



**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN  
KEUANGAN DAERAH  
(Studi Empris pada Kabupaten dan Kota di Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Akuntansi (S1) dan mencapai gelar Sarjana Ekonomi

Oleh

**Yopi Oktama Widiyanto  
NIM 030810301187**

**S1 AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2009**

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yopi Oktama Widiyanto

NIM : 030810301187

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul : **ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH** (Studi Empris pada Kabupaten dan Kota di Jawa Timur) adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya, dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 15 Januari 2009

Yang menyatakan,

Yopi Otama Widiyanto

NIM. 030810301187

## **TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

**Judul Skripsi** : **ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN KEUANGAN  
DAERAH (Studi Empiris Pada Kabupaten dan Kota di  
Jawa Timur)**

**Nama mahasiswa** : **Yopi Oktama Widiyanto**

**NIM** : **030810301187**

**Jurusan** : **Akuntansi**

**Pembimbing I,**

**Pembimbing II,**

**Hendrawan S. P, SE, M.Si, Ak**  
**NIP. 132300677**

**Dr. Siti Maria W., M.Si, Ak**  
**NIP. 131975314**

**Mengetahui**  
**Ketua Jurusan Akuntansi,**

**Drs. Wasito, M.Si, Ak**  
**NIP. 131966372**

**SKRIPSI**

**ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH  
(Studi Empiris Pada Kabupaten dan Kota di Jawa Timur)**

Oleh

**Yopi Oktama Widiyanto  
NIM 030810301187**

**Pembimbing**

**Dosen Pembimbing I : Hendrawan S. P., SE, M.Si, Ak**

**Dosen Pembimbing II : Dr. Siti Maria W., M.Si, Ak**

## JUDUL SKRIPSI

### ANALISIS TINGKAT KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH (Studi Empiris Pada Kabupaten dan Kota di Jawa Timur)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : Yopi Oktama Widiyanto  
NIM : 030810301187  
Jurusan : Akuntansi

Telah dipertahankan di depan panitia penguji pada tanggal :

3 Februari 2009

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima sebagai kelengkapan guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

#### Susunan Panitia Penguji

1. Ketua : Drs. Djoko Supatmoko, Ak (.....)  
NIP. 131 386 654
2. Sekretaris : Rochman Efendi, SE, M.Si, Ak (.....)  
NIP. 132 257 932
3. Anggota I : Hendrawan S. P., SE, M.Si, Ak (.....)  
NIP. 132 300 677
4. Anggota II : Dr. Siti Maria W., M.Si, Ak (.....)  
NIP. 131 975 314



Mengetahui/Menyetujui  
Universitas jember  
Fakultas Ekonomi  
Dekan,

Prof. Dr. Moh. Saleh, M.Sc  
NIP. 131 417 212

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

1. Ibunda Sugiarti dan Ayahanda Sugianto tercinta, yang telah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini.
2. Saudara-saudaraku Erma, Indra, dan Resa tersayang, yang telah banyak memberikan dukungan selama ini.
3. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.

## **MOTTO**

**Jatuh tujuh kali, Berdirilah delapan kali  
(pepatah cina kuno)**

**Tindakan tidak selalu membawa kebahagiaan, tetapi tidak ada kebahagiaan tanpa  
tindakan  
(Benjamin Disraeli)**

**Setiap detik dalam hidup ini adalah perjuangan, maka jangan sia-siakan  
waktu dalam hidupmu dan perjuangkanlah apa yang menjadi impianmu agar kau  
tidak pernah mengucapkan kata-kata penyesalan  
(Me)**

## PRAKATA

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah ke hadirat Allah SWT, skripsi dengan judul *Analisis Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah (Studi Empiris pada Kabupaten dan Kota di Jawa Timur)* yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ekonomi Universitas Jember telah dapat terselesaikan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan dan dorongan semangat dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis akan mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Dr. Moh. Saleh, M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
2. Drs. Wasito, M.Si, Ak, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
3. Hendrawan S. P., SE, M.Si, Ak selaku Dosen Pembimbing I yang telah banyak memberikan bimbingan, petunjuk, serta pengarahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Dr. Siti Maria W., M.Si, Ak, selaku Dosen Pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan, pengarahan, dan saran untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen, staff, dan karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Jember.
6. Kedua orang tuaku Ibu Sugiarti dan Bapak Sugianto yang telah mendoakan dan memberi kasih sayang serta pengorbanan selama ini.
7. Kakak dan adikku Erma, Indra, dan Resa yang telah banyak memberikan dukungan selama ini.
8. S@pi yang selalu cerewet, dan slalu memberikan semangat yang tak ada habis-habisnya. kebo n s@pi 4ever.
9. Sahabat-sahabat seumur hidupku Y-one (ojek gebang-patrang gratisan), Dana (ra ono kabare cz kakean pacaran “pacar>teman”), Kukuh (skripsine ndang digarap le), Hilmi (si edan dari lawang), Hafid dan Doni (yo opo le kabar’e), wempi (kesuwun ngeprint’e le n cptan golek pcr), Sasmito (ayo renang maneh sas), Fafan (akhirnya ujian brg), Itong & Pandu (cptn ndang seminar), Herman (wes joyo



