



**EFEKTIVITAS PROGRAM KEAKSARAAN  
FUNGSIONAL BAGI MASYARAKAT MISKIN DI  
KECAMATAN SUKOWONO  
KABUPATEN JEMBER**

**THE EFFECTIVENESS OF THE PROGRAM  
OF FUNCTIONAL SCRIPT FOR THE POOR SOCIETY IN  
SUKOWONO DISTRICT JEMBER REGENCY**

**SKRIPSI**

Oleh

**Deni Candra Irawan  
NIM 080910201057**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**



**EFEKTIVITAS PROGRAM KEAKSARAAN  
FUNGSIONAL BAGI MASYARAKAT MISKIN DI  
KECAMATAN SUKOWONO  
KABUPATEN JEMBER**

**PROPOSAL PENELITIAN**

**Oleh  
Deni Candra Irawan  
NIM 080910291057**

**DOSEN PEMBIMBING I  
Drs. Agus Suharsono, M.Si  
NIP 196308141989031023**

**DOSEN PEMBIMBING II  
Hermanto Rohman, S.Sos, MAP  
NIP 197903032005011000**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**



**EFEKTIVITAS PROGRAM KEAKSARAAN  
FUNGSIONAL BAGI MASYARAKAT MISKIN DI  
KECAMATAN SUKOWONO  
KABUPATEN JEMBER**

**PROPOSAL PENELITIAN**

Oleh  
**Deni Candra Irawan**  
**NIM 080910291057**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**



**EFEKTIVITAS PROGRAM KEAKSARAAN  
FUNGSIONAL BAGI MASYARAKAT MISKIN DI  
KECAMATAN SUKOWONO  
KABUPATEN JEMBER**

**SKRIPSI**

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh

**Deni Candra Irawan  
NIM 080910201057**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER**

**2013**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibunda Rusmiati dan Ayahanda Ahmad tercinta, yang telah mendoakan dan memberikan kasih sayang serta pengorbanan selama ini.
2. Kedua adik tersayang, Alvia Khoiriyah dan Mahyatul Qomariah yang selalu memberikan semangat dan dukungan.
3. Tunanganku, Drg Aminatus Sakdiyah yang selalu mendukung dan menemaniku setiap waktu dalam senang maupun susah.
4. Para sahabat mahasiswa AN 08, yang selalu bisa untuk melakukan tukar pendapat dan diskusi tentang permasalahan yang ada.
5. Guru-guru sejak SD, SMP SMU sampai PT terhormat yang telah memberikan ilmu dan bimbingan dengan penuh kesabaran.
6. Almamater Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Jember.

## **MOTTO**

**Kebijakan publik yang terbaik adalah kebijakan yang berpijak pada  
kepentingan rakyat dan memberdayakan masyarakat  
(Riant Nugroho)**

- 
- 1 Riant Nugroho, “Kebijakan Publik, Formulasi Implementasi dan  
Evaluasi”. Jakarta 2003.**

## PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Deni Candra Irawan

NIM : 080910291057

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul : *Efektivitas Program Keaksaraan Fungsional Bagi Masyarakat Miskin Di Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember* adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika dalam pengutipan substansi disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi mana pun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Dengan pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 24 Mei 2013

Yang menyatakan,

Deni Candra Irawan  
NIM 080910291057

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PROGRAM KEAKSARAAN  
FUNGSIONAL BAGI MASYARAKAT MISKIN DI  
KECAMATAN SUKOWONO  
KABUPATEN JEMBER**

**(THE EFFECTIVENESS OF THE PROGRAM  
OF FUNCTIONAL SCRIPT FOR THE POOR SOCIETY IN  
SUKOWONO DISTRICT JEMBER REGENCY)**

Oleh

Deni Candra Irawan  
NIM 080910291057

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Drs. Agus Suharsono, M.Si

Dosen Pembimbing Anggota : Hermanto Rohman, S.Sos, MAP



## PENGESAHAN

Skripsi berjudul “*Efektivitas Program Keaksaraan Fungsional Bagi Masyarakat Miskin Di Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember*”, telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember pada:

Hari / tanggal : Senin, 17 Juni 2013

Pukul : 08.30 WIB

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Tim Penguji:

Ketua,

Sekretaris,

Drs. Boedijono, M.Si  
NIP 196103311989021001

Drs. Agus Suharsono, M.Si  
NIP 196308141089031023

Anggota Penguji:

1. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA (.....)  
NIP 197903032005011001

2. Drs. Supranoto, M.Si (.....)  
NIP 19102131988021001

Mengesahkan  
Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof.Dr.Hary Yuswadi, MA  
NIP: 195207271981031003

## RINGKASAN

**Judul: Efektivitas Program Keaksaraan Fungsional Bagi Masyarakat Miskin Di Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember;** Deni Candra Irawan; 080910291057; 89 Halaman; Studi Administrasi Negara; Jurusan Ilmu Administrasi; Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah program keaksaraan fungsional yang dilakukan di Kecamatan Sukowono sudah efektif dan dilakukan berdasarkan pedoman atau tidak. Keaksaraan fungsional adalah suatu pendekatan atau cara untuk mengembangkan kemampuan belajar dalam menguasai dan menggunakan keterampilan menulis, membaca, berhitung, berfikir, mengamati, mendengar dan berbicara yang berorientasikan pada kehidupan sehari-hari dan lingkungan sekitar warga belajar.

