



**EVALUASI HASIL PROGRAM BIMBINGAN SOSIAL DAN  
KETRAMPILAN BAGI BEKAS WARGA BINAAN PERMASYARAKATAN  
(BWBP) OLEH DINAS SOSIAL KABUPATEN JEMBER**

*(Evaluation Mentoring Program Of Social and Skills For Former Prisoners By  
Social Service District Jember)*

**SKRIPSI**

Oleh

**Ilham Fratama Ahmad  
NIM 060910201052**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**



**EVALUASI HASIL PROGRAM BIMBINGAN SOSIAL DAN  
KETRAMPILAN BAGI BEKAS WARGA BINAAN PERMASYARAKATAN  
(BWBP) OLEH DINAS SOSIAL KABUPATEN JEMBER**  
*(Evaluation Mentoring Program Of Social and Skills For Former Prisoners By  
Social Service District Jember)*

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat  
untuk menyelesaikan Program Studi Administrasi Negara (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Ilham Fratama Ahmad**  
**NIM 060910201052**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua orang tuaku Ayahanda H. A. Fatoni M dan Ibunda tercinta Hj. Zamani yang tak pernah lelah memberikan kasih sayang dengan doa yang tulus;
2. Adik-adikku tercinta Lika dan Piya yang selalu mendukungku;
3. Guru-guruku sejak SD sampai dengan perguruan tinggi;
4. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

## MOTO

Lebih baik menjadi mantan napi, daripada menjadi mantan kyai.  
(Kata Bijak) \*)

Don't worry about a thing, 'Cause every little thing gonna be all right.  
(Bob Marley) \*\*)

---

\*) Kata Bijak dalam <http://www.kulinet.com/baca/mantan-napi-dan-mantan-kyai/572/>

\*\*) Bob Marley dalam lagu three little birds

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ilham Fratama Ahmad

NIM : 060910201052

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Evaluasi Hasil Program Bimbingan Sosial dan Keterampilan Bagi Bekas Warga Binaan Pemasyarakatan (BWBP) Oleh Dinas Sosial Kab upaten jember ” adalah benar-benar karya tulis sendiri (kecuali jika dalam pengutipan substansi dan disebutkan sumbernya) dan belum pernah diajukan pada instansi mana pun, serta bukanlah karya jiplakan. Saya berani bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata dikemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 10 Juni 2013

Yang menyatakan,

Ilham Fratama Ahmad

NIM. 0600910201051

# **SKRIPSI**

## **EVALUASI HASIL PROGRAM BIMBINGAN SOSIAL DAN KETRAMPILAN BAGI BEKAS WARGA BINAAN PERMASYARAKATAN (BWBP) OLEH DINAS SOSIAL KABUPATEN JEMBER**

*(Evaluation Mentoring Program Of Social and Skills For Former Prisoners By  
Social Service District Jember)*

Oleh:

Ilham Fratama Ahmad  
NIM 060910201052

Pembimbing :

Dosen Pembimbing I : Drs. Anwar, M.Si  
Dosen Pembimbing II : M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “Efektifitas Pemanfaatan Tempat Khusus Untuk Merokok (*Smoking Area*) Di Wilayah Kantor Dinas Kesehatan Kabupaten Jember” telah diuji dan disahkan pada:

hari, tanggal : 22 Februari 2011

tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember

### Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Supranoto, M.Si  
NIP. 195607261989021001

Drs. Anwar, M.Si  
NIP 196306061988021001

### Anggota Penguji:

1. Rachmat Hidayat, S.Sos, MPA  
NIP 198103222005011001
2. Dr. Sutomo, M.Si  
NIP. 196503211991031003

(.....)

(.....)

Mengesahkan  
Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof.Dr. Hary Yuswadi, MA  
NIP.195207271981031003