pak), Deri (qt wisuda bareng oi). Kalian semua telah mengajariku tentang makna hidup yang sebenarnya.

10. Akt 03 girl's Marlina, Reni, Wuly, Alvita, Yusri, Kariz, Mpok Oneng, Nita, Sinta, Santi, Putri dll terima kasih atas kebersamaannya.

11. Teman-teman dalam satu atap penderitaan Agung (“calon” cover menshealth), Vendy (seng semangat kuliah le), Qomar (wisuda bareng nyok), Nanang (lek ngomong mbulet n ruwet's), Farhan (buronan kosn), Wahyu ;p , Arip (Master comptr), Yanuar (skinhead boy's), Bang Dany & ank2 baru ; Zuher, Trio, Andik, Arda, Ahmed. Terima kasih atas semua yang telah kita lewati bersama2.

12. Seluruh temanku anak-anak Akuntansi yang telah berjuang bersama-sama dalam menuntut ilmu selama ini.

13. Semua orang yang telah mengenalku yang tidak dapat disebutkan satu per satu, maaf'in aku apabila ada salah tingkah laku maupun tutur kata yang tidak berkenan.

Dengan keterbatasan yang ada, penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih belum sempurna. Segala saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini sangat penulis hargai. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan semua pihak yang memerlukannya.

Jember, 15 Januari 2008

Penulis

## **ABSTRACTS**

*Research with title " Analysis Mount Independence Finance Area ( Empirical Study at Sub-Province and Town in all East Java)" this aim to to know Sub-Province independence and Town in East Java in the field of finance. This research is conducted at Sub-Province and Town in East Java. Technique which is used in intake is sampling purposive. This research use data of sekunder obtained of Report document Realize obtained APBD of situs Directorate General Counter balance of Finance Local Government through internet. This research there are 3 variable, that is Earnings Of Genuiness Area, Expense Area, and Acceptance of Area. Data the used Report data Realize APBD year 2004-2006. This research of data analysis the used is test of normalitas data, analysis make an index to monetary independence of analysis and area ability of execution of autonomy. Result of from analysis this research indicate that Sub-Province and Town in East Java not yet can in executing area autonomy self-supportingly. This matter can be seen from monetary independence index area, and fiscal decentralization degree of mean area in Sub-Province and Town in Java east which still lower.*

**Key Words** : *earnings of area genuiness, area expense, acceptance of area, make an index to monetary independence of area, degree of fiscal decentralization of area.*

## DAFTAR ISI

|   | Halaman |
|---|---------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....                            | i       |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....                       | ii      |
| <b>HALAMAN TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....        | iii     |
| <b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....                     | iv      |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....                       | v       |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....                      | vi      |
| <b>MOTTO</b> .....                                    | vii     |
| <b>PRAKATA</b> .....                                  | viii    |
| <b>ABSTRACTS</b> .....                                | x       |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                               | xi      |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                             | xiii    |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                            | xiv     |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....                          | xv      |
| <b>BAB 1. PENDAHULUAN</b> .....                       | 1       |
| <b>1.1 Latar Belakang</b> .....                       | 1       |
| <b>1.2 Perumusan Masalah</b> .....                    | 4       |
| <b>1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian</b> .....        | 4       |
| 1.3.1 Tujuan Penelitian .....                         | 4       |
| 1.3.2 Manfaat Penelitian .....                        | 5       |
| <b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....                  | 5       |
| <b>2.1 Landasan Teori</b> .....                       | 5       |
| 2.1.1 Otonomi Daerah .....                            | 5       |
| 2.1.2 Keuangan Daerah .....                           | 6       |
| 2.1.3 Belanja Daerah .....                            | 8       |
| 2.1.4 Pembiayaan .....                                | 10      |
| 2.1.5 Laporan Keuangan Pemerintahan .....             | 10      |
| 2.1.6 Perkembangan Undang-undang Otonomi Daerah ..... | 12      |