Data yang diperoleh adalah data primer dan data sekunder. Data primer dalam penelitian ini diambil dengan teknik wawancara. Wawancara dilakukan kepada sejumlah informan, yang dianggap penulis mengerti dan berpartisipasi dalam kegiatan program keaksaraan fungsional. Wawancara dilakukan dengan cara mendatangi langsung tempat pelaksanaan kegiatan dan lembaga yang terkait dengan kegiatan keaksaraan fungsional. Data primer yang diperoleh tersebut dianalisis dengan menggunakan model analisis interaktif (*interactive model of analysis*) yang dikembangkan oleh Miles dan Huberman. Data sekunder dalam penelitian ini adalah studi kepustakaan dan dokumen umum mengenai keaksaraan fungsional. Data-data yang diperoleh peneliti tersebut, nantinya akan diuji keabsahannya demi mendapatkan data yang valid dan relevan terhadap penelitian yang dilakukan. Pengujian keabsahan data dilakukan dengan beberapa tahapan. *Pertama* adalah Kredibilitas, *kedua* adalah Transferabilitas serta Dependability, dan *ketiga* adalah Konfirmabilitas

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program keaksaraan fungsional di Kecamatan Sukowono masih mengalami beberapa kelemahan dan hambatan baik dalam pelaksanaan oleh penyelenggara maupun dari masyarakat. Misalkan seperti waktu pelaksanaan kegiatan disesuaikan dengan waktu senggang

masyarakat, alat tulis telah disediakan, serta penyediaan tempat kegiatan yang terjangkau. Hal tersebut telah menunjukkan salah satu sifat keaksaraan fungsional yang bersifat luwes dan fleksibel yang artinya dapat menyesuaikan dan beradaptasi dengan kondisi para peserta didik. Namun, hal itu masih ada beberapa yang perlu ditingkatkan dan dikembangkan lagi. Seperti kedisiplinan dalam penyelenggaraan kegiatan, jumlah penyelenggara dan tutor yang belum cukup memadai, sarana pendukung seperti komputer dan transportasi masih terbatas, dan pemilihan warga didik yang masih belum sesuai dengan kriteria yang ada dalam pedoman keaksaraan fungsional. Hal-hal itulah yang mengakibatkan kegiatan keaksaraan fungsional di Kecamatan Sukowono tidak berjalan secara efektif dan maksimal. Sedangkan dari masyarakat sendiri adalah kesadaran serta kepedulian mereka terhadap pentingnya pendidikan masih sangat kurang. Hal tersebut perlu dilakukan sosialisasi dengan pemahaman akan pentingnya pendidikan yang nantinya akan mempermudah pelaksanaan program keaksaraan fungsional yang dilakukan.

Berdasarkan kenyataan itulah peneliti menyimpulkan bahwa pelaksanaan kegiatan keaksaraan fungsional di Kecamatan Sukowono tersebut tidak berjalan secara efektif dan tidak maksimal. Maka dari itu, peneliti memberikan saran kepada penyelenggara supaya dalam pelaksanaan kegiatan keaksaraan fungsional agar lebih teliti serta meningkatkan kinerjanya dalam memilih calon warga didik, kedisiplinan dalam menjalankan tugas, serta mampu mengarahkan masyarakat Sukowono bahwa pendidikan itu adalah hal yang penting dalam kehidupan manusia, hal itu dapat dilakukan dengan cara sosialisasi dan memberikan pengarahan kepada masyarakat.

## PRAKATA

Puji syukur kepada Allah SWT atas segala limpahan rahmat, hidayah serta Ridho-Nya, skripsi dengan judul: **“Efektivitas Program Keaksaraan Fungsional Bagi Masyarakat Miskin Di Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember”**, ini dapat terselesaikan. Penulisan skripsi ini dapat guna memenuhi salah satu syarat menyelesaikan Pendidikan Strata Satu (S1) pada Jurusan Ilmu Administrasi Program Studi Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Pendidikan ini dapat terselesaikan dengan adanya bantuan dari beberapa pihak. Maka sudah selayaknya pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof.Dr.Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr.Sasongko,M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Agus Suharsono, M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan saran sehingga skripsi ini terselesaikan.
5. Bapak Hermanto Rohman, S.Sos,MAP selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan saran sehingga skripsi ini terselesaikan.
6. Ibu Selfi Budi Helpiastuti S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selalu memberikan bimbingan dan konsultasi pada waktu perkuliahan.
7. BapakDrs. Boedijono, M.Si dan Drs. Supranoto, M.Si selaku penguji yang telah meluluskan peneliti serta membantu skripsi ini menjadi karya ilmiah yang baik dan benar.
8. Seluruh staf pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara atas bimbingannya selama penulis menempuh perkuliahan.

