



**EVALUASI KEBIJAKAN PEDAGANG KAKI LIMA BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER  
NOMOR 6 TAHUN 2008 BAB IV DAN BAB VI  
(STUDI KASUS PEDAGANG KAKI LIMA JALAN UNTUNG SUROPATI)**

*Policy Evaluation Based On The Regulation Of Street Vendors Jember District No 6  
Of 2008 Chapter IV And Chapter VI  
(The Case Study Street Vendors In Roads Untung Suropatih)*

**SKRIPSI**

diajukan guna memenuhi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara

Oleh :  
**DIMAS BRAM R. RANDA**  
**NIM 060910201050**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2013**

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ibu dan Bapak yang selalu mendukung anak-anakmu baik secara tindakan maupun do'a yang selalu dipanjatkannya, insyaallah kami dapat selalu bersyukur dan tersenyum di hadapan dunia maupun akhirat. Adik-adikku (Adi Ajeng dan Adi Agung) yang selalu bercanda dan tak henti memberi semangat di kehidupan duniaku, maafkan kakak yang masih belum bisa menjadi teladan yang baik;
2. Almarhumma Mas'ada yang pertama kali mengenalkan huruf hijaiyah dan segelintir ilmu agama, insyaallah cucumu akan menjadi seorang muslim yang sebenarnya;
3. Orang tua keduaku ibu dan bapak guru mulai taman kanak-kanak sampai perguruan tinggi, terima kasih atas bimbingan dan ilmu yang telah disampaikan semoga dapat menjadi bekal di dunia dan akhirat;
4. Almamater Universitas Jember umumnya dan terkhusus FISIP Ilmu Administrasi Negara.

## MOTO

**“Perkataan yang baik dan pemberian maaf, lebih baik daripada sedekah yang diiringi oleh sesuatu yang menyakitkan.**

**Dan Allah Maha Kaya lagi Maha Penyantun.”**

**(QS. Al-Baqarah:263)<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup>) Majelis Ulama Indonesia. 1988. Al Quran Terjemah Indonesia. Jakarta: PT. Sari Agung

## PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Dimas Bram R. Randa

NIM : 060910201050

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 Bab IV Dan Bab VI (Studi Kasus PKL Jl. Untung Suropati)” adalah murni hasil kerja sendiri, kecuali dalam pengutipan literatur yang disebutkan sumbernya dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran tulisan pada karya ilmiah ini sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa adanya paksaan dan tekanan dari pihak manapun serta apabila dikemudian hari diketemukan kesalahan dalam pernyataan ini, saya bersedia mendapatkan sanksi akademik.

Jember, 15 Oktober 2012  
Yang menyatakan,

Dimas Bram R. Randa  
NIM 060910201050

**SKRIPSI****EVALUASI KEBIJAKAN PEDAGANG KAKI LIMA BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN JEMBER  
NOMOR 6 TAHUN 2008 BAB IV DAN BAB VI  
(STUDI KASUS PEDAGANG KAKI LIMA JALAN UNTUNG SUROPATI)**

Oleh:

Dimas Bram R. Randa  
NIM 060910201050

Pembimbing :

Pembimbing Utama : Drs. Anwar, MSi

Pembimbing Anggota : Rahmat Hidayat, S.sos, MPA

## PENGESAHAN

Skripsi berjudul Evaluasi Kebijakan Evaluasi Kebijakan Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 Bab IV dan Bab VI (Studi Kasus Pedagang Kaki Lima Jalan Untung Suropati) telah diuji dan disahkan oleh Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada.

