



**SKRIPSI**

**PERAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM  
MELAKSANAKAN PEMERIKSAAN TERHADAP  
PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA UNTUK  
MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN  
YANG BAIK DAN BERSIH**

***THE ROLE OF THE SUPREME AUDIT AGENCY (BPK) IN PERFORMING  
AN INVESTIGATION OF STATE FINANCIAL MANAGEMENT  
TO REALIZE GOOD GOVERNANCE***

**ARIEF MAULANA TRI YUNIARTHA  
NIM. 070710191085**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL R.I.  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2011**



**SKRIPSI**

**PERAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM  
MELAKSANAKAN PEMERIKSAAN TERHADAP  
PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA UNTUK  
MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN  
YANG BAIK DAN BERSIH**

***THE ROLE OF THE SUPREME AUDIT AGENCY (BPK) IN PERFORMING  
AN INVESTIGATION OF STATE FINANCIAL MANAGEMENT  
TO REALIZE GOOD GOVERNANCE***

**ARIEF MAULANA TRI YUNIARTHA  
NIM. 070710191085**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL R.I.  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2011**

**SKRIPSI**

**PERAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM  
MELAKSANAKAN PEMERIKSAAN TERHADAP  
PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA UNTUK  
MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN  
YANG BAIK DAN BERSIH**

***THE ROLE OF THE SUPREME AUDIT AGENCY (BPK) IN PERFORMING  
AN INVESTIGATION OF STATE FINANCIAL MANAGEMENT  
TO REALIZE GOOD GOVERNANCE***

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat  
untuk menyelesaikan program studi Ilmu Hukum (S1)  
dan mencapai gelar Sarjana Hukum

**Oleh :**

**ARIEF MAULANA TRI YUNIARTHA  
NIM. 070710191085**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL R.I.  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2011**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Kedua Orang Tua Ayahanda Syamsul Mu'arif dan Ibunda Mu'awanah Ma'rifah yang tercinta;
2. Bapak/Ibu guru dan Bapak/Ibu dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan bermanfaat dan tak akan lekang oleh zaman;
3. Almamater Fakultas Hukum Universitas Jember.

## **MOTTO**

*“Untuk mewujudkan pemerintahan yang baik dan bersih maka penyelenggaraan negara harus dilakukan berdasarkan prinsip transparansi, yaitu adanya keterbukaan informasi publik kepada semua warga negara.”\**

---

\* \_\_\_\_\_, Keterbukaan Informasi Publik Sebagai Media Komunikasi Efektif Dalam Rangka Mewujudkan Pemerintahan Yang Baik Dan Bersih. Makalah Hal. 39

## **PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Arief Maulana Tri Yuniartha

Nim : 070710191085

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis ilmiah yang berjudul “PERAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM MELAKSANAKAN PEMERIKSAAN TERHADAP PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA UNTUK MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK DAN BERSIH” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali jika disebutkan sumbernya dan belum pernah diajukan pada institusi manapun, serta bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak manapun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan itu tidak benar.

Jember, 10 Oktober 2011

Yang menyatakan,

Arief Maulana Tri Yuniartha

NIM. 070710191085

**PERAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM  
MELAKSANAKAN PEMERIKSAAN TERHADAP  
PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA UNTUK  
MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN  
YANG BAIK DAN BERSIH**

***THE ROLE OF THE SUPREME AUDIT AGENCY (BPK) IN PERFORMING  
AN INVESTIGATION OF STATE FINANCIAL MANAGEMENT  
TO REALIZE GOOD GOVERNANCE***

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**ARIEF MAULANA TRI YUNIARTHA  
NIM. 070710191085**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL R.I.  
UNIVERSITAS JEMBER  
FAKULTAS HUKUM  
2011**

**SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI  
TANGGAL 10 OKTOBER 2011**

**Oleh :**

**Pembimbing,**

**R.A. RINI ANGGRAINI S.H., M.H.  
NIP. 195911151985121001**

**Pembantu Pembimbing,**

**ROSITA INDRAYATI, S.H., M.H.  
NIP. 197805312005012001**



## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Dipertahankan dihadapan Panitia Penguji pada:

Hari : Senin  
Tanggal : 10  
Bulan : Oktober  
Tahun : 2011

Diterima oleh Panitia Penguji Fakultas Hukum Universitas Jember.

### **Panitia Penguji:**

**Ketua,**

**Sekretaris,**

**IDA BAGUS OKA ANA S.H., M.M.**  
**NIP. 196011221989021001**

**IWAN RACHMAD, S.H., M.H.**  
**NIP. 197004101998021001**

### **Anggota Penguji,**

**R.A. RINI ANGGRAINI, S.H., M.H.** : .....  
**NIP. 195911151985121001**

**ROSITA INDRAYATI, S.H., M.H.** : .....  
**NIP. 197805312005012001**

## **PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul:

**“PERAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM MELAKSANAKAN PEMERIKSAAN TERHADAP PENGELOLAAN KEUANGAN NEGARA UNTUK MEWUJUDKAN PEMERINTAHAN YANG BAIK DAN BERSIH”**

Oleh :

**ARIEF MAULANA TRI YUNIARTHA**  
**NIM. 070710191085**

Mengetahui,

**Pembimbing,**

**Pembantu Pembimbing,**

**R.A. RINI ANGGRAINI, S.H., M.H.**  
**NIP. 195911151985121001**

**ROSITA INDRAYATI, S.H., M.H.**  
**NIP. 197805312005012001**

Mengesahkan :

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN NASIONAL R.I.**  
**UNIVERSITAS JEMBER**  
**FAKULTAS HUKUM**

**Dekan,**

**Prof. Dr. M. ARIEF AMRULLAH, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 196001011988021001**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya, sehingga dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul “Peran Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) dalam Melaksanakan Pemeriksaan terhadap Pengelolaan Keuangan Negara untuk Mewujudkan Pemerintahan Yang Baik dan Bersih”.

Penulisan skripsi ini untuk memenuhi syarat guna mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Jember, dan diharapkan dapat mengetahui peran Badan Pemeriksa Keuangan terhadap Pengelolaan Keuangan Negara untuk Mewujudkan Pemerintahan Yang Baik. Penulis mengucapkan terima kasih kepada para pihak yang telah membantu terselesaikannya Skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada Yang Terhormat:

1. Ibu R.A. Rini Anggraini, S.H., M.H., dan Ibu Rosita Indrayati, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing dan Dosen Pembantu Pembimbing Skripsi yang telah banyak memberikan petunjuk dan bimbingan demi terselesaikannya tugas penulisan skripsi ini.
2. Bapak Ida Bagus Oka Ana, S.H, M.M., dan Iwan Rachmad Soetijono, S.H, M.H., selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah banyak membantu memberikan kritik, saran dan bimbingan demi terselesaikannya tugas penulisan skripsi ini.
3. Bapak Prof. Dr. M. Arief Amrullah, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Jember, Bapak Echwan Iriyanto S.H., M.H. selaku Pembantu Dekan I Fakultas Hukum Universitas Jember, Bapak Mardi Handono, S.H., M.H., selaku Pembantu Dekan II Fakultas Hukum Universitas Jember dan Bapak H. Eddy Mulyono, S.H., M.H. selaku Pembantu Dekan III Fakultas Hukum Universitas Jember;

4. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Jember antara lain Dr. Widodo Ekatjahjana, S.H, M.H., Drs. H. Supardi, M.Pd., A'an Efendi, S.H., M.H., Asmara Budi Dyah Darma Sutji, S.H. Terimakasih telah memberikan bimbingan yang baik kepada penulis dan semoga amal ibadah perbuatan baik bapak dan ibu selalu di Ridhoi oleh Allah S.W.T.
5. Kedua Orang Tua Ayahanda Syamsul Mu'arif, Ibunda Mu'awanah Ma'rifah dan Kakak Novan Ariful Hamdan yang selalu memberikan cinta, kasih sayang, doa restu, pengorbanan dan dukungan baik jasmani maupun rohani yang tak ternilai oleh apapun selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan sebuah karya tulis menjadi lebih sempurna
6. Seluruh keluarga besar Nenek Nyai Hosnawiyah, keluarga besar Bani Syihabuddin (Bani Kebun) di Probolinggo dan keluarga besar Mbak Neni Kurnia Andrea di Lumajang.
7. Hardian Iskandar dan Karina Ayuda Nurhidayati. Terima kasih, karena selalu memberikan semangat dan kesadaran penulis terhadap karya tulis skripsi ini.
8. Teman-teman kos Jalan Jawa IVC No. 40 Jember antara lain Sandy, Arik, Mas Ochep, Yasin, Husen, Gozali, Vikar, Kevin, Mas Alpun, Lutfi, Prasetyo, Damos, Roby. Menyenangkan tinggal seataap bersama kalian dan kebersamaan yang mengajarkan kita untuk saling memiliki.
9. Teman-Teman Jember Against Corruption (JAC) antara lain KEJAR Kailila, Enggar, Jimmy, Arman, Roni, Arul, Feri, Sari, Untung, Leany, Arik, ayip, Fauziah, Hariski, Fani, Rahman, Kamil, Roni S., Zulfikar, Fina, Haikal, Kholil, Hisam, Keryn, Fio, Khotib, Tomi, Nila dan teman-teman JAC yang tak semua disebutkan. Perlawanan kita terhadap korupsi belum selesai. Anti korupsi sampai mati, bukan hanya sebatas kata tapi juga dalam tindakan nyata. Salam anti Korupsi.
10. Teman-teman UKMF Kesenian Jantung Teater (Janter) antara lain Arif Rahman, Nizammudin, Yudha, Lupi, Nosa, Antok, Ferdian, Hana, Mas Zainal, Ryana, Nanda, Intan, Nia, Lia, Deni, Anti, Helmi, Rinda, Pingkan,