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN SAMPUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PEMBIMBING .....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB1.PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
<b>BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
2.1 Konsep.....	13
2.2 Konsep Pendekatan Administrasi Publik.....	13
2.3 Konsep Kebijakan Publik .....	16
2.3.1 Pengertian Kebijakan Publik .....	16
2.4 Konsep Evaluasi.....	18
2.4.1 Pendekatan Evaluasi .....	20
2.5 Konsep Efektivitas .....	21
2.5.1 Pendekatan Efektivitas.....	22
2.6 Konsep Pendidikan .....	23

2.6.1	Pendidikan Formal .....	23
2.6.2	Pendidikan Non Formal .....	25
2.7	Konsep Keaksaraan Fungsional .....	26
2.7.1	Prinsip dan Langkah-langkah Pelaksanaan ...	29
2.7.2	Sifat Keaksaraan Fungsional.....	30
2.7.3	Sasaran Keaksaraan Fungsional .....	31
<b>BAB 3.</b>	<b>METODE PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
3.1	Fokus Penelitian.....	34
3.2	Jenis dan Tipe Penelitian.....	35
3.3	Lokasi Penelitian.....	35
3.4	Penentuan Informan Penelitian.....	36
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.6	Metode Analisis Data.....	40
<b>BAB 4.</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>41</b>
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	42
4.2	Profil Kecamatan Sukowono Tentang Pendidikan .....	43
4.3	Profil Penyelenggara Keaksaraan Fungsional .....	48
4.4	Pelaksanaan Program Keaksaraan Fungsional di Kecamatan Sukowono .....	50
4.4.1	Tahap 1: Pemberantasan .....	51
4.4.2	Tahap 2: Pembinaan .....	61
4.4.3	Tahap 3 : Pelestarian .....	70
4.5	Perhatian Pemerintah Jember Terhadap Pelaksanaan Program Keaksaraan Fungsional di Kecamatan Sukowono .....	74
4.6	Efektivitas Keaksaraan Fungsional Bagi Masyarakat Miskin di Kecamatan Sukowono .....	81
<b>BAB 5.</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>91</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		

## DAFTAR TABEL

Tabel 1: Jumlah masyarakat miskin berdasarkan Kabupaten / Kota yang ada diProvinsi Jawa Timur tahun 2012 .....	3
Tabel 2: Data klasifikasi masyarakat miskin KecamatanSukowono tahun 2012 .....	4
Tabel 3: Jumlah penduduk buta aksara di Kecamatan Sukowono tahun 2012.....	6
Tabel 4: Realisasi kegiatan program Keaksaraan Fungsional di Kecamatan Sukowono .....	9
Tabel 5: Jumlah dan mata pencarian masyarakat Sukowono .....	43
Tabel 6: Jumlah partisipasi masyarakat dan sarana pendidikan yang ada di Kecamatan Sukowono tahun 2012 .....	44
Tabel 7: Status pendidikan dan jumlah masyarakat buta aksara tahun 2012.....	45
Tabel 8: Peran dan tugas penyelenggara dalam kegiatan Keaksaraan Fungsional.....	49
Tabel 9: Data jumlah warga belajar garapan Keaksaraan Fungsional tahun 2013 .....	53
Tabel 10: Data jumlah rencana garapan program Keaksaraan Fungsional di Kecamatan Sukowono .....	68
Tabel 11: Rencana pemanfaatan dana bantuan organisasi kegiatan Keaksaraan Fungsional di Kecamatan Sukowono.....	79
Tabel 12: Data tabel kegiatan pelaksanaan program Keaksaraan Fungsional di Kecamatan Sukowono .....	85

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Strukturisasi penyelenggara program Keaksaraan Fungsional di UPTD Kecamatan Sukowono .....	49
--	----



## DAFTAR LAMPIRAN

- A. Pedoman wawancara.
- B. Undang-undang No.20 Tahun 2003 tentang Pendidikan Nasional.
- C. Surat Keputusan Bupati tentang upaya penuntasan tuna aksara di Kabupaten Jember.
- D. Materi kegiatan pemberdayaan tenaga pendidik Non Formal Dinas Pendidikan Kabupaten Jember.
- E. Juknis Keaksaraan Fungsional.
- F. Data penyelenggara dalam pelaksanaan program Keaksaraan Fungsional.
- G. Surat izin penelitian.
- H. Surat pernyataan telah melakukan penelitian.