



**ANALISIS PROSES PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI  
DESA TEMBOKREJO KECAMATAN GUMUKMAS  
KABUPATEN JEMBER**

**Analysis Of Development Planning Process At Tembokrejo  
Village Gumukmas District Jember Regency**

**TESIS**

Oleh :

**Agung Wicahyo, S.STP  
NIM. 080820201001**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**



**ANALISIS PROSES PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI  
DESA TEMBOKREJO KECAMATAN GUMUKMAS  
KABUPATEN JEMBER**

*Analysis Of Development Planning Process At Tembokrejo  
Village Gumukmas District Jember Regency*

**TESIS**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Pascasarjana Ilmu Ekonomi (S2)  
dan mencapai gelar Magister Ilmu Ekonomi

Oleh :

**Agung Wicahyo, S.STP**  
**NIM. 080820201001**

**PROGRAM STUDI ILMU EKONOMI  
PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS JEMBER  
2010**

## PERSEMBAHAN

*Tesis ini saya persembahkan untuk:*

- 1. Ibunda Suprihatin yang tersayang;*
- 2. Istriku tercinta Ristya Prihatini;*
- 3. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;*
- 4. Almamater Fakultas Ekonomi Universitas Jember.*

## MOTO

إِنَّ صَلَاتِي وَنُسُكِي وَمَحْيَايَ وَمَمَاتِي لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

*Sesungguhnya sholatku, ibadahku, hidupku dan matiku hanyalah untuk Allah Tuhan semesta alam. (Q.S. Al An'am 162-163)*

## PERNYATAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Agung Wicahyo, S.STP

NIM : 080820201001

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Analisis Proses Perencanaan Pembangunan di Desa Tembokrejo Kecamatan Gumukmas Kabupaten Jember” adalah benar-benar hasil karya sendiri , keculai kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 13 Oktober 2010

Yang menyatakan



Agung Wicahyo, S.STP

NIM 08820201001

**TESIS**

**ANALISIS PROSES PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI  
DESA TEMBOKREJO KECAMATAN GUMUKMAS  
KABUPATEN JEMBER**

Oleh :

Agung Wicahyo, S.STP

NIM. 080820201001

Pembimbing

Pembimbing Utama : Prof. Dr. Sarwedi, MM

Pembimbing Anggota : Drs. Edi Suswandi, MP







*Analisis Proses Perencanaan Pembangunan di Desa Tembokrejo Kecamatan Gumukmas Kabupaten Jember*

**Agung Wicahyo, S.STP**

*Program Studi Ilmu Ekonomi, Program Magister, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember*

**ABSTRAK**

Penelitian ini dimaksudkan untuk mendeskripsikan proses perencanaan pembangunan di tingkat akar rumput (grass root), dimana lokasi yang dipilih adalah di Desa Tembokrejo Kecamatan Gumukmas Kabupaten Jember.

Secara spesifik, penelitian ini ditujukan untuk mendeskripsikan proses perencanaan program pembangunan di lokasi penelitian dan mengidentifikasi serta menjelaskan faktor-faktor pendukung dan penghambatnya.

Melalui penelitian deskriptif kualitatif, digambarkan secara lebih akurat dari pengamatan yang dilakukan secara lengkap tentang suatu gejala atau situasi sosial diantaranya melalui pengamatan dan wawancara. Beberapa informan yang dipilih adalah aparat pemerintah, lembaga masyarakat, dan warga masyarakat. Analisis dilakukan dengan menelaah data yang diperoleh dari berbagai sumber dan informan.

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini menunjukkan bahwa (1) penerapan prinsip-prinsip partisipatoris dalam proses perencanaan program pembangunan di Desa Tembokrejo dapat dikatakan berjalan meskipun tidak mengikuti sepenuhnya prinsip-prinsip dari, oleh, dan untuk masyarakat, (2) proses perencanaan program pembangunan di Desa Tembokrejo telah dilakukan proses perencanaan program pembangunan yang partisipatoris, yang langkah-langkahnya meliputi: tinjauan keadaan atau review situasi, identifikasi kebutuhan ke depan, identifikasi ketersediaan sumberdaya, dan penyepakatan rencana.