Hari : Selasa

Tanggal : 30 Oktober 2012

Tempat : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember  
Tim Penguji

Ketua

Sekretaris

Dr. Sutomo, M.Si  
NIP. 196503121991031003

Drs. Anwar, M.Si  
NIP. 196306061988021001

### Anggota Tim Penguji

1. Hermanto Rohman, S.Sos, MPA (.....)  
NIP.197903032005011001

2. Suji, S.Sos, M.Si (.....)  
NIP.197006152008121002

Mengesahkan  
Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Jember

Prof. Dr. Hary Yuswadi M.A  
NIP. 19520727 198103 1003

## RINGKASAN

**Evaluasi Kebijakan Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 Bab IV Dan Bab VI (Studi Kasus PKL Jl. Untung Suropati);** Dimas Bram R. Randa, 060910201050; 2012: 95 halaman; Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 merupakan hasil manifestasi pemerintah daerah untuk membina dan memperdayakan pedagang kaki lima di wilayah Kabupaten Jember. Peraturan daerah ini lebih memprioritaskan PKL yang berada di jalan untung suropati, karena mereka berada di dalam kawasan perkotaan Kabupaten Jember yang mobilitas penduduk besar meskipun jalan untung suropati bukan jalan yang mempertemukan jalan kabupaten seperti jalan syamanhudi. PKL Jl. Untung Suropati menjadi menarik ketika menjadi sorotan pada media massa ‘Radar Jember’ pada bulan Januari tahun 2010 tentang penertiban yang dilakukan pelaksana kebijakan berakhir bentrok. PKL Jl. Untung Suropati nyatanya PKL ilegal, namun ilegal maupun legal terkait dengan lokasi yang dizinkan oleh pemerintah daerah melalui Peraturan Bupati Jember Nomor 36 Tahun 2009 secara tidak langsung melegalkan jalan untung suropati untuk kegiatan PKL meskipun tidak dipaparkan dalam lampiran peraturan bupati tersebut, padahal pada pasal 2 ayat 1 menyebutkan lokasi tertentu maupun tempat-tempat umum atau fasilitas umum yang dipergunakan sebagai tempat usaha pedagang kaki lima adalah sebagaimana tercantum dalam lampiran ini.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 tentang pedagang kaki lima, yang lebih mengkhususkan pada Bab IV (hak dan kewajiban PKL) dan Bab VI (pembinaan dan pemberdayaan). Berdasarkan kedua Bab tersebut, pertama dapat diketahui apakah target group yakni PKL Jl. Untung Suropati melaksanakan hak dan kewajibannya

sesuai dengan ketentuan yang ada pada Bab IV (hak dan kewajiban PKL). Kedua, apakah pelaksana program melaksanakan ketentuan-ketentuan pembinaan dan pemberdayaan sesuai Bab VI.

Untuk mengetahui pelaksanaan pelaksana kebijakan dan terget group, peneliti menggunakan ketentuan-ketentuan pada Bab IV (hak dan kewajiban) dan Bab VI (pembinaan dan pemberdayaan) yang ada pada peraturan daerah tersebut. Peneliti mengevaluasi menggunakan empat fungsi evaluasi kebijakan yang dikemukakan oleh Mas Roro yakni eksplanasi, kepatuhan, auditing dan akunting. Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan menggunakan jenis penelitian deskriptif dan tipe pendekatan studi kasus adalah penelitian yang mengungkapkan fenomena (keadaan) riil dari obyek maupun gejala dilapangan hasil dari temuan peneliti, kemudian fenomena riil tersebut dimanipulasi dengan menguraikan dan menginterpretasikannya ke dalam bentuk tulisan yang sistematis. Penentuan informan menggunakan teknik purposive, pengumpulan data dengan teknik dokumentasi dan teknik wawancara. Data dalam penelitian ini dianalisis dengan menggunakan model interaktif yang dikemukakan oleh Miles dan Huberman.

Dari penelitian dan analisis data yang dilakukan menunjukkan bahwa ketentuan-ketentuan pada Bab IV dan Bab VI tidak berjalan maksimal atau tidak sesuai dengan isi Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 tentang pedagang kaki lima. Nyatanya PKL Jl. Untung Suropati adalah PKL ilegal, pelaksana kebijakan tidak melakukan tahapan-tahapan ketentuan yang ada pada peraturan daerah, tetapi langsung mengarah pada penertiban jam buka dan jam tutup serta penarikan retribusi yang mengindikasikan PKL Untung Suropati adalah legal. Sebetulnya pelaksana program harus memenuhi ketentuan awal sebelum melaksanakan ketentuan berikutnya.

## PRAKATA

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kekuatan batiniyah dan lahiriyah sehingga penulis mampu menyelesaikan Karya tulis ilmiah dengan judul “Evaluasi Kebijakan Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 Bab IV Dan Bab VI (Studi Kasus PKL Jl. Untung Suropati).” Karya tulis ilmiah ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang tidak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Hary Yuswadi, MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
2. Bapak Dr. Sasongko, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
3. Ibu Dra. Inti Wasiati, MM selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.
4. Bapak Drs. Anwar, M.SI selaku dosen pembimbing terima kasih untuk kritik dan sarannya.
5. Rachmat Hidayat, S.sos, MPA selaku dosen pembimbing yang telah memberikan masukan-masukan kepada penulis, terimakasih penulis haturkan.
6. Bapak. Abdurachman Kabid. Penerangan dan Pengembangan Satpol PP Kabupaten Jember yang telah ditunjuk untuk memberikan keterangan dan informasi yang dibutuhkan penulis.
7. Bapak Abdul Mukti selaku Kabid. Retribusi yang ditunjuk oleh Dinas Pasar Kabupaten Jember dalam pengarahannya penelitian dan penggalan informasi oleh

penulis. Bapak Sugeng selaku Mantri UPT. Pasar Johar yang memberi izin masuk di PKL Jl. Untung Suropati dan memberikan beberapa dokumen tentang kajian penulis.

8. Bapak Moch. Syahrul Hartono selaku Kasi. UKM di Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Jember yang telah meluangkan waktunya untuk penulis menggali informasi
9. Bapak Moch. Ihsan (Pak Ida) sebagai ketua paguyuban PKL Jl. Untung Suropati yang telah menerima penulis untuk menggali informasi dan data. Mas Sodik Mahmud selaku sekertaris paguyuban yang menerima penulis sebagai teman diskusi.
10. Ibu dan Bapak terima kasih atas segala do'a dan motivasi yang tak henti utarakan pada ananda, semoga Dimas dapat membanggakan dan membuat tersenyum keluarga.
11. Adik-adikku (Adi Ajeng dan Adi Agung) jadilah anak yang berbakti dan berguna bagi semua orang disekitarmu.
12. Keluarga besarku (Brantas-Kalibaru) terima kasih atas semua perhatian dan kasih sayang yang diberikan, semoga Dimas bisa membalas semuanya dan mengharumkan nama baik keluarga.
13. Mbak Lia Hestina, terima kasih atas fasilitas yang diberikan untuk penulisan karya ilmiah ini dan insyaallah Dimas akan menyusul ke Belanda.
14. Teman-teman Administrasi Negara '06, meskipun kita berkelana masing-masing tetapi hati kita tetap Almamater FISIP UNEJ.

Jember, 15 Oktober 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	1
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	2
<b>HALAMAN MOTO</b> .....	3
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	4
<b>HALAMAN PEMBIMBINGAN</b> .....	5
<b>RINGKASAN</b> .....	6
<b>PRAKATA</b> .....	7
<b>DAFTAR ISI</b> .....	10
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	13
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	14
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	15
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	16
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	16
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	31
<b>1.3 Tujuan</b> .....	32
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	32
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	34
<b>2.1 Konsep Kebijakan Publik</b> .....	35
<b>2.2 Konsep Evaluasi Kebijakan</b> .....	38
<b>2.3 Konsep Pedagang Kaki Lima</b> .....	45
<b>2.4 Konsep Hak dan Kewajiban</b> .....	47
<b>2.5 Konsep Pembinaan dan Pemberdayaan</b> .....	50
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b> .....	55
<b>3.1 Fokus Penelitian</b> .....	55
<b>3.2 Tipe Penelitian</b> .....	56

3.3 Lokasi Penelitian.....	57
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	58
3.5 Penentuan Informan .....	60
3.6 Metode Analisis Data.....	62
3.7 Pengujian Kredibilitas Data .....	64
<b>BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>66</b>
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian .....	66
4.1.1 Letak dan Keadaan Geografis .....	66
4.1.2 Keadaan Penduduk.....	67
4.2 Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Jember	
Nomor 6 Tahun 2008 .....	70
4.3 Pedagang Kaki Lima .....	75
4.4 Pelaksanaan Hak dan Kewajiban .....	80
4.4.1 Pelaksanaan Hak .....	80
4.4.2 Pelaksanaan Kewajiban.....	84
4.5 Pelaksanaan Pembinaan dan Pemberdayaan	
Pedagang Kaki Lima .....	91
4.6 Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Jember	
Nomor 6 Tahun 2008 Bab IV dan Bab VI .....	103
<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>124</b>
5.1 Kesimpulan .....	124
5.2 Saran .....	125
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>128</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

		Halaman
1.1	Susunan Tim Penataan PKL Kabupaten Jember .....	13
2.1	Tipe Pendekatan Evaluasi Versi Dunn .....	29
4.1	Penduduk Umur 15 Tahun Ke Atas Menurut Jenis Kegiatan Selama Seminggu yang Lalu dan Jenis Kelamin pada Semester II, Hasil Survey Angkatan Kerja Nasional (SAKERNAS) bulan Tahun Agustus 2010 .....	54
4.2	Banyaknya Pencari Kerja Menurut Tingkat Pendidikan dan Jenis Kelamin .....	54
4.3	Data Pedagang Kaki Lima Jl. Untung Suropati Kabupaten Jember .....	63
4.4	Matriks Pelaksanaan Hak PKL Jl. Untung Suropati .....	70
4.5	Matriks Pelaksanaan Kewajiban PKL Jl. Untung Suropati .....	77
4.6	Matriks Pelaksanaan Pembinaan dan Pemberdayaan terhadap PKL Jl. Untung Suropati .....	88
4.7	Matriks Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 tentang Pedagang Kaki Lima.....	99
4.5	Verifikasi Evaluasi Kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 tentang pedagang kaki lima pada Bab IV dan Bab VI .....	104

## Daftar Gambar

	Halaman
1.1	Peta Kawasan Segitiga Emas Kabupaten Jember ..... 9
2.1	Proses Penyusunan Kebijakan ..... 22
2.2	Monitoring dan Evaluasi dalam hubungannya dengan Proses Kebijakan ..... 28
3.1	Komponen analisis data Model Interaktif ..... 48
4.1	Jumlah Penduduk Hasil Registrasi 2008-2010 ..... 53

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 Tentang Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember
3. Peraturan Bupati Jember Nomor 36 Tahun 2008 Tentang Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Jember Nomor 6 Tahun 2008 Tentang Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember
4. Peraturan Bupati Jember Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Penataan Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember
5. Keputusan Bupati Jember Nomor 188.45/456/012/2009 Tentang Tim Penataan Dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima Kabupaten Jember Tahun 2009
6. Keputusan Bupati Kepala Daerah Tingkat II Jember Nomor 2 Tahun 1997 Tentang Pengaturan Dan Penertiban Kegiatan Usaha Pedagang Kaki Lima
7. Akte Notaris Paguyuban PKL Jl. Untung Suropati Tanggal 23 Maret 2009
8. Data Pedagang Kaki Lima Jl. Untung Suropati – Pasar Johar Jember
9. Surat Permohonan ijin Penelitian Lembaga Penelitian Universitas
10. Surat Permohonan Ijin penelitian Bakesbang dan Linmas
11. Surat Selesai Penelitian dari Satpol PP Kabupaten Jember
12. Surat Selesai Penelitian dari Dinas Pasar Kabupaten Jember
13. Surat Selesai Penelitian dari Dinas Koperasi dan UMKM Kabupaten Jember
14. Dokumentasi