## RINGKASAN

**Evaluasi Hasil Program Bimbingan Sosial dan Keterampilan Bagi Bekas Warga Binaan Pemasyarakatan (BWBP) Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember;** Ilham Fratama Ahmad, 060910201052; 2013; 90 Halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pada hakekatnya pembangunan sosial di Indonesia merupakan upaya untuk merealisasikan cita-cita luhur kemerdekaan, yakni untuk memajukan kesejahteraan umum dan mencerdaskan kehidupan bangsa. Pemenuhan taraf kesejahteraan sosial perlu terus diupayakan mengingat sebagian besar rakyat Indonesia masih belum mencapai taraf kesejahteraan sosial yang diinginkannya atau biasa disebut Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS). PMKS adalah seseorang, keluarga atau kelompok masyarakat yang karena suatu hambatan, kesulitan atau gangguan, tidak dapat melaksanakan fungsi sosialnya, sehingga tidak dapat terpenuhi kebutuhan hidupnya (jasmani, rohani, dan sosial) secara memadai dan wajar. Jenis PMKS yang mungkin sangat minim isu dalam masyarakat adalah Bekas Warga Binaan Pemasyarakatan (BWBP) atau sering disebut mantan narapidana karena mengalami hambatan untuk menyesuaikan diri kembali kedalam kehidupan masyarakat, sehingga mendapatkan kesulitan untuk mendapatkan pekerjaan atau melaksanakan kehidupannya secara normal.

Kebijakan yang diambil adalah dibentuknya suatu program yang dinamakan Program Bimbingan Sosial Dan Keterampilan Bagi Bekas Warga Binaan Pemasyarakatan (BWBP). Program tersebut dilaksanakan pada tahun 2010 dengan tujuan untuk membimbing peserta agar dapat merubah cara berpikir, bersikap dan bertindak laku yang merugikan masa depannya kearah yang berpikir positif dan normative sekaligus memberikan bekal keterampilan dengan harapan mereka tidak



lagi melakukan perbuatan kriminal yang melanggar norma yang berlaku dalam masyarakat.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah keingintahuan akan bagaimana Evaluasi Hasil Program Bimbingan Sosial dan Keterampilan Bagi Bekas Warga Binaan Pemasyarakatan (BWBP) Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember. Penelitian ini dilakukan di Dinas Sosial Kabupaten Jember. Penentuan informan dalam penelitian ini menggunakan *Purposive Sampling*, Sedangkan untuk menganalisa data yang dipaparkan oleh Miles dan Hubermann yang kemudian diuraikan kedalam analisis data secara deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Evaluasi Hasil Program Bimbingan Sosial dan Keterampilan Bagi Bekas Warga Binaan Pemasyarakatan (BWBP) Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember berdasarkan hasil analisis data yang dilakukan oleh peneliti dengan cara mendeskripsikan bahwa ketepatan kegiatan yang dilakukan belum bersifat maksimal dalam memecahkan masalah BWBP. Kajian agama, hukum dan sosial kemasyarakatan benar-benar dirasakan peserta kegiatan, tetapi sebagian yang lain tentang keterampilan yang diberikan serta bantuan tersebut kurang begitu dirasakan oleh BWBP. Bimbingan keterampilan dan pemberian bantuan kepada mantan narapidana tidak tepat guna karena tidak sesuai dengan bakat dan minat BWBP.

## PRAKATA

Puji syukur Alhamdulillah robbil a'lamin, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT serta segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul "*Evaluasi Hasil Program Bimbingan Sosial dan Keterampilan Bagi Bekas Warga Binaan Pemasyarakatan (BWBP) Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember*". Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Jember.

Dalam pelaksanaan dan proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa bantuan dan bimbingan dari semua pihak yang selama ini membantu penulis. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember;
3. Drs. Inti Wasiati, M.M selaku Ketua Program Studi Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember dan selaku dosen pembimbing Akademik
4. Bapak Drs. Anwar, M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak M. Hadi Makmur, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran dan perhatian dalam penulisan skripsi ini.
6. Seluruh dosen, staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