Disamping itu, hasil yang dapat dicatat dari lapangan menunjukkan bahwa dari empat faktor pokok yang mempengaruhi proses perencanaan partisipatoris di lokasi penelitian, dua faktor diantaranya (adanya rasa saling percaya dan kesepakatan yang demokratis) terbukti merupakan faktor pendukung dalam proses perencanaan program/kegiatan pembangunan. Sedangkan untuk dua faktor lainnya (profesionalisme sumberdaya manusia dan pemahaman terhadap persoalan pembangunan sendiri) secara umum belum memperlihatkan perannya dalam mendukung “kelancaran” proses perencanaan program pembangunan, dan justru (saat ini) menjadi penghambat proses perencanaan.

Terhadap hasil penelitian di atas beberapa hal penting yang direkomendasikan dalam penelitian ini adalah (1) mempertahankan proses perencanaan yang ada karena secara esensial sudah memenuhi prinsip dari masyarakat, oleh masyarakat, dan untuk masyarakat. Kalaupun harus ada langkah perbaikan, disarankan untuk mempertajam dan mempertegas fungsi dan peran forum Musrenbangdes sebagai wahana penyarangan/deteksi dengan menerapkan skala prioritas, (2) mempertimbangkan fungsi Musrenbangdes sebagai sarana atau media sosialisasi bagi usulan rencana yang ada baik yang diusulkan oleh warga maupun usulan rencana yang sektoral, (3) peningkatan kesadaran melalui pelatihan-pelatihan berkenaan dengan survei swadaya pengenalan potensi.

*Analysis Of Development Planning Process At Tembokrejo Village Gumukmas District Jember Regency*

**Agung Wicahyo, S.STP**

*Program Studi Ilmu Ekonomi, Program Magister, Fakultas Ekonomi, Universitas Jember*

**ABSTRACT**

*This research is intended to describe development planning process in the grass root level where the location chosen is Tembokrejo Village Gumukmas District Jember Regency*

*Specifically, this research aims to describe the planning process of development program in the research location and identify and also explain the proponent factors and the obstacles.*

*By descriptive qualitative, it is more accurate to be described from the observation which has been conducted completely about a tendency or social situation through observation and interview. Some informants' chosen are government official, social institution, and resistant. The analysis is conducted by analyzing the data which is obtained from any informants or sources*

*The result shows that (1) the application of participatory principle in planning process of development program in Tembokrejo Village broadly speaking work though not following all the principle of "from, by, and to society", (2) it has been conducted by the planning process of development program which is participatory, by the following steps including: situation review, identification of the future needs, identification of availability resource, planning agreements.*

*In the other side, the result from the field shows that there are four main factors which influence the participatory planning process in the location, both of belief and democratic agreement) are proven as proponent factors in planning process of development program. Whereas for the two another factors (human resources professionalism and the understanding to the problem of it self) generally hasn't seen the role on supporting the "smoothness" of planning process of development program, even now it becomes the obstacles of planning process.*

*To the result above, there are some important point which is recommended in this research: (1) keep the planning process going because essentially it has meet the society principle. And if there should be the correction actions, it should be aggravating and emphasizing the function and the role of Musrenbangdes Forum as the mode of screening or detection by executing the priority scale. (2) Considering the function of musrenbangdes Forum as the tool or socialization media for the proposed plan both at the instance of resistant or proposed planed by sector. (3) Enhancement of awareness trough trainings about self-supporting survey of potential introduction*

## PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karuni-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul "Analisis Proses Perencanaan Pembangunan di Desa Tembokrejo Kecamatan Gumukmas Kabupaten Jember" tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata dua (S2) pada Program Studi Ilmu Ekonomi Program Magister Fakultas Ekonomi Universitas Jember

Penyusunan hingga selesainya penulisan tesis ini tidak lepas dari adanya bimbingan, dukungan serta dorongan dari beberapa pihak yang telah membantu penyelesaian tesis ini. Pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Sarwedi, MM Selaku Pembimbing Utama dan Bapak Drs. Edi Suswandi, MP sebagai Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan tesis ini;
2. Segenap dosen pengajar serta seluruh Civitas Akademika universitas Jember yang telah mendidik dan membimbing penulis selama ini;
3. Masyarakat dan Aparat Desa Temborejo serta karyawan karyawan Kantor Kecamatan Gumukmas dan Bagian Pemerintahan Desa Sekretariat Kabupaten Jember yang telah banyak membantu penulis selama penelitian;
4. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan tesis ini, Akhirnya penulis berharap, semoga tesis ini dapat bermanfaat.