dan teman-teman Janter yang tak semua disebutkan. Jiwa Seni Cerminan Diri. Dengan seni hidup kita terasa berwarna. Salam Budaya.

11. Teman-teman Nurul Jadid In Campus (NJIC) antara lain Mas Erfan, Asep, Dendi, Alifi, Mbak Yakut, Novi, Bedo, Riski, Iis, Ilma, Ferbus, dan teman-teman NJIC yang tak semua disebutkan. Mengingat penulis menjadi manusia yang beriman dan bertaqwa.
12. Teman-teman kuliah Fakultas Hukum Universitas Jember antara lain MAAGYCZ Meita, Arman, Arif, Gede, Yongky, Citra, Zaky, Jefry, Puguh, Kukuh, Ulum, Indah, Rio, Aris, Sherli, Prita, Rina, Nancy, Luhur, dan teman-teman kuliah yang tak semua disebutkan. Masa kuliah masa yang sangat menyenangkan.
13. Teman-teman Paduan Suara Mahasiswa Fakultas Hukum (PSM-H) antara lain Jefry, Husen, Abi, Gilang, Imron, Fendy, Dedy, Mas Alif, Mas Miftah, dan semua teman-teman PSM-H yang tak semua disebutkan. Hanya bisa menjadi juara harapan I di PSM Rektor Cup 2009.
14. Teman-Teman Futsal Tim Justice Power (JuPe) Fakultas Hukum Universitas Jember antara lain Febri, Yente, Mujib, Yossi, Indra, Lukman, Roni, Gyo, Dadang, Mahmud, Rhema, Wayan dan semua teman-teman JuPe yang tak semua disebutkan. Salam olah raga. Semangat.
15. Teman-teman organisasi intra kampus Fakultas Hukum Universitas Jember antara lain Ikatan Mahasiswa Hukum Tata Negara (IMA-HTN), Ikatan Mahasiswa Pecinta Alam AKASIA, Bahana Justisia dan Komunitas Seni Mahasiswa se-Jember.
16. Teman-teman kos Jalan Jawa Raya 46 Jember antara lain Iskandar, Deny, Arip, Ricky, Yoppy, Mas Willy, Henry, Fajar, Dita, Ervin, dan Ayip. Terimakasih telah melalui hari-hari gembira bersama penulis dalam kegiatan belajar mengajar, diskusi, serta canda dan tawa.
17. Semua pihak yang telah banyak memberikan bantuan selama penulisan skripsi ini.

Kebaikan-kebaikan tersebut telah penulis rasakan sebagai hutang budi yang tak ternilai harganya. Penulis juga memohon untuk senantiasa mendapatkan Rahmat dan Karunia Nya agar karya tulis ilmiah yang berbentuk skripsi ini sebagai awal dari sebuah pijakan untuk meraih ilmu yang bermanfaat menuju pengabdian yang sempurna.

Penulis menyadari akan segala kekurangan yang terdapat dalam Skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan untuk perbaikan dimasa akan datang. Besar harapan penulis, agar pihak terkait berkenan untuk menerima Skripsi ini.

Jember, 4 Oktober 2011

Penulis

## RINGKASAN

Dalam Pasal 23E ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 menyebutkan bahwa “Untuk memeriksa pengelolaan dan tanggung jawab tentang keuangan negara diadakan satu Badan Pemeriksa Keuangan yang bebas dan mandiri.” Berdasarkan ketentuan tersebut dapat dipahami bahwa Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) merupakan lembaga negara yang bebas dan mandiri dalam pemeriksaan laporan pertanggungjawaban atas pengelolaan keuangan negara yang dilakukan oleh pemerintah.

