolaan zakat akan berjalan maksimal

## DAFTAR ISI

|   |           |
|---|-----------|
| Halaman sampul depan .....  | i         |
| Halaman sampul dalam .....  | ii        |
| Halaman motto .....   | iii       |
| Halaman persembahan.....  | iv        |
| Halaman persyaratan gelar .....   | v         |
| Halaman persetujuan .....   | vi        |
| Halaman pengesahan.....   | vii       |
| Halaman penetapan panitia penguji.....  | viii      |
| Halaman ucapan terimakasih .....  | ix        |
| Halaman ringkasan.....  | xi        |
| Halaman daftar isi .....  | xiii      |
| Halaman daftar lampiran .....   | xv        |
| <br>  |           |
| <b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>  | <b>1</b>  |
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....  | 1         |
| 1.2 Rumusan Masalah .....   | 6         |
| 1.3 Tujuan Penulisan .....  | 6         |
| 1.3.1 Tujuan Umum .....   | 6         |
| 1.3.2 Tujuan Khusus .....   | 7         |
| 1.4 Metode Penelitian.....  | 7         |
| 1.4.1 Tipe Penelitian .....   | 7         |
| 1.4.2 Pendekatan Masalah .....  | 7         |
| 1.4.3 Bahan Hukum .....   | 8         |
| 1.4.3.1 Bahan Hukum Primer.....   | 8         |
| 1.4.3.2 Bahan Hukum Sekunder .....  | 8         |
| 1.4.3.3 Bahan Non Hukum .....   | 9         |
| 1.4.4 Analisa Bahan Hukum.....  | 9         |
| <br>  |           |
| <b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>   | <b>10</b> |
| 2.1 Pengertian-Pengertian .....   | 10        |
| 2.1.1 Pengertian Zakat .....  | 10        |
| 2.1.2 Pengertian <i>Short Messages Services</i> (SMS) .....   | 12        |
| 2.2 Wajib Zakat ( <i>Muzakki</i> ) .....  | 12        |
| 2.3 Penerima Zakat ( <i>Mustahiq</i> ) .....  | 14        |
| 2.4 Objek Zakat .....   | 15        |
| 2.5 Lembaga Pengelola Zakat .....   | 16        |
| <br>  |           |
| <b>BAB 3 PEMBAHASAN .....</b>   | <b>18</b> |
| 3.1 Mekanisme Pengumpulan Zakat Dari <i>Muzakki</i> Kepada Lembaga Amil Zakat, Infak dan Shodaqoh (LAZIS) Melalui Layanan <i>Short Messages Services</i> (SMS)..... | 18        |
| 3.1.1 Urgensi Pengumpulan Zakat Melalui Lembaga Amil Zakat .....  | 18        |
| 3.1.2 Alur Pengumpulan Zakat Melalui Layanan <i>Short Messages Services</i> (SMS) dari <i>Muzakki</i> Kepada Lembaga Amil Zakat.....                                | 22        |

|                      |  |    |
|----------------------|--|----|
| 3.2                  | Mekanisme Penyaluran Zakat Dari Lembaga Ami Zakat, Infak, dan Shodaqoh (LAZIS) Kepada <i>Mustahiq</i> .....  | 25 |
| 3.2.1                | Kelompok Penerima Zakat (Mustahiq Zakat) .....   | 25 |
| 3.2.2                | Alur Penyaluran Zakat dari LAZ Kepada <i>Mustahiq</i> .....  | 34 |
| 3.3                  | Analisa Pelaksanaan Zakat Melalui Layanan <i>Short Messages Services</i> (SMS) Berdasarkan Undang-undang Nomor 38 tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat ..... | 37 |
| <b>BAB 4</b>         | <b>PENUTUP</b> .....   | 47 |
| 4.1                  | Kesimpulan .....   | 47 |
| 4.2                  | Saran .....  | 48 |
| <b>DAFTAR BACAAN</b> | .....  | 50 |
| <b>LAMPIRAN</b>      | .....  | 53 |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Surat pengantar penelitian di Yayasan Dana Sosial Al Falah (YDSF) Surabaya
2. Surat keterangan telah melakukan penelitian dari Yayasan Dana Sosial Al Falah (YDSF) Surabaya
3. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat