



**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM BERAS UNTUK
KELUARGA MISKIN (RASKIN) DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

**Oleh
Ima Iklima
NIM. 071510201043**

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN/AGRIBISNIS
FAKULTAS PERTANIAN
UNIVERSITAS JEMBER**

2012



**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM BERAS UNTUK
KELUARGA MISKIN (RASKIN) DI KABUPATEN JEMBER**

SKRIPSI

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Sosial Ekonomi (S1)
dan mencapai gelar Sarjana Pertanian

Oleh

Ima Iklima
NIM. 071510201043

**JURUSAN SOSIAL EKONOMI PERTANIAN/AGRIBISNIS
FAKULTAS PERTANIAN
UNIVERSITAS JEMBER**

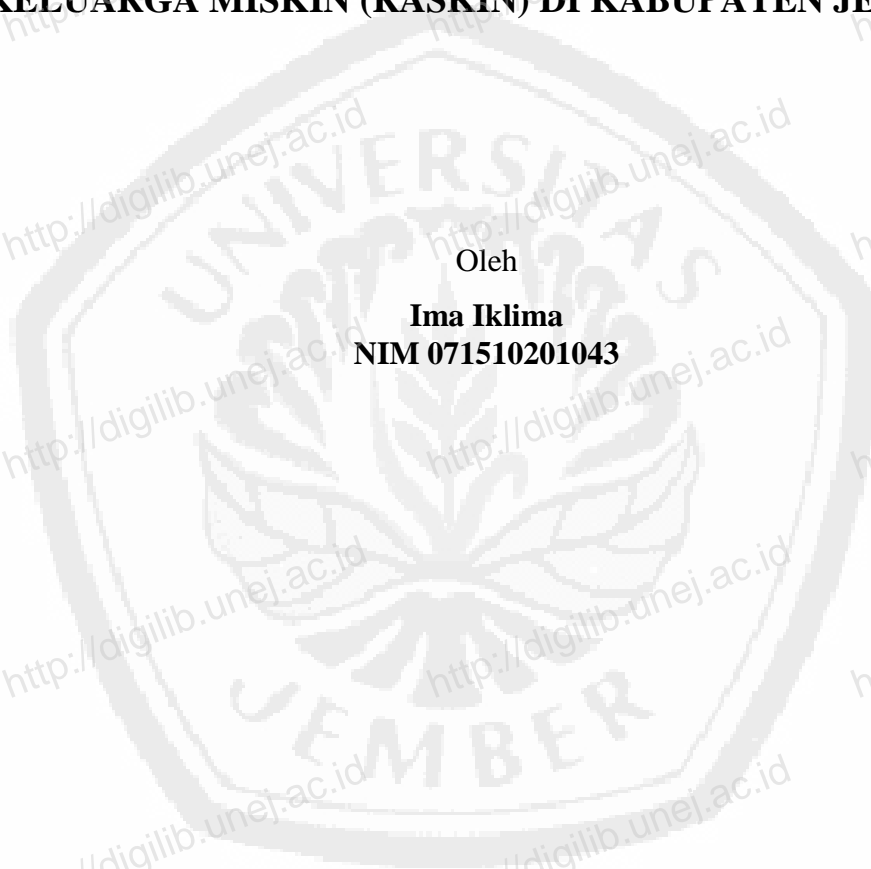
2012

SKRIPSI

**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM BERAS UNTUK
KELUARGA MISKIN (RASKIN) DI KABUPATEN JEMBER**

Oleh

**Ima Iklima
NIM 071510201043**



Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama : Dr. Ir. Jani Januar, M.T.

Dosen Pembimbing Anggota : Ati Kusmiati S.P, M.P

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

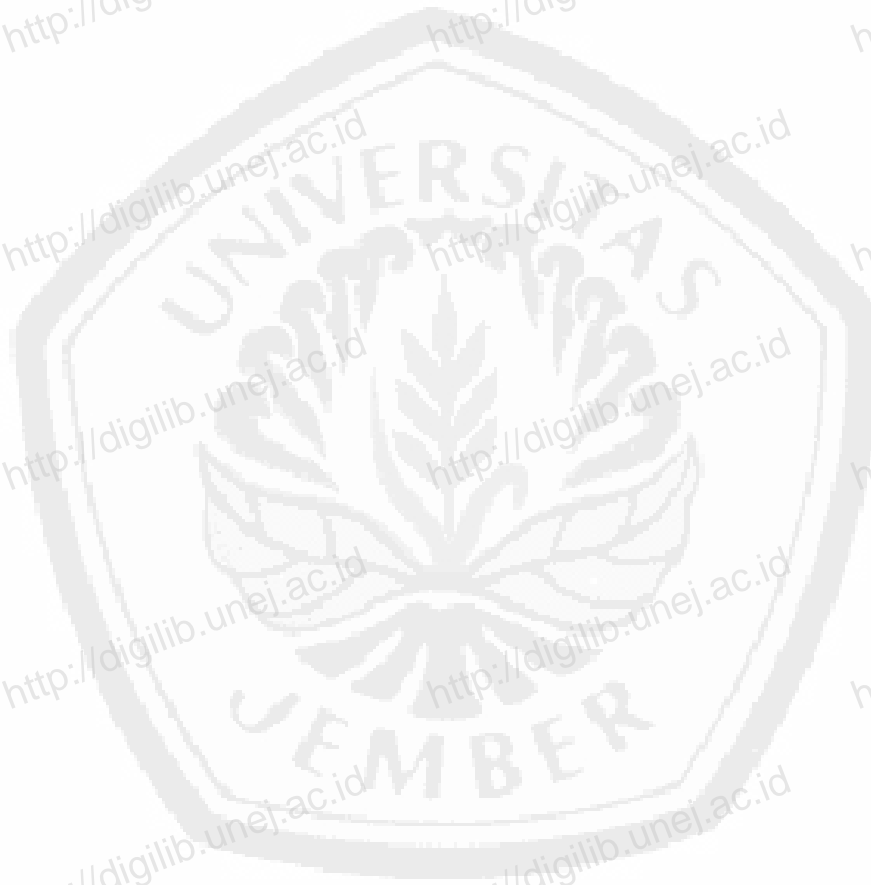
1. Ibunda Siti Asiyah dan Ayahanda Bukhairi yang tercinta;
2. Guru-guruku sejak taman kanak-kanak sampai dengan perguruan tinggi;
3. Almamater Fakultas Pertanian Universitas Jember



MOTO

Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan¹

Mudahkanlah urusan orang lain maka Tuhan akan memudahkan urusanmu²



¹ Terjemah Al-Qur'an Surat Al-Insyirah : 5

² Anonim

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ima Iklima

NIM : 071510201043

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “*Evaluasi Pelaksanaan Program Beras untuk Keluarga Miskin (RASKIN) di Kabupaten Jember*” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggungjawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, Maret 2012

Yang menyatakan,

Ima Iklima

NIM. 071510201043

PENGESAHAN

Skripsi berjudul “*Evaluasi Pelaksanaan Program Beras untuk Keluarga Miskin (RASKIN) di Kabupaten Jember*” telah diuji dan disahkan pada:

Hari : Kamis

Tanggal : 27 Februari 2012

Tempat : Fakultas Pertanian Universitas Jember

Tim penguji:

Penguji 1,

Dr. Ir. Jani Januar, M.T.
NIP.195901021988031002

Penguji 2,

Penguji 3,

Ati Kusmiati S.P, M.P.
NIP.197809172002122001

Rokhani,S.P, M.Si
NIP. 197208052008012013

Mengesahkan
Dekan,

Dr. Ir. Bambang Hermiyanto, M.P.
NIP.196111101988021001

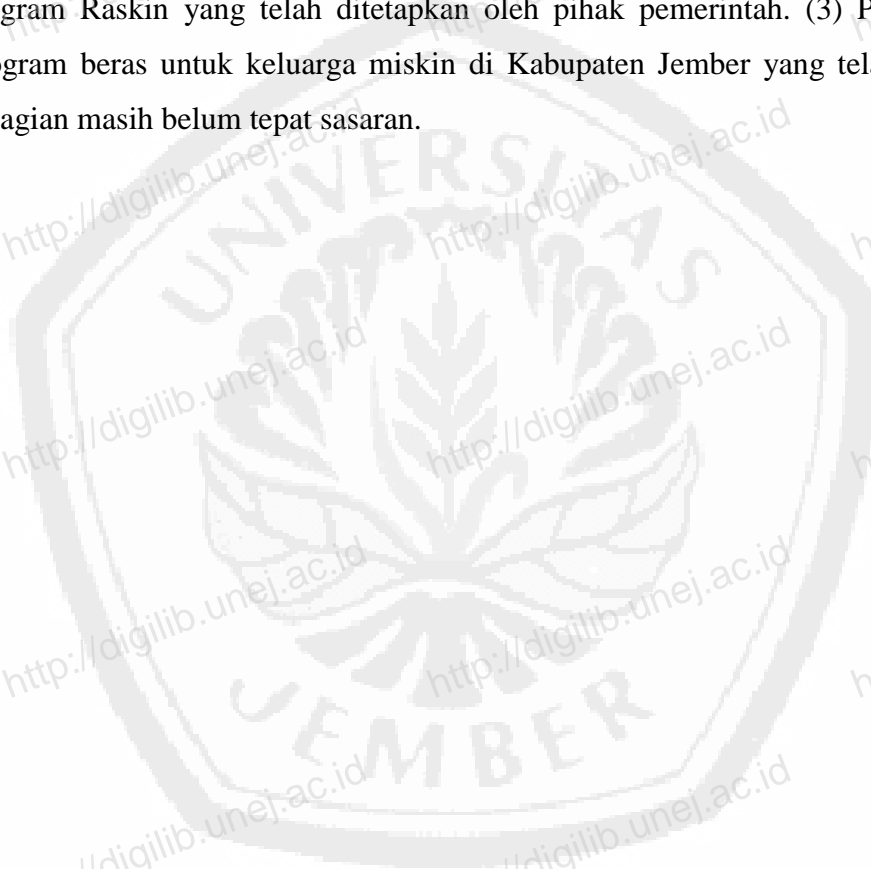
RINGKASAN

Evaluasi Pelaksanaan Program Beras Untuk Keluarga Miskin (RASKIN) di Kabupaten Jember; Ima Iklima, 071510201043; 2012; Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Universitas Jember

Menjelang tahun 1997 Indonesia telah mencatat penurunan yang luar biasa dalam tingkat kemiskinan dibandingkan dengan pencapaian pada negara-negara kurang berkembang lainnya namun dalam realitasnya masih banyak masyarakat hidup di bawah garis kemiskinan. Salah satu kebijakan penanggulangan kemiskinan yang dilakukan pemerintah untuk mengurangi beban pengeluaran rakyat yaitu Program Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin). Melalui program ini diharapkan berdampak secara langsung terhadap peningkatan kesejahteraan dan ketahanan pangan keluarga miskin, dan secara tidak langsung berdampak terhadap perbaikan gizi, peningkatan kesehatan, pendidikan dan produktivitas keluarga miskin. Penentuan kriteria penerima manfaat Raskin dan pendistribusiannya seringkali menjadi persoalan yang rumit. Raskin di Kabupaten Jember didistribusikan secara langsung oleh pihak Subdivre Perum Bulog Kabupaten Jember. Beras Raskin tersebut disalurkan secara langsung pada titik-titik distribusi yang ditentukan oleh pihak pemerintah yaitu balai desa. Pada kenyataannya di beberapa daerah Kabupaten Jember terdapat beberapa masyarakat yang bukan tergolong dalam rumah tangga miskin yang menerima bantuan beras untuk keluarga miskin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui (1) perencanaan program beras untuk keluarga miskin, (2) implementasi program beras untuk keluarga miskin di Kabupaten Jember dari pemerintah ke kelompok sasaran yang telah dilaksanakan selama ini. (3) ketepatan sasaran program beras untuk keluarga miskin yang telah dilaksanakan di Kabupaten Jember oleh pemerintah. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif dan korelational. Metode pengambilan contoh dilakukan secara *disproporsional random sampling*. Data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Metode analisis data yang digunakan adalah metode deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan (1)

Perencanaan program Raskin yang dibuat oleh pemerintah Kabupaten Jember berdasarkan petunjuk teknis program Raskin yang terdiri dari perencanaan pagu RASKIN, Penetapan Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM) sudah berjalan sesuai dengan perencanaan namun dalam pendistribusian Raskin belum sepenuhnya sesuai yaitu dengan jadwal. (2) Implementasi program beras untuk keluarga miskin dari pemerintah Kabupaten Jember ke kelompok sasaran yang telah dilaksanakan selama ini tidak semua berjalan sesuai dengan petunjuk teknis program Raskin yang telah ditetapkan oleh pihak pemerintah. (3) Pelaksanaan Program beras untuk keluarga miskin di Kabupaten Jember yang telah berjalan sebagian masih belum tepat sasaran.



SUMMARY

Evaluation on Conducting a Program to Distribute Rice for The Poor Families In Jember Regency; Ima Iklima, 071510201043; 2012; Department of Social Economics of Agriculture Faculty of Agriculture University of Jember.

By 1997, Indonesia has noted the great decrease of poverty compared to the achievement in other developing countries. However, in the reality, there are still many people who are very poor. One of policies to solve poverty which is done by the government is to decrease the burden of society budget, that is to say Rice Program for Poor Family (Ind: Raskin). This program aims to affect directly to the increase of welfare and food sustainability of poor family, and affects indirectly to the betterment of nutrient, health improvement, education and the productivity of poor people. The determination of Rice Program for Poor Family recipients and the distribution often become a complex problem. Rice Program for Poor Family in Jember is distributed directly by the Subdivision Bulog Company Jember. The rice is distributed directly to some areas chosen by the government, that is to say village hall. In fact, in some areas in Jember, there are some families who are not poor family, but they get the rice.

This research aims to know (1) the planning of Rice Program for Poor Family, (2) the implementation of Rice Program for Poor Family in Jember from the government to the recipients, which has been done lately, (3) the exactness of targets of Rice Program for Poor Family which is done in Jember by the government. The method used in this research is descriptive and co relational method. The sample collection method is done in the way of disproportional random sampling. The data used is primer data and secondary data. The result of the research shown (1) The Planning of Rice Program for Poor Family consists of the arrangement of the association of Rice Program for Poor Family, the selection of family as the Benefit Recipients Target has run as what it has planned but the distribution does not work appropriately, in the way that there is no exact date and schedule, (2) the implementation of this program from Jember government to the targets so far does not work like the technical instruction decided by the government, (3) the realization of this program in Jember has worked, but it is not in the right place.

PRAKATA

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan Ridho-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *Evaluasi Pelaksanaan Program Beras Untuk Keluarga Miskin (RASKIN) di Kabupaten Jember*.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, maka dari itu penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

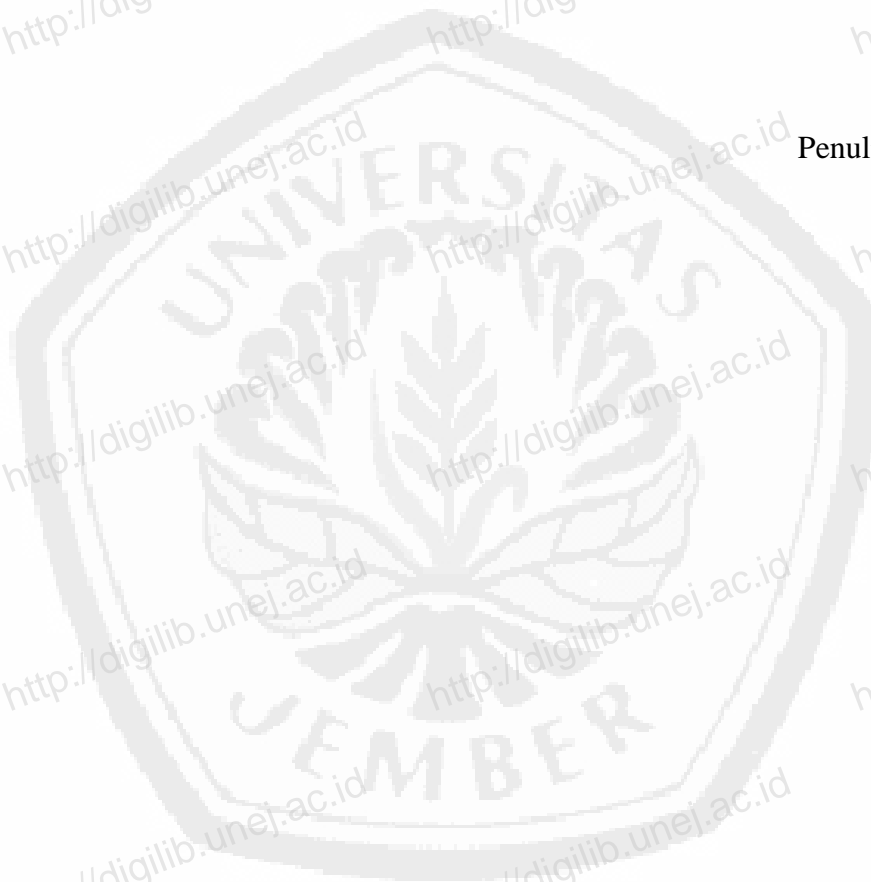
1. Rektor Universitas Jember,
2. Dr. Ir. Bambang Hermiyanto, M.P. selaku Dekan Fakultas Pertanian Universitas Jember;
3. Dr. Ir. Evita Soliha Hani, M.P selaku Ketua Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Universitas Jember;
4. Dr. Ir. Jani Januar M.T. selaku Dosen Pembimbing Utama (Penguji 1), Ati Kusmiati S.P, M.P. selaku Dosen Penguji 2, dan selaku Dosen Penguji 3 Rokhani S.P, M,Si. yang telah meluangkan waktu, pikiran, serta perhatian dalam penyusunan skripsi ini;
5. Aryo Fajar Sunartomo,SP.M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membimbing selama menjadi mahasiswa;
6. Para Responden Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat Raskin beserta aparat Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono,
7. Para Responden Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat Raskin beserta aparat Kelurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates,
8. Para Responden Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat Raskin beserta aparat Desa Balung Lor Kecamatan Balung,
9. Kepala dan Staff Perum Sub Divisi Regional Bulog XI Kabupaten Jember,
10. Bapakku Bukhairi dan ibuku Siti Asiyah, Alm.Yusufyan Baharudin dan juga kakak-kakakku yang memberi dorongan dan doa demi terselesaikannya skripsi ini;
11. Sahabat-sahabatku SOSEK '07 yang telah menemaniku, memberi dukungan dan semangat;

12. Teman-temanku Rege, Pita, Ipunk, Ermika, Gupong dan Faruk yang telah membantu penelitian lapang;

Penulis juga menerima kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Jember, Maret 2012

Penulis



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERNYATAAN	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	x
PRAKATA	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	7
1.3 Tujuan dan Manfaat	7
1.3.1 Tujuan.....	7
1.3.2 Manfaat.....	7
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Tinjauan Pustaka	8
2.1.1 Penelitian Terdahulu	8
2.1.2 Konsep Kemiskinan.....	9
2.1.3 Program Beras untuk Keluarga Miskin.....	13
2.1.4 Teori Kebijakan Publik dan Evaluasi Kebijakan	16
2.3 Kerangka Pemikiran.....	20

BAB 3. METODOLOGI PENELITIAN	26
3.1 Penentuan Daerah Penelitian	26
3.2 Metode Penelitian	26
3.3 Metode Pengambilan Contoh	26
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	27
3.5 Metode Analisis Data	28
3.6 Terminologi	29
BAB 4. GAMBARAN UMUM DAERAH PENELITIAN	32
4.1 Keadaan Geografi	32
4.2 Keadaan Penduduk	34
4.2.1 Jumlah Penduduk	34
4.2.2 Perkembangan Penduduk	35
4.2.3 Kondisi Ekonomi Masyarakat	37
4.3 Gambaran Umum Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM) Raskin di Kabupaten Jember	39
BAB 5. HASIL DAN PEMBAHASAN	42
5.1 Perencanaan Program Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin)	42
5.2 Implementasi Program Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin) dari Pemerintah ke Kelompok Sasaran di Kabupaten Jember	62
5.3 Ketepatan Sasaran Program Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin) di Kabupaten Jember	77
BAB 6. SIMPULAN DAN SARAN	82
6.1 Simpulan	82
6.2 Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN	85

