

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM PEMERINTAH
PENANGGULANGAN KEMISKINAN**

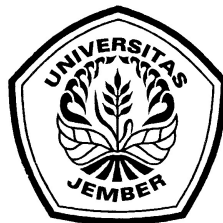
**(STUDI KASUS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM TAHAP
PERENCANAAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MANDIRI PERKOTAAN TAHUN 2010 DI KELURAHAN PATRANG,
KECAMATAN PATRANG, KABUPATEN JEMBER)**

*Public Participation in Government Programs for Poverty Reduction
(Case Studies of Public Participation in the Planning Stages
Nationwide Program of Community Empowerment in 2010
at Patrang Village, Sub-district of Patrang, District of Jember)*

TESIS

Oleh
Dra. Syemim Achter
NIM 080920101019

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
KONSENTRASI ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**



**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM PEMERINTAH
PENANGGULANGAN KEMISKINAN**

**(STUDI KASUS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM TAHAP
PERENCANAAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT MANDIRI PERKOTAAN TAHUN 2010 DI KELURAHAN
PATRANG, KECAMATAN PATRANG, KABUPATEN JEMBER)**

TESIS

diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi salah satu syarat
untuk menyelesaikan Program Studi Magister Ilmu Administrasi
dan mencapai gelar Magister Sains (M.Si)

Oleh
Dra. Syemim Achter
NIM 080920101019

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
KONSENTRASI ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN PUBLIK
JURUSAN ILMU ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS JEMBER
2010**

-

PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan untuk :

*Almh Ibunda dan Alm. Ayahanda tercinta
yang tak pernah lelah mendoakan dan memberi kasih sayang
serta pengorbanan yang tulus;*

*Suami terkasih (Soetrisno .H.S) yang tak pernah lelah memberikan semangat dan
ketulusan kasihnya ;*

*Guru-guruku sejak sekolah dasar sampai dengan perguruan tinggi,
yang telah memberikan ilmu dan membimbing dengan penuh kesabaran;*

Almamater Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

-

MOTTO

Sebuah pilihan tidak selalu jatuh pada alternatif yang paling ideal, namun yang jelas jatuh pada alternatif yang paling sesuai.*

* Rida. 2005. *Making Choice*. Jakarta: PT Mizan Publika.

-

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

nama : Dra. Syemim Achter

NIM : 080920101010

menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya ilmiah yang berjudul “Partisipasi Masyarakat dalam Program Pemerintah Penanggulangan Kemiskinan (Studi Kasus Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Perencanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan tahun 2010 di Kelurahan Patrang, Kecamatan Patrang, Kabupaten Jember)” adalah benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan yang sudah saya sebutkan sumbernya, belum pernah diajukan pada institusi mana pun, dan bukan karya jiplakan. Saya bertanggung jawab atas keabsahan dan kebenaran isinya sesuai dengan sikap ilmiah yang harus dijunjung tinggi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya tekanan dan paksaan dari pihak mana pun serta bersedia mendapat sanksi akademik jika ternyata di kemudian hari pernyataan ini tidak benar.

Jember, 19 Agustus 2010

Yang menyatakan,

Dra. Syemim Achter

NIM 080920101019

TESIS

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM PEMERINTAH
PENANGGULANGAN KEMISKINAN**

**(STUDI KASUS PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM TAHAP
PERENCANAAN PROGRAM NASIONAL PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT MANDIRI PERKOTAAN TAHUN 2010 DI KELURAHAN
PATRANG, KECAMATAN PATRANG, KABUPATEN JEMBER)**

Oleh

Dra. Syemim Achter
NIM 080920101019

Pembimbing

Dosen Pembimbing Utama,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 19520727 198103 1 003

Dosen pembimbing Anggota,

Dr. Sasongko, M.Si
NIP 19570407 198609 1 001

-

PENGESAHAN

Tesis berjudul "Partisipasi Masyarakat dalam Program Pemerintah Penanggulangan Kemiskinan (Studi Kasus Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Perencanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan tahun 2010 di Kelurahan Patrang, Kecamatan Patrang, Kabupaten Jember)" telah diuji dan disahkan pada :

hari, tanggal : Senin, 06 September 2010

tempat : Gedung Pascasarjana – FISIP Universitas Jember

Tim Penguji :
Ketua,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 19520727 198103 1 003

