



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN  
PROGRAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI  
DESA JAMBEWANGI KECAMATAN SEMPU  
KABUPATEN BANYUWANGI  
(STUDI KASUS PADA PROYEK PENANGGULANGAN  
KEMISKINAN DI PERKOTAAN TAHAP II  
TAHUN 2002-2006)**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Administrasi Negara (S1) dan mencapai gelar Sarjana Sosial

Oleh :

**DENI SAPUTRA  
NIM 020910201070**

**POGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS JEMBER  
2006**

## DAFTAR ISI

|  | Halaman |
|--|---------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....                   | i       |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....             | ii      |
| <b>HALAMAN MOTTO</b> .....                   | iii     |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....              | iv      |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....              | v       |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....                  | vi      |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                      | viii    |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                    | xi      |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....                   | xii     |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....                 | xiii    |
| <b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....              | 1       |
| <b>1.1 Latar Belakang</b> .....              | 1       |
| <b>1.2 Perumusan Masalah</b> .....           | 15      |
| <b>1.3 Tujuan Penelitian</b> .....           | 16      |
| <b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....          | 17      |
| 1.4.1 Manfaat Teoritis .....                 | 17      |
| 1.4.2 Manfaat Praktis .....                  | 17      |
| <b>1.5 Metode Penelitian</b> .....           | 18      |
| 1.5.1 Tipe Penelitian .....                  | 18      |
| 1.5.2 Penentuan Lokasi Penelitian .....      | 19      |
| 1.5.3 Teknik Penentuan Informan .....        | 20      |
| 1.5.4 Teknik Pengumpulan Data .....          | 21      |
| 1.5.5 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data..... | 25      |
| 1.5.6 Metode Analisa Data .....              | 25      |
| <b>1.6 Definisi Operasional</b> .....        | 28      |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....</b>   | <b>30</b> |
| <b>2.1 Landasan Teori .....</b>   | <b>30</b> |
| 2.1.1 Konsep Pembangunan Berpusat Pada Manusia<br><i>(People Centered Development)</i> .....                          | 31        |
| 2.1.2 Konsep Partisipasi Masyarakat .....   | 41        |
| 2.1.3 Konsep Perencanaan .....  | 47        |
| 2.1.4 Konsep Kemiskinan .....   | 56        |
| 2.1.5 Konsep P2KP .....   | 58        |
| 2.1.6.1 Akar Penyebab Kemiskinan .....  | 62        |
| 2.1.6.2 Penanganan Akar Penyebab Kemiskinan .....   | 62        |
| 2.1.6.3 Visi P2KP .....   | 62        |
| 2.1.6.4 Misi P2KP .....   | 63        |
| 2.1.6.5 Tujuan P2KP .....   | 63        |
| 2.1.6.6 Kelompok sasaran P2KP .....   | 64        |
| 2.1.6.7 Strategi pelaksanaan P2KP .....   | 64        |
| 2.1.6.8 Struktur Organisasi P2KP.....   | 65        |
| 2.1.6.9 Komponen Dana Bantuan Langsung Ke<br>Masyarakat (BLM) Pada P2KP.....  | 66        |
| <b>BAB III. PEMBAHASAN .....</b>  | <b>68</b> |
| <b>3.1 Gambaran Umum Daerah Penelitian .....</b>  | <b>68</b> |
| <b>3.2 Gambaran umum perencanaan partisipatif pada proyek-<br/>penanggulangan kemiskinan di desa Jambewangi .....</b> | <b>74</b> |
| 3.2.1 Pengertian Perencanaan Partisipatif .....   | 65        |
| 3.2.2 Ketentuan Dasar Perencanaan Partisipatif .....  | 76        |
| 3.2.3 Tujuan Perencanaan Partisipatif.....  | 76        |
| 3.2.4 Hasil Perencanaan Partisipatif .....  | 77        |
| 3.2.5 Tim Inti Perencana .....  | 77        |
| <b>3.3 Gambaran Umum Proses Penyusunan Perencanaan<br/>Program Penanggulangan Kemiskinan di-</b>                      |           |

|   |     |
|---|-----|
| <b>desa Jambewangi</b> .....  | 78  |
| 3.3.1 Proses Penyusunan Perencanaan Jangka Menengah-<br>Program Penanggulangan Kemiskinan Di Desa-<br>Jambewangi .....                                    | 78  |
| 3.3.2 Permasalahan Dalam Penyusunan Perencanaan-<br>Jangka Menengah Program Penanggulangan -<br>Kemiskinan Di Desa Jambewangi.....                        | 85  |
| <b>3.4 Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan -<br/>Program Penanggulangan Kemiskinan Menurut Model-<br/>James A.F. Stoner Dan Charles Wankel</b> ..... | 86  |
| 3.4.1 Tetapkan Sasaran Atau Perangkat Tujuan .....  | 86  |
| 3.4.2 Tentukan Situasi Sekarang .....   | 101 |
| 3.4.3 Identifikasi Pendukung Dan Penghambat Program ...   | 107 |
| 3.4.4 Kembangkan Seperangkat Tindakan .....   | 116 |
| <b>3.5 Analisa Dan Interpretasi Data</b> .....  | 123 |
| 3.5.1 Pengantar .....   | 123 |
| 3.5.2 Tetapkan Sasaran Atau Perangkat Tujuan .....  | 124 |
| 3.5.3 Tentukan Situasi Sekarang .....   | 131 |
| 3.5.4 Identifikasi Pendukung Dan Penghambat Program .....   | 135 |
| 3.5.5 Kembangkan Seperangkat Tindakan .....   | 140 |
| <b>BAB IV. KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....   | 146 |
| <b>4.1 KESIMPULAN</b> .....   | 146 |
| <b>4.2 SARAN</b> .....  | 148 |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....   | 149 |
| <b>LAMPIRAN</b> .....   | 153 |