7. Ibu Sri Wahyuni, Bapak Moh. Ridwan , Bapak Edi Susanto, Bapak Slamet Riyadi, Bapak Nanang Kosim serta seluruh pegawai di lingkungan Kantor Dinas Sosial Kabupaten Jember.
8. Orang tuaku Bapak H. A. Fatoni M, Ibu Hj. Zamani, serta adikku Lika dan Piya yang telah memberikan motivasi dan do'a sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
9. Cindy Murdiana yang selalu memberikan semangat dan dukungan.
10. Sahabat kosan di Belitung 1 no 36 (kang arip, apton, angga, fendi, jaki dida, tias, lepek dan mbah fatra).
11. Seluruh teman-teman Administrasi Negara Angkatan 2006, terutama yang selalu memberikan motivasi dan dukungan.
12. Teman- Teman dari Lembaga Survey Indonesia area Jatim dan Arsenal Indonesia Suporter Regional Jember.
13. Semua pihak yang turut membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu
14. Almamaterku fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, 10 juni 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	v
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	vi
<b>RINGKASAN</b> .....	vii
<b>PRAKATA</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xvii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	11
<b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....	12
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	12
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	14
<b>2.1 Landasan Teori</b> .....	14
2.1.1 Konsep Kebijakan Publik.....	15
2.1.2 Konsep Program Bimbingan Sosial dan Ketrampilan .....	18
2.1.3 Konsep Evaluasi Program .....	22
<b>BAB 3 METODE PENELITIAN</b> .....	29
<b>3.1 Tipe Penelitian</b> .....	29
<b>3.2 Tahap Persiapan</b> .....	30
<b>3.3 Sumber dan Jenis Data</b> .....	31

<b>3.4 Penentuan Informan</b> .....	33
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	37
<b>3.6 Metode Analisis Data</b> .....	40
<b>3.7 Keabsahan Data</b> .....	42
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	43
<b>4.1 Gambaran Umum Dinas Sosial Kabupaten Jember</b> .....	43
4.1.1 Visi dan Misi Pemereintahan Kabupaten Jember .....	43
4.1.2 Visi dan Misi Dinas Sosial Kabupaten Jember.....	43
4.1.3 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Sosial Kabupaten Jember.....	44
4.1.4 Strategi Pembangunan Kesejahteraan Sosial .....	44
4.1.5 Kriteria Sasaran Pembangunan Kesejahteraan Sosial .....	45
4.1.6 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Jember .....	47
4.1.7 Uraian Tugas Struktur Organisasi Dinas Sosial .....	49
4.1.8 Karakteristik Pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember .....	51
4.1.9 Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial ( PMKS) .....	54
<b>4.2 Proses Pelaksanaan Program Bimbingan Sosial dan Ketrampilan</b> <b>Bagi BWBP Oleh Dinas Sosial Kabupaten Jember</b> .....	55
4.2.1 Seleksi.....	55
4.2.2 Bimbingan Sosial dan Ketrampilan .....	59
4.2.3 Bantuan Usaha Ekonomi Secara Produktif.....	67
4.2.4 Monitoring dan Pendampingan.....	75
<b>4.3 Evaluasi Hasil Pelaksanaan Program Kegiatan Bimbingan Sosial</b> <b>dan Ketrampilan bagi BWBP Oleh Dinas Sosial Kabupaten</b> <b>Jember</b> .....	78
4.3.1 Adequacy.....	78
4.3.2 Equity/ Pemerataan.....	81
4.3.3 Responsivness/ Responsif.....	83
4.3.4 Approriatness/ Tepat Guna.....	85

<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	88
<b>5.1 Kesimpulan</b> .....	88
<b>5.2 Saran</b> .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Kenaikan angka BWBP pada Tingkatan Propinsi Jawa Timur.....	4
Tabel 1.2 Kenaikan BWBP pada Daerah Kabupaten Jember.....	4
Tabel 4.1 Data Pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember Menurut Jenis Kelamin Tahun 2012.....	55
Tabel 4.2 Data Pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember Berdasarkan Golongan Tahun 2012 .....	56
Tabel 4.3 Data Pegawai Dinas Sosial Kabupaten Jember Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2012.....	57
Tabel 4.4 Nama-nama BWBP yang mengikuti program .....	61

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Tahapan-tahapan penyusuna kebijakan.....	17
Gambar 2.2 Tahapan Pelaksanaan Bimbingan Sosial.....	24
Gambar 2.3 Skema Model Analisis Interaktif .....	43
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Jember.....	50



## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1	Permohonan Ijin melaksanakan penelitian (Lembaga Penelitian UNEJ)
Lampiran 2	Ijin Penelitian (Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Jember)
Lampiran 3	Daftar Bantuan Peralatan Pelatihan Keterampilan Service Motor Bagi BWBP Tahun 2010
Lampiran 4	Pedoman Pelaksanaan Kegiatan Bimbingan Sosial dan Ketrampilan Bagi Bekas Warga Binaan Pemasyarakatan
Lampiran 5	Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 17 Tahun 2005
Lampiran 6	Foto Kegiatan Penelitian