Presiden selaku kepala pemerintah dalam hal penyelenggaraan negara memegang kekuasaan atas pengelolaan keuangan negara. Kekuasaan pengelolaan keuangan negara dimaksud kemudian dikuasakan kepada Menteri Keuangan, Menteri/Pimpinan Lembaga dan Pemerintah Daerah yaitu Gubernur, Bupati/Walikota. Pengelolaan keuangan negara tersebut digunakan sebagai keseluruhan kegiatan pejabat pengelola keuangan negara sesuai dengan kedudukan dan kewenangannya, yang meliputi perencanaan, pelaksanaan, pengawasan dan pertanggungjawaban. Kewajiban pemerintah dan lembaga lainnya untuk melaksanakan pengelolaan keuangan negara harus secara tertib, taat kepada peraturan perundang-undangan, efisien, ekonomis, efektif dan transparan dengan memperhatikan rasa keadilan dan kepatutan.

Setelah melakukan perencanaan dan pelaksanaan keuangan negara, berikutnya adalah peran BPK dalam proses identifikasi masalah, analisis, dan evaluasi yang dilakukan secara independen, obyektif dan profesional berdasarkan standar pemeriksaan, untuk menilai kebenaran, kecermatan, kredibilitas dan keandalan informasi mengenai pengelolaan dan tanggung jawab keuangan Negara. Melalui Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2006 tentang Badan Pemeriksa Keuangan, BPK selaku lembaga negara yang bebas dan mandiri dalam memeriksa pengelolaan dan tanggung jawab keuangan negara memiliki peran penting.

Dalam hal ini BPK berperan dalam meningkatkan akuntabilitas serta mewujudkan *good governance* pada Pemerintah Pusat dan Daerah. Dalam rangka mendukung terwujudnya *good governance* dalam penyelenggaraan negara, pengelolaan keuangan negara perlu diselenggarakan secara profesional, terbuka, dan bertanggung jawab sesuai dengan aturan pokok yang telah ditetapkan dalam Undang-Undang Pemeriksaan, Pengelolaan dan Tanggung Jawab Keuangan Negara. Dengan begitu tujuan didirikannya negara Indonesia yang tertuang dalam Alinea ke empat Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 untuk mewujudkan negara kesejahteraan (*welfare state*) akan segera tercapai.

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL DEPAN .....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERNYATAAN .....	v
HALAMAN PERSETUJUAN .....	vii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI .....	viii
HALAMAN PENGESAHAN .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
RINGKASAN .....	xiv
DAFTAR ISI .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvii

### BAB 1 PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.3.1 Tujuan Umum.....	5
1.3.2 Tujuan Khusus .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Metode Penelitian .....	6
1.5.1 Tipe Penelitian.....	7
1.5.2 Pendekatan Masalah .....	7
1.5.3 Sumber Bahan Hukum .....	8
1.5.4 Bahan Non Hukum .....	9
1.5.5 Analisis Bahan Hukum .....	9



## **BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA**

2.1	Keuangan Negara .....	10
2.1.1	Pengertian Keuangan Negara .....	10
2.1.2	Kepengurusan Keuangan Negara .....	13
2.1.3	Pertanggungjawaban Keuangan Negara.....	18
2.2	Badan Pemeriksa Keuangan .....	19
2.2.1	Tugas Badan Pemeriksa Keuangan .....	20
2.2.1.1	Pemeriksaan oleh BPK .....	21
2.2.1.2	Pengawasan oleh BPK .....	23
2.2.2	Wewenang Badan Pemeriksa Keuangan.....	24
2.3	Asas Umum Pemerintahan Baik .....	26

## **BAB 3 PEMBAHASAN**

3.1	Peran Badan Pemeriksa Keuangan dalam Melaksanakan Pemeriksaan terhadap Pengelolaan Keuangan Negara.....	30
3.1.1	Tugas Badan Pemeriksa Keuangan .....	30
3.1.2	Wewenang Badan Pemeriksa Keuangan .....	34
3.2	Peran Badan Pemeriksa Keuangan dalam Pemeriksaan Pengelolaan Keuangan Negara untuk Mewujudkan Pemerintahan Yang Baik dan Bersih.....	36
3.2.1	Peran Badan Pemeriksa Keuangan dalam Pemeriksaan Pengelolaan Keuangan Negara .....	36
3.2.2	Peran Badan Pemeriksa Keuangan untuk Mewujudkan Pemerintahan Yang Baik dan Bersih .....	40

## **BAB 4 PENUTUP**

4.1	Kesimpulan .....	45
4.2	Saran .....	45

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 1.</b> Kekuasaan Pengelolaan Keuangan Negara .....	15
<b>Gambar 2.</b> Struktur Pengelolaan Keuangan Negara .....	37
<b>Gambar 3.</b> Mekanisme Pemeriksaan Keuangan Negara .....	39