Anggota I,

Anggota II,

Dr. Sasongko, M.Si
NIP 19570407 198609 1 001

Dr. Achmad Habibullah, M.Si
NIP 19640321 199103 1 002

Mengetahui/Menyetujui
Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi,

Prof. Dr. Kabul Santoso, M.S.
NIP 19430714 197008 1 001

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember,

Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A.
NIP 19520727 198103 1 003

-

RINGKASAN

Partisipasi Masyarakat dalam Program Pemerintah Penanggulangan Kemiskinan (Studi Kasus Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Perencanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan tahun 2010 di Kelurahan Patrang, Kecamatan Patrang, Kabupaten Jember); Syemim Achter, 080920101019; 2010: 100 halaman; Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

PNPM Mandiri Perkotaan adalah program pemerintah dalam program penanggulangan kemiskinan yang berbasis pemberdayaan masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui partisipasi masyarakat dalam tahap perencanaan terhadap program nasional pemberdayaan masyarakat mandiri perkotaan di Kelurahan Patrang Kecamatan Patrang Kabupaten Jember Selain itu juga ingin mengetahui bagaimana responsi pemerintah lokal dalam memfasilitasi tahap perencanaan PNPM Mandiri Perkotaan secara *bottom up* di Kelurahan Patrang Kecamatan Patrang Kabupaten Jember

Dengan metode penelitian kualitatif, hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat dalam tahap perencanaan PNPM Mandiri Perkotaan di Kelurahan Patrang Kecamatan Patrang Kabupaten Jember relatif masih rendah. Sedangkan respon pemerintah lokal dalam memfasilitasi dan mendorong partisipasi masyarakat dalam perencanaan program PNPM Mandiri Perkotaan mempunyai kepedulian yang sangat tinggi. Hal ini merupakan potensi yang baik untuk menumbuhkan partisipasi masyarakat dan menjadikan masyarakat Kelurahan Patrang Kecamatan Patrang Kabupaten Jember menjadi lebih berdaya.

-

SUMMARY

Public Participation in Government Programs for Poverty Reduction (Case Studies of Public Participation in the Planning Stages Nationwide Program of Community Empowerment *Empowerment in 2010 at Patrang Village, Sub-district of Patrang, District of Jember*); Syemim Achter, 080920101019; 2010: 100 pages; Program Study of Public Administration Major of Administrative Science Social and Political Science Faculty University of Jember

PNPM is a government based poverty reduction program of community empowerment. This study aimed to identify community participation in the planning stages program in the Patrang Village, sub-district of Patrang, District of Jember and wanted to know how the response of local governments to facilitate bottom up public participation in this program at Patrang Village, sub-district of Patrang, District of Jember.

Qualitative research methods, results showed that the public participation of communities in the planning stages Nationwide Program of Community Empowerment Empowerment in 2010 at Patrang Village is still relatively low. Response by local authorities in promoting and encouraging the participation of the community very well and has a high level of concern. This is a very good potential to encourage public participation and a greater community Patrang Village.

PRAKATA

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Partisipasi Masyarakat dalam Program Pemerintah Penanggulangan Kemiskinan (Studi Kasus Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Perencanaan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan tahun 2010 di Kelurahan Patrang, Kecamatan Patrang, Kabupaten Jember)”. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan pendidikan strata dua (S2) pada Program Studi Magister Ilmu Administrasi Konsentrasi Administrasi dan Kebijakan Publik Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember.

Penyusunan tesis ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Hary Yuswadi, M.A. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Utama yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan tesis ini;
2. Dr. Sasongko, M.Si selaku Dosen Pembimbing Anggota yang telah meluangkan waktu, pikiran, dan perhatian dalam penulisan tesis ini;
3. Seluruh Dosen dan segenap civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Jember atas semua bantuannya;
4. Segenap dosen dan civitas akademika Universitas Abdurachman Saleh Situbondo yang telah memberikan kesempatan dan kepercayaan kepada penulis untuk mengabdikan ilmu;
5. Lurah beserta perangkatnya, Lembaga Keswadayaan Masyarakat dan seluruh masyarakat Kelurahan Patrang yang tidak dapat disebutkan satu per satu atas semua bantuan yang telah diberikan;
6. Rekan-rekan Program Pascasarjana Ilmu Administrasi '08 (Setyo Utomo, SH, Nur Wahdatul, S.Sos, Pebdi Arisdiawan, SE, Raden Saudia Yourdan, S.STP, Danang Kurniawan, SE, Setya P, S.Sos, Drs. Kabul Wibowo, Nita Ryan, S.Sos

-

dan semua rekan yang tidak dapat disebutkan satu per satu) atas bantuan dan dukungannya.