Jember, Oktober 2010

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN MOTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ix</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	8
1.3 Rumusan Masalah .....	11
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	11
1.4.1 Tujuan Penelitian .....	11
1.4.2 Manfaat Penelitian .....	11
 <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Landasan Teori.....	13
2.1.1 Konsep Pembangunan dan Pembangunan Masyarakat.....	13
2.1.2 Paradigma Pembangunan .....	20
2.1.3 Konsep Pembangunan Partisipatoris.....	26

2.1.4	Perencanaan Pembangunan.....	39
2.2	Penelitian Terdahulu .....	49
2.3	Kerangka Konseptual.....	51

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1	Rancangan Penelitian .....	56
3.2	Lokasi Penelitian.....	57
3.3	Waktu Penelitian .....	58
3.4	Populasi dan Sampel .....	59
3.5	Jenis dan Sumber Data .....	59
3.6	Teknik Pengumpulan Data .....	62
3.7	Teknik Analisis Data.....	63

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1.	Hasil Penelitian .....	65
4.1.1.	Gambaran Umum Desa Tembokrejo .....	65
4.1.1.1.	Fisik Dasar .....	65
4.1.1.2.	Pemerintahan.....	66
4.1.1.3.	Sosial Kependudukan.....	69
4.1.1.4.	Perekonomian.....	70
4.1.1.5	Sarana Prasana .....	72
4.1.2.	Proses Perencanaan Pembangunan Desa Tembokrejo .....	72
4.1.2.1.	Persiapan Musyawarah Perencanaan Pembangunan Desa .....	72
4.1.2.2.	Mekanisme Musyawarah Pembangunan Desa.....	75
4.1.2.3.	Temuan Lapangan.....	77
4.1.3.	Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat Proses Perencanaan Pembangunan Partisipatoris.....	82
4.1.3.1.	Kesungguhan Mendengarkan Orang Lain .....	83
4.1.3.2.	Tidak Memaksakan Kehendak.....	84

4.1.3.3. Perlunya Orang Ketiga Yang Disegani.....	84
4.1.3.4. Tingkat Keterlibatan Elemen-Elemen Masyarakat Yang Tinggi.....	85
4.1.3.5. Adanya Penghargaan Terhadap Pendapat Orang Lain .....	87
4.1.3.6. Pengaturan Tempat Musyawarah.....	88
4.1. 3.7. Disiplin Dalam Menepati Waktu .....	90
4.1. 3.8. Pemahaman Terhadap Kebutuhan Sendiri .....	91
4.1. 3.9. Pemahaman Terhadap Cara Untuk Memenuhi Kebutuhan .....	92
4.1. 3.10. Pemahaman Terhadap Potensi Sumberdaya Yang Dimiliki .....	93
4.2. Analisis dan Pembahasan .....	95
4.2.1. Proses Perencanaan Pembangunan Desa Tembokrejo .....	95
4.2.1.1 Implementasi Prinsip-Prinsip Partisipatoris.....	97
4.2.1.2. Langkah-Langkah Proses Perencanaan Pembangunan Partisipatoris .....	102
4.2.2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Proses Perencanaan Pembangunan di Desa Tembokrejo .....	109

## **BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI**

5.1. Kesimpulan .....	121
5.2. Rekomendasi .....	124

**DAFTAR PUSTAKA .....**

**LAMPIRAN.....**

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1	Daftar Kebutuhan Data atau Informasi dan Informan yang Diwawancarai.....58
Tabel 4.1	Penggunaan Tanah Desa Tembokrejo Tahun 2009.....65
Tabel 4.2	Daftar Aparat Desa Tembokrejo 2006-2011.....68
Tabel 4.3	Populasi Ternak Desa Tembokrejo Tahun 2009.....71
Tabel 4.4	Perbandingan Jenis Kegiatan Dalam Perencanaan.....96
Tabel 4.5	Deskripsi Faktor Proses Perencanaan Partisipatoris.....110

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Siklus Pembangunan Partisipatoris.....	38
Gambar 2.2 Model Dasar Pendekatan Sistem.....	47
Gambar 2.3 Model Pendekatan Sistem Proses Perencanaan.....	48
Gambar 2.4 Kerangka Kerja Penelitian Proses Perencanaan Program Pembangunan.....	48
Gambar 2.5 Alur Pikir Proses Perencanaan Pembangunan Partisipatoris.....	52
Gambar 4.1 Struktur Pemerintahan Desa Tembokrejo.....	67
Gambar 4.2 Jumlah Penduduk Desa Tembokrejo Per Kelompok Umur.....	69
Gambar 4.2 Posisi Pengaturan Tempat Duduk.....	89



## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
1.1 Pedoman Wawancara .....	128
1.2 Pedoman Pengamatan .....	133
1.3 Transkrip Hasil Wawancara.....	135