|  |           |
|--|-----------|
| 2.1.7 Kemandirian Keuangan Daerah .....                        | 13        |
| <b>2.2 Penelitian Terdahulu .....</b>                          | <b>15</b> |
| <b>BAB 3. METODE PENELITIAN.....</b>                           | <b>16</b> |
| <b>3.1 Jenis Dan Sumber Data .....</b>                         | <b>16</b> |
| <b>3.2 Populasi dan Sampel Penelitian .....</b>                | <b>16</b> |
| <b>3.3 Identifikasi Variabel Penelitian .....</b>              | <b>16</b> |
| <b>3.4 Metode Analisis Data .....</b>                          | <b>17</b> |
| 3.4.1 Uji Normalitas .....                                     | 17        |
| 3.4.2 Analisis Indeks Kemandirian Keuangan Daerah.....         | 18        |
| 3.4.3 Analisis Kemampuan Pelaksanaan Otonomi Fiskal.....       | 18        |
| 3.5.4 Kerangka Pemikiran.....                                  | 20        |
| <b>BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>                        | <b>21</b> |
| <b>4.1 Gambaran Obyek Penelitian .....</b>                     | <b>21</b> |
| <b>4.2 Uji Normalitas.....</b>                                 | <b>23</b> |
| <b>4.3 Deskriptif PAD, PD, dan BD .....</b>                    | <b>24</b> |
| <b>4.4 Analisis Indeks Kemandirian Keuangan Daerah.....</b>    | <b>27</b> |
| <b>4.5 Analisis Kemampuan Pelaksanaan Otonomi Fiskal .....</b> | <b>29</b> |
| <b>4.6 Skala Interval Derajat Otonomi Fiskal .....</b>         | <b>33</b> |
| <b>BAB 5. KESIMPULAN, KETERBATASAN, DAN SARAN .....</b>        | <b>34</b> |
| <b>5.1 Kesimpulan .....</b>                                    | <b>34</b> |
| <b>5.2 Keterbatasan.....</b>                                   | <b>34</b> |
| <b>5.3 Saran .....</b>   | <b>35</b> |

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

| Tabel   | Halaman |
|---|---------|
| 2.1 Skala Interval Derajat Otonomi Fiskal .....   | 14      |
| 3.1 Skala Interval Derajat Otonomi Fiskal .....   | 19      |
| 4.1 Populasi Penelitian .....   | 22      |
| 4.2 Sampel Penelitian .....   | 23      |
| 4.3 Hasil Pengujian Normalitas Data .....   | 24      |
| 4.4 Perbandingan Statistik Deskriptif Variabel Pendapatan Asli Daerah,<br>Belanja Daerah, Penerimaan Daerah Tahun 2004-2006 ..... | 26      |
| 4.5 Indeks Kemandirian Keuangan Daerah .....  | 28      |
| 4.6 Derajat Desentralisasi Fiskal Daerah .....  | 31      |
| 4.7 Pengklasifikasian Kemandirian Fiskal Daerah .....   | 33      |

## DAFTAR GAMBAR

| Gambar   | Halaman |
|--|---------|
| 2.1 Perkembangan Peraturan Perundang-undangan Otonomi Daerah .....                                 | 12      |
| 3.1 Kerangka Pemikiran .....   | 20      |
| 4.1 Grafik Indeks Kemandirian Keuangan Daerah rata-rata seluruh Jawa Timur tahun 2004-2006.....    | 29      |
| 4.2 Grafik Derajat Desentralisasi Fisikal Daerah rata-rata seluruh Jawa Timur tahun 2004-2006..... | 32      |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

### **Lampiran**

- 1 Pendapatan Asli Daerah Jawa Timur**
- 2 Belanja Daerah Jawa Timur**
- 3 Penerimaan Daerah**
- 4 Ideks Kemandirian Keuangan Jawa Timur**
- 5 Derajat Desentralisasi Fiskal Jawa Timur**
- 6 Hasil Pengujian Normalitas Data**
- 7 Grafik Indeks Kemandirian Keuangan dan Derajat Desentralisasi Fiskal Seluruh Kabupaten dan Kota di Jawa Timur**