7. Orang-orang yang telah memberikan semangat dan kekuatan dalam kehidupan;
8. semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis juga menerima segala kritik dan saran semua pihak demi kesempurnaan tesis ini. Akhirnya penulis berharap, semoga tesis ini dapat bermanfaat.

Jember, Agustus 2010

Penulis

-

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSEMBAHAN	ii
HALAMAN MOTO	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PEMBIMBINGAN	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
RINGKASAN.....	vii
SUMMARY	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat	14
1.3.1 Tujuan Penelitian	14
1.3.2 Manfaat Penelitian	14
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Konsep Dasar	19
2.2.1 Konsep Partisipasi Masyarakat.....	20
2.2.2 Konsep Kemiskinan	31
2.2.3 Konsep PNPM Mandiri Perkotaan	34
2.3 Kerangka Konseptual	41
BAB 3. METODE PENELITIAN	43

-	
3.1 Pendekatan Penelitian	43
3.2 Fokus Penelitian.....	44
3.3 Lokasi Penelitian	44
3.4 Penentuan Informan Penelitian	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data	47
3.6 Analisis Data	51
3.7 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	52
BAB 4. HASIL DAN PEMBAHASAN	55
4.1 Deskripsi Daerah Penelitian	55
4.2 Partisipasi Masyarakat dalam Tahap Perencanaan Program PNPM Mandiri Perkotaan di Kelurahan Patrang, Kecamatan Patrang, Kabupaten Jember	60
4.3 Responsi Pemerintah Lokal (Kelurahan) dalam Memfasilitasi Tahap Perencanaan Program PNPM Mandiri Perkotaan di Kelurahan Patrang, Kecamatan Patrang, Kabupaten Jember.....	72
4.4 Pemberdayaan Masyarakat dalam Program PNPM Mandiri Perkotaan sebagai Hasil Pemanfaatan dan Memperkuat Modal Sosial Masyarakat	76
4.5 Perencanaan Prioritas Usulan Kegiatan Program PNPM Mandiri Perkotaan di Kelurahan Patrang, Kecamatan Patrang, Kabupaten Jember.....	91
BAB 5. PENUTUP	96
5.1 Kesimpulan	96
5.2 Implikasi Teoretis	97
5.3 Implikasi Kebijakan	98
5.4 Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

-

DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1 Prosentase Keterlibatan Warga	11
2.1 <i>Mapping</i> atau Pemetaan Hasil Penelitian Terdahulu	18
4.1 Hasil Pertanian Kelurahan Patrang	56
4.2 Jumlah Penduduk Kelurahan Patrang Berdasarkan Usia	56
4.3 Tingkat Pendidikan Penduduk Kelurahan Patrang	57
4.4 Wajib Belajar 9 Tahun Kelurahan Patrang	58
4.5 Prasarana Pendidikan Kelurahan Patrang	59
4.6 Prioritas Usulan Kegiatan Sosial PNPM Mandiri Perkotaan di Kelurahan Patrang	92
4.7 Prioritas Usulan Kegiatan Ekonomi PNPM Mandiri Perkotaan di Kelurahan Patrang	93
4.8 Prioritas Usulan Kegiatan Lingkungan PNPM Mandiri Perkotaan di Kelurahan Patrang	94

-

DAFTAR GAMBAR

Halaman

1.1	Penanganan Akar Kemiskinan oleh Masyarakat melalui PNPM Mandiri Perkotaan	7
2.1	Kerangka Konseptual Penelitian	42
3.1	Komponen-Komponen Analisis Data : Model Interaktif	51
4.1	Kerangka <i>Community Based Development</i> yang Berwawasan Modal Sosial	82