DAFTAR TABEL

1.1	Data Angka Kemiskinan Tertinggi di Indonesia Tahun 2008	2
1.2	Data Angka Kemiskinan Tertinggi di Jawa Timur Tahun 2008.....	3
3.1	Pengambilan Sampel Penelitian.....	27
3.2	Tabulasi Perencanaan Program Raskin Pemerintahan Kabupaten Jember.....	28
3.3	Tabulasi Implementasi Program Raskin Pemerintahan Kabupaten Jember.....	29
4.1	Batas Wilayah Kelurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates, Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono, dan Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember Tahun 2010.....	32
4.2	Luas Wilayah Kelurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates, Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono, dan Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember Tahun 2010.....	33
4.3	Jumlah Penduduk Kalurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates, Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono, dan Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember Tahun 2010.....	34
4.4	Jumlah Penduduk Kelurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates, Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono, dan Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember Berdasarkan Usia Tahun 2010	35
4.5	Perkembangan Kependudukan Berdasarkan Kepala Keluarga dan Jumlah Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM) Raskin Tahun 2011 Kelurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates, Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono, dan Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember Berdasarkan Kepala Keluarga Tahun 2010	36
4.6	Ekonomi Masyarakat Kelurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates, Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono, dan Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember Berdasarkan Jumlah Pengangguran Tahun 2010.....	37
4.7	Ekonomi Masyarakat Kelurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates, Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono, dan Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember Berdasarkan Kesejahteraan Keluarga Tahun 2010	38
5.1	Tabulasi Perencanaan Program Raskin Pemerintahan Kabupaten Jember.....	43

5.2	Tabulasi Implementasi Program Raskin Pemerintah Kabupaten Jember.....	64
5.3	Rumah Tangga Sasasaran Penerima Manfaat (RTS-PM) Raskin Wilayah Kabupaten Jember Tahun 2011.....	65
5.4	Jumlah Jatah Raskin tiap RTS-PM Raskin Wilayah Kabupaten Jember Tahun 2011.....	69



DAFTAR GAMBAR

2.1	Mekanisme Alur Distribusi Raskin.....	15
2.2	Kerangka Pemikiran.....	24
5.1	Struktur dan Keanggotaan Tim Koordinasi Raskin Pusat.....	46
5.2	Struktur dan Keanggotaan Tim Koordinasi Raskin Jawa Timur.....	48
5.3	Alur Penentuan Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat di Jember.....	56
5.4	Mekanisme Pendistribusian Raskin antara Pemerintah Kabupaten Jember dengan Sub Divisi Regional Perum Bulog XI Kabupaten Jember.....	61



DAFTAR LAMPIRAN

1.	Kuisisioner Evaluasi Pelaksanaan Program Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) di Kabupaten Jember.....	85
2.	Data Hasil Tabulasi.....	93
A.1.	Tabulasi Perencanaan Program Raskin Pemerintah Kabupaten Jember.....	93
A.2.	Tabulasi Perencanaan Program Raskin Pemerintah Kabupaten Jember.....	94
B.1.	Tabulasi Implementasi Program Raskin Kelurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember.....	95
B.2.	Tabulasi Implementasi Program Raskin Kelurahan Kaliwates Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember.....	96
B.3.	Implementasi Program Raskin Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono Tabulasi Kabupaten Jember.....	97
B.4.	Tabulasi Implementasi Program Raskin Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember.....	98
B.5.	Tabulasi Implementasi Program Raskin Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember.....	99
C.1.	Kualitas Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) Menurut Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM) Raskin di Desa Kaliwates Kecamatan Kaliwates Tahun 2011.....	100
C.2.	Kualitas Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) Menurut Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM) Raskin di Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono Tahun 2011.....	101
C.3.	Kualitas Beras untuk Keluarga Miskin (Raskin) Menurut Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM) Raskin di Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono Tahun 2011.....	102
D.1.	Rekapitulasi Data Alokasi Pendapatan Keluarga Penerima Raskin Desa Kaliwates Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember Tahun 2011.....	103
D.2.	Rekapitulasi Data Alokasi Pendapatan Keluarga Penerima Raskin Desa Mojogemi Kecamatan Sukowono Kabupaten Jember Tahun 2011.....	105
D.3.	Rekapitulasi Data Alokasi Pendapatan Keluarga Penerima Raskin Desa Balung Lor Kecamatan Balung Kabupaten Jember Tahun 2011.....	107
E.1.	Rekapitulasi Data Alokasi Pengeluaran Keluarga Penerima Raskin Desa Kaliwates Kecamatan Kaliwates Kabupaten Jember Tahun